

BILTEN JAVNE NABAVE U REPUBLICI HRVATSKOJ

**ZA NARUČITELJE I PONUDITELJE:
JEDNOSTAVNA NABAVA KROZ ELEKTRONIČKI
OGLASNIK JAVNE NABAVE RH (EOJN RH)
– korak po korak**



e-Dostava s javnom objavom poziva
e-Dostava s pozivom odabranim
gospodarskim subjektima

Priprema ponude
Dostava ponude

Otvaranje ponuda
Pregled i ocjena ponuda

BILTEN JAVNE NABAVE U REPUBLICI HRVATSKOJ



www.biltenjavnenabave.hr

Pretplate
za 2026.

Novosti Bilten Mreža znanja Pravna zaštita Cjenik Kontakt Prijava **Registriraj se**

Bilten javne nabave u Republici Hrvatskoj

Bilten javne nabave je više od tiskane i digitalne publikacije, to je i platforma bogata znanjem o javnoj nabavi koja olakšava rad i naručiteljima i ponuditeljima.

Registriraj se

Novosti Bilten Mreža znanja Pravna zaštita Cjenik Kontakt Prijava **Registriraj se**

Mreža znanja

Baza znanja rezultat je dugogodišnjeg rada u struci i predstavlja tehničku pomoć za javni i privatni sektor. Objavljena literatura predstavlja praktična rješenja za probleme i pitanja u svakodnevnom radu, a sve u cilju pojednostavljenja poslovanja.

- Česta pitanja
- Stručni članci
- Mišljenja ins...
- Propisi
- Hodogrami

Novosti Bilten Mreža znanja Pravna zaštita Cjenik Kontakt Prijava **Registriraj se**

Pravna zaštita

Pregledajte odluke Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave, presude Visokog upravnog suda te presude Suda Europske unije. Pretražite prema ključnim riječima i različitim kategorijama.

Praksa u Republici Hrvatskoj

Odluke DKOM-a

Odluke Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave (DKOM) predstavljaju praksu koju moraju poštovati svi naručitelji i ponuditelji u RH. Više od 500 filtera omogućava Vam da dođete do svih informacija koje su Vam potrebne u najkraćem mogućem roku.

Presude VUS-a

Protiv odluka DKOM-a može se pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom (VUS). Presude VUS-a značajan su izvor prava. Sve presude VUS-a protiv odluka DKOM-a prikazane su na jednom mjestu uz obilje korisnih filtera za lakše pretraživanje.

Praksa u Europskoj uniji

Benefiti:

- ✓ Odluke DKOM-a i presude VUS-a na jednom mjestu
- ✓ Pretraživanje po ključnim riječima, kategorijama i mnogobrojnim filterima
- ✓ Dokumenti pogodni za preuzimanje i uređivanje
- ✓ Izradite dokumentacije o nabavi na zakonit način
- ✓ Smanjite broj potencijalnih financijskih korekcija u poslovanju
- ✓ Saznajte osnovane i neosnovane žalbene/tužbene navode
- ✓ Pripremite ponude za pobjedu na nadmetanju
- ✓ Analizirajte i smanjite rizike pravne zaštite
- ✓ Uštedite svoje vrijeme

RIJEČ UREDNIKA

Dobar dan dragi čitatelji,

pred Vama je trideset i osmi broj **Biltena javne nabave u Republici Hrvatskoj**, kojim ulazimo u jedanaestu godinu izlaženja. Prvi broj Biltena javne nabave objavljen je 2016. godine, a što nas čeka u 2026. pitanje je koje si danas svi postavljamo, neovisno o životnoj dobi, profesiji ili o tome radimo li u javnom ili privatnom sektoru. Ta pitanja postavljamo i u uredništvu Biltena, a jedino što sa sigurnošću možemo reći jest da ova godina donosi promjene, probleme, izazove te znatnu razinu neizvjesnosti.

Promjene u međunarodnim odnosima. Procesi koji su započeli tijekom 2025. nastavljaju se i u ovoj godini. U posljednjih nekoliko godina svjedočili smo nizu velikih globalnih događaja i promjena: pandemiji i post-COVID razdoblju oporavka, ratu u Ukrajini, poremećajima u globalnim lancima opskrbe, inflaciji, ponovnom uvođenju carina, ekološkim izazovima, razvoju umjetne inteligencije, ubrzanom tehnološkom i znanstvenom napretku te nizu drugih bitnih događaja. Ovi događaji uzrokuju znatne promjene na globalnoj razini, a narušeni odnos Sjedinjenih Američkih Država i Europske unije predstavlja samo jedan primjer.

Trenutni sukobi na Bliskom istoku i blokade pojedinih trgovinskih putova dodatno utječu na svjetsko gospodarstvo, a njihove posljedice postupno će se osjetiti i u Republici Hrvatskoj. Kako je javna nabava važan dio gospodarstva, pravodobno praćenje svih relevantnih informacija te prilagodba postupaka javne nabave novim okolnostima postaju nužnost. Godine koje dolaze zahtijevat će od nacionalnih i internih sustava javne nabave brze i učinkovite odgovore na globalne promjene kako bi se i dalje mogle zadovoljiti potrebe naručitelja i krajnjih korisnika sustava javne nabave, građana Republike Hrvatske. Sustavi javne nabave moraju biti organizirani učinkovitije i ekonomičnije kako bi mogli odgovoriti na sve zahtjeve koje će donijeti razdoblje pred nama.

Izmjene i dopune ZJN-a i potreba za opreznim, promišljenim pristupom. U postupku e-savjetovanja krajem 2025, u ime Temporis savjetovanja i BJN RH, iznijeli smo komentare te upozorili na pojedine elemente koji bi u praksi mogli postati problematični usvajanjem odredbi Nacrta prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi. Ujedno smo pozvali sve naručitelje i ponuditelje da aktivno sudjeluju u postupcima e-savjetovanja jer je to jedan od ključnih mehanizama za unapređenje zakonodavnog okvira. Na 9. sjednici Hrvatskog sabora, održanoj 20. veljače 2026. godine, donesen je zaključak kojim se prihvaća Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi. Očekuje se da će izmjene sustava javne nabave u RH stupiti na snagu tijekom prve polovice 2026. godine. Izmjene ZJN-a naručiteljima uvode niz dodatnih obveza koje će povećati zahtjevnost provođenja postupaka javne nabave te niz dodatnih aktivnosti koje zaposlenici javnih i sektorskih naručitelja moraju napraviti kako bi uspješno proveli postupke nabave.

Bitne promjene odnose se na jednostavnu nabavu, koja će stupanjem na snagu izmjena ZJN-a postati izrazito složenija nego što je trenutno. Predviđeno je znatno povećanje pragova jednostavne nabave, te uvođenje više različitih vrijednosnih pragova unutar same jednostavne nabave, koji imaju različita procesna pravila. Istodobno se uvodi obveza objave postupaka jednostavne nabave u EOJN-u RH te određeni oblik pravne zaštite u jednostavnoj nabavi koji će biti u ingerenciji naručitelja, a ne Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave.

To u praksi znači da će svi naručitelji, stupanjem na snagu izmjena ZJN-a, morati značajno izmijeniti vlastite opće akte o jednostavnoj nabavi, uspostaviti nove interne procese i rokove, organizirati sustav pravne zaštite te naučiti koristiti nove funkcionalnosti EOJN-a RH. Sve ove promjene odrazit će se i na ponuditelje.

Cilj ovog broja Biltena jest pružiti naručiteljima i ponuditeljima jasnu tehničku potporu u obliku detaljnog vodiča, korak po korak, za korištenje sustava EOJN-a RH u postupcima jednostavne nabave. Očekuje se da će nakon stupanja na snagu izmjena ZJN-a velik broj naručitelja prvi put objavljivati postupke putem EOJN-a RH, dok će mnogi ponuditelji prvi put dostavljati ponude kroz taj sustav. Procjenjuje se da bi broj naručitelja koji će prvi put koristiti EOJN RH mogao premašiti ukupan trenutni broj naručitelja koji danas provode postupke jednostavne, male i velike nabave putem tog sustava. Istodobno će velik broj ponuditelja, osobito manjih trgovačkih društava i obrtnika, prvi put morati dostavljati ponude isključivo putem EOJN-a RH.

Zbog toga u ovom broju BJN RH donosimo detaljan pregled korištenja sustava EOJN-a RH kroz sve faze postupaka jednostavne nabave, prema funkcionalnostima sustava kakve su bile dostupne u trenutku pripreme ovog broja (ožujak 2026). Napominjemo da se EOJN RH kontinuirano razvija te da se u sustav redovito uvode nova polja, funkcionalnosti i koraci. **Ovaj broj Biltena namijenjen je svim naručiteljima** koji prvi put objavljuju postupke u EOJN-u RH ili prvi put koriste modul jednostavne nabave u tom sustavu, kao i **ponuditeljima** koji će dostavljati ponude.

Umjetna inteligencija i novi alati – Biltenko. Umjetna inteligencija sve snažnije utječe na način rada, analizu podataka i odluke koje donosimo te predstavlja jedan od načina kako možemo odgovoriti na povećani opseg posla koji je pred nama. Kako bismo sustavu javne nabave u Republici Hrvatskoj omogućili korištenje umjetne inteligencije temeljene na provjerenim stručnim informacijama, razvili smo Biltenka, prvog specijaliziranog AI savjetnika za javnu nabavu u RH i EU. Biltenko je izgrađen na temelju stručnih izvora iz Biltena javne nabave RH te najmodernijih tehnologija umjetne inteligencije koje razvijaju OpenAI i Microsoft Azure. Od srpnja 2025. godine Biltenko je odgovorio na tisuće pitanja korisnika BJN-a i pomogao razjasniti brojne nedoumice iz prakse javne nabave. Biltenko je dostupan Premium pretplatnicima bez dodatne naknade.

Pretplate za 2026. Podsjećamo da su otvorene pretplate za 2026. godinu. Nadamo se da ćete i u 2026. godini ostati uz nas te da će sadržaj koji pripremamo i dalje biti koristan za Vaš svakodnevni rad.

Kao i dosad, otvoreni smo za sve Vaše prijedloge i sugestije o temama koje želite da obradimo u budućim izdanjima. Slobodno nam pošaljite Vaše prijedloge na adresu e-pošte: bilten@temporis.hr

Zagreb, ožujak 2026.

Uredništvo Biltena i suradnici

Sadržaj

1 Jednostavna nabava: e-Dostava s javnom objavom poziva

1.1	Priprema postupka jednostavne nabave kroz EOJN RH – prijava u sustav	7
1.2	Početni podaci i parametri postupka jednostavne nabave u EOJN-u RH	8
1.3	Podaci o naručitelju u postupku jednostavne nabave u EOJN-u RH	12
1.4	Komunikacija u postupku jednostavne nabave u EOJN-u RH	13
1.5	Predmet i povjerenstvo u postupku jednostavne nabave – određivanje u EOJN-u RH	14
1.6	Predmet nabave u postupku jednostavne nabave u EOJN-u RH	15
1.6.1	Trajanje ugovora – jednostavna nabava, određivanje u EOJN-u RH	16
1.6.2	Kriteriji za odabir ponude – jednostavna nabava, koraci u EOJN-u RH	18
1.6.3	Dijelovi ponude koji se zahtijevaju u ponudi u postupku jednostavne nabave u EOJN-u RH – uvez ponude, troškovnik itd.	24
1.6.4	Učitavanje dokumentacije koja se odnosi na predmet jednostavne nabave – tehničke specifikacije, troškovnik, prijedlog ugovora	25
1.7	Kriteriji za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta u postupcima jednostavne nabave u EOJN-u RH	26
1.8	Administrativni podaci u postupku jednostavne nabave u EOJN-u RH – rok za dostavu ponude, rok valjanosti ponude itd.	28
1.9	Datumi objave u EOJN-u RH u postupcima jednostavne nabave	30
1.10	Dokumentacija o nabavi u postupku jednostavne nabave	31
1.11	Pregled i slanje obavijesti u postupku jednostavne nabave	33

2 Komunikacija naručitelja i gospodarskih subjekata tijekom roka za dostavu ponuda

2.1	Kako gospodarski subjekt šalje primjedbe i prijedloge tijekom roka za dostavu ponuda	35
2.2	Odgovor naručitelja na zaprimljene primjedbe i prijedloge gospodarskih subjekata tijekom roka za dostavu ponuda	40

3 Priprema i dostava ponude u postupku jednostavne nabave kroz EOJN RH – samostalni ponuditelj

3.1	Kako ponuditelj priprema i dostavlja ponudu u postupku jednostavne nabave – samostalni ponuditelj, prijava u sustav EOJN RH	47
3.2	Ponuditelj označava postupak jednostavne nabave za koji će predati ponudu	49
3.3	Ulazak u proces predaje ponude	49
3.4	Osnovni podaci o naručitelju i postupku	50
3.5	Osnovni podaci o gospodarskom subjektu koji predaje ponudu	51

3.6	Određivanje predmeta nabave, odnosno grupe za koju se predaje ponuda	53
3.7	Unos podataka ponude – sadržaj ponude, korak u EOJN-u RH	54
3.7.1	Osnovni podaci o ponudi	55
3.7.2	Sadržaj ponude – dokumenti koje zahtijeva naručitelj	55
3.7.3	Podaci o ponudi – rok valjanosti ponude, cijena ponude, kriteriji za kvalitetu	57
3.7.4	Dokumenti u ponudi – dodavanje i kreiranje	60
3.7.5	Uvez ponude – kreiranje	61
3.8	Predaja ponude	62

4 Priprema i dostava ponude u postupku jednostavne nabave kroz EOJN RH – ponuditelj s podugovarateljem

4.1	Kako ponuditelj priprema i dostavlja ponudu u postupku jednostavne nabave – ponuditelj s podugovarateljem, prijava u sustav EOJN RH	65
4.2	Ponuditelj označava postupak jednostavne nabave za koji će predati ponudu	66
4.3	Ulazak u proces predaje ponude	67
4.4	Osnovni podaci o naručitelju i postupku	68
4.5	Osnovni podaci o gospodarskom subjektu koji predaje ponudu	69
4.6	Određivanje predmeta nabave, odnosno grupe za koju se predaje ponuda	70
4.7	Unos podataka ponude – sadržaj ponude, korak u EOJN-u RH	71
4.7.1	Osnovni podaci o ponudi	72
4.7.2	Kako se unose podaci o podugovaratelju prilikom pripreme ponude kroz EOJN RH	73
4.7.3	Sadržaj ponude – dokumenti koje zahtijeva naručitelj	75
4.7.4	Podaci o ponudi – rok valjanosti ponude, cijena ponude, kriteriji za kvalitetu	76
4.7.5	Dokumenti u ponudi – dodavanje i kreiranje	78
4.7.6	Uvez ponude – kreiranje	79
4.8	Predaja ponude	80

5 Priprema i dostava ponude u postupku jednostavne nabave kroz EOJN RH – zajednica ponuditelja

5.1	Kako se formira zajednica ponuditelja	83
5.1.1	Kako se šalje poziv za formiranje nove zajednice gospodarskih subjekata	83
5.1.2	Kako se potvrđuje članstvo u zajednici gospodarskih subjekata	85
5.2	Kako zajednica ponuditelja priprema i dostavlja ponudu u postupku jednostavne nabave kroz EOJN RH	88
5.3	Ponuditelj označava postupak jednostavne nabave za koji će predati ponudu	89
5.4	Ulazak u proces predaje ponude	90
5.5	Osnovni podaci o naručitelju i postupku	91
5.6	Osnovni podaci o gospodarskom subjektu koji predaje ponudu te podaci o zajednici	92
5.7	Određivanje predmeta nabave, odnosno grupe za koju se predaje ponuda	94
5.8	Unos podataka ponude – sadržaj ponude, korak u EOJN-u RH	95
5.8.1	Osnovni podaci o ponudi	96
5.8.2	Sadržaj ponude – dokumenti koje zahtijeva naručitelj	97
5.8.3	Podaci o ponudi – rok valjanosti ponude, cijena ponude, kriteriji za kvalitetu	98
5.8.4	Dokumenti u ponudi – dodavanje i kreiranje	101
5.8.5	Uvez ponude – kreiranje	102
5.9	Predaja ponude	103

6 Otvaranje ponuda u postupcima jednostavne nabave kroz EOJN RH

6.1	Otvaranje ponuda u postupcima jednostavne nabave – prijava u sustav EOJN RH	105
6.2	Ulazak u proces otvaranja ponuda u postupku jednostavne nabave u EOJN-u RH	106
6.3	Automatsko otvaranje ponuda	107
6.4	Otvaranje neelektroničkih dijelova ponude i sudionici otvaranja ponuda	108
6.5	Zapisnik o otvaranju ponuda – izrada i objava zapisnika u postupcima jednostavne nabave u EOJN-u RH	112

7 Pregled i ocjena ponuda u postupku jednostavne nabave kroz EOJN RH

7.1	Pregled i ocjena ponuda u postupcima jednostavne nabave – prijava u sustav EOJN RH	117
7.2	Osnovni podaci o postupku	118
7.3	Pregled i ocjena jamstva za ozbiljnost ponude u postupku jednostavne nabave – korak po korak kroz EOJN RH	119
7.4	Valjanost ponuda – pregled zaprimljenih ponuda i rezultati ocjene u postupku jednostavne nabave kroz EOJN RH	122
7.4.1	Podaci o izmjenama ili pojašnjenjima ponude	123
7.4.2	Pregled i ocjena ponude koja ima podugovaratelja	129
7.4.3	Pregled i ocjena ponude zajednice ponuditelja	130
7.5	Rangiranje ponuda, odabir ponuditelja i ostale informacije	131
7.6	Ime i prezime osoba koje su izvršile pregled i ocjenu ponuda, datum završetka pregleda, popis priloga uz zapisnik – korak u EOJN-u RH	135
7.7	Rezultati pregleda i ocjene	136
7.8	Donošenje odluke naručitelja u postupku jednostavne nabave kroz EOJN RH	137
7.8.1	Donošenje odluke naručitelja	138

8 Komunikacija naručitelja i ponuditelja tijekom pregleda i ocjene ponuda

8.1	Kako naručitelj šalje zahtjev za pojašnjenje, upotpunjavanje ili ispravak ponude kroz EOJN RH u postupcima jednostavne nabave	145
8.2	Kako ponuditelj priprema i šalje odgovor na zahtjev za pojašnjenje, upotpunjavanje ili ispravak ponude kroz EOJN RH u postupcima jednostavne nabave	150

9 Jednostavna nabava: e-Dostava s pozivom odabranim gospodarskim subjektima

9.1	Priprema postupka jednostavne nabave kroz EOJN RH – prijava u sustav	155
9.2	Početni podaci i parametri postupka jednostavne nabave u EOJN-u RH	157
9.3	Podaci o naručitelju u postupku jednostavne nabave u EOJN-u RH	161
9.4	Komunikacija u postupku jednostavne nabave u EOJN-u RH	162
9.5	Predmet i povjerenstvo u postupku jednostavne nabave – određivanje u EOJN-u RH	163
9.6	Predmet nabave u postupku jednostavne nabave u EOJN-u RH	164
9.6.1	Trajanje ugovora – jednostavna nabava, određivanje u EOJN-u RH	165

9.6.2	Kriteriji za odabir ponude – jednostavna nabava, koraci u EOJN-u RH	167
9.6.3	Dijelovi ponude koji se zahtijevaju u ponudi u postupku jednostavne nabave u EOJN-u RH – uvez ponude, troškovnik itd.	170
9.6.4	Učitavanje dokumentacije koja se odnosi na predmet jednostavne nabave – tehničke specifikacije, troškovnik, prijedlog ugovora	171
9.7	Kriteriji za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta u postupcima jednostavne nabave u EOJN-u RH	172
9.8	Administrativni podaci u postupku jednostavne nabave u EOJN-u RH – rok za dostavu ponude, rok valjanosti ponude itd.	176
9.9	Dokumentacija o nabavi u postupku jednostavne nabave	178
9.10	Poziv gospodarskim subjektima	179
9.11	Kako gospodarski subjekt zaprima poziv na dostavu ponuda kroz EOJN RH u postupku jednostavne nabave	185

Pišite nam

ukoliko želite da za Vas dodatno razradimo pojedine dijelove sustava u stručnim člancima u nekim od sljedećih brojeva Biltena javne nabave.

Molimo da sve prijedloge i komentare
uputite na bilten@temporis.hr
kako bismo poboljšali kvalitetu usluge koju pružamo.



Sve informacije dostupne su na
www.biltenjavnenabave.hr