

# BILTEN JAVNE NABAVE U REPUBLICI HRVATSKOJ

## OTVORENI POSTUPAK KROZ NOVI ELEKTRONIČKI OGLASNIK JAVNE NABAVE (EOJN RH) – korak po korak



Prethodno savjetovanje  
Priprema i objava otvorenog  
postupka

Priprema ponude  
Dostava ponude

Otvaranje ponuda  
Pregled i ocjena ponuda



# RIJEČ UREDNIKA

Dobrodošli, pred Vama je trideset i drugi broj Biltena javne nabave u Republici Hrvatskoj. Ovo izdanje reflektira aktualne promjene unutar sustava javne nabave, usmjeravajući posebnu pažnju na implementaciju Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske (dalje u tekstu: EOJN RH). Novi EOJN RH predstavlja važan iskorak u modernizaciji i digitalizaciji javne nabave RH, no istovremeno iziskuje dodatnu pažnju naručitelja i ponuditelja zbog potencijalnih izazova i poteškoća koje njegova implementacija donosi.

S više od dvadeset godina iskustva u praćenju sustava javne nabave raznih zemalja, uredništvo Biltena svjesno je da svaka promjena sustava nosi svoje izazove i zahtjeve. Svaka takva transformacija traži temeljitu prilagodbu svih sudionika u procesu. Upravo iz tog razloga, posvetili smo ovaj broj Biltena uvođenju EOJN-a RH, s ciljem pružanja esencijalnih informacija koje će koristiti naručiteljima i ponuditeljima. Naš primarni cilj je omogućiti Vam detaljno razumijevanje novog sustava EOJN-a RH, uzimajući u obzir da njegova potpuna implementacija zahtijeva strpljenje i vrijeme za prilagodbu.

U ovom broju Biltena dajemo opsežne i detaljne informacije koje će biti od koristi naručiteljima i ponuditeljima. Bilten obuhvaća faze procesa javne nabave – od prethodnog savjetovanja sa zainteresiranim gospodarskim subjektima, preko provođenja postupka javne nabave do odlučivanja naručitelja – stvarajući opsežan vodič za naručitelje i ponuditelje, kroz koji se korak po korak objašnjava kako se uspješno kretati kroz različite segmente EOJN-a RH. Bez obzira na to jeste li naručitelj uključen u postupke javne nabave ili ponuditelj koji se priprema za dostavu ponuda, pronaći ćete sve potrebne informacije za efikasno upravljanje te adaptaciju na nove korake i protokole.

Putem EOJN-a RH provodi se elektronički prijenos i objava obavijesti javne nabave, dokumentacije o nabavi te elektronički prijenos i dostava ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, zahtjeva za kvalifikaciju te planova i projekata. Sukladno Zakonu o javnoj nabavi (dalje u tekstu: ZJN), EOJN RH je usluga od općeg negospodarskog interesa, koja elektroničkim sredstvima komunikacije:

1. omogućava naručiteljima sastavljanje, uređivanje, slanje na objavu ili povlačenje s objave obavijesti javne nabave na standardnim obrascima te stavljanje na raspolaganje pripadajuće dokumentacije o nabavi, bez naknade najkasnije do 18:00 sati na dan koji je određen kao dan slanja objave na objavljivanje;
2. dostavlja standardne obrasce Uredu za publikacije Europske unije radi objave u Službenom listu Europske unije;
3. objavljuje obavijesti javne nabave na standardnim obrascima, uz naknadu, zajedno s pripadajućom dokumentacijom o nabavi na internetskim stranicama;
4. omogućava svim zainteresiranim subjektima neograničen i neposredan pristup, pretraživanje, pregledavanje i preuzimanje objavljenih obavijesti javne nabave i pripadajuće dokumentacije o nabavi, bez naknade;
5. omogućava gospodarskim subjektima sastavljanje i slanje zahtjeva za sudjelovanje i ponuda te planova i projekata, bez naknade;
6. vodi evidenciju registriranih subjekata;
7. upravlja cjelokupnom bazom podataka objavljenih obavijesti javne nabave i javno objavljuje te podatke u strojno čitljivom formatu u tekućem mjesecu za prethodni;

8. omogućava pristup bazi podataka tijelu državne uprave nadležnom za politiku javne nabave, Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave i nadležnom Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske za potrebe obavljanja poslova iz njihove nadležnosti.

Tijekom održavanja niza programa usavršavanja i odgovaranja na brojna pitanja o novom sustavu EOJN-a RH, uočili smo da mnogi naručitelji i ponuditelji nisu upoznati s informacijama o tome tko vodi i upravlja EOJN-om RH. Javnu ovlast za pružanje ove usluge, sukladno članku 67. stavku 1. ZJN-a, imaju Narodne novine d.d. Prema odredbama članka 68. ZJN-a, Narodne novine d.d. obvezne su:

- uspostaviti, voditi, održavati i unapređivati EOJN RH u skladu s odredbama ZJN-a, podzakonskih propisa donesenih na temelju ZJN-a, te prava EU u području javne nabave;
- osigurati dostupnost EOJN-a RH svim korisnicima najmanje 20 sati tijekom radnog dana;
- javno objaviti uvjete poslovanja, upute za korištenje te cjenik objava obavijesti javne nabave na internet-skim stranicama;
- dostaviti godišnji izvještaj o radu EOJN-a RH do 31. ožujka tekuće godine za prethodnu godinu tijelu državne uprave nadležnom za politiku javne nabave (Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja).

Sukladno članku 72. ZJN-a korisnici su obvezni upotrebljavati EOJN RH u skladu s odredbama ZJN-a, podzakonskih propisa donesenih na temelju ZJN-a te uvjetima poslovanja i uputama za korištenje EOJN-a RH, pri čemu e su korisnici isključivo odgovorni za istinitost unesenih podataka.

Skrećemo pažnju i naglašavamo kako EOJN RH mora biti usklađen s važećim ZJN-om i podzakonskim propisima, što nažalost još uvijek nije napravljeno. Uočene nedorečenosti unutar sustava aktivno se ispravljaju kako se pojedini problemi identificiraju. Zbog toga je za očekivati daljnju prilagodbu EOJN-a RH pozitivnim propisima iz područja javne nabave. Zato je izuzetno važno da budete kontinuirano informirani o svim nadolazećim promjenama koje se odnose na ovaj sustav.

Ponovno se unutar Biltena hvatamo u koštac s trenutno najaktualnijim problemom u sustavu, pružajući podršku svima uključenima u sustav javne nabave, kako bi ga efikasno premostili. Uz nadu da će EOJN RH tijekom ove godine postići punu funkcionalnost, očekujemo da će se sve potrebne značajke integrirati uz potpuno usklađivanje s relevantnim zakonskim i podzakonskim normama.

Želimo Vas obavijestiti da ćemo tijekom travnja 2024. u aplikaciji Biltena javne nabave u RH objaviti nova Česta pitanja, posebno namijenjena naručiteljima i ponuditeljima. Ovaj segment pružit će detaljne odgovore na sva pitanja vezana uz novi EOJN RH, čime Bilten s novom aplikacijom ostaje nezaobilazan digitalni alat za sve koji žele provoditi javnu nabavu na zakonit, efikasan i učinkovit način.

Pretplatite se za 2024. godinu i uđite u svijet praktične javne nabave, gdje su svi odgovori koje tražite samo jedan klik daleko. Na raspolaganju su različiti modeli pretplate, uključujući početni model koji, bez naknade, nudi niz informacija, dokumenata i alata za filtriranje, neophodnih svakom naručitelju i ponuditelju u Republici Hrvatskoj i regiji. Za početak, posjetite [www.biltenjavnabave.hr](http://www.biltenjavnabave.hr) i registrirajte se u našu aplikaciju. Nadamo se da će Vam aplikacija i ovaj broj Biltena biti od velike koristi u svakodnevnom radu.

Srdačno Vas pozdravljamo i pozivamo da nam, kao i dosad, šaljete prijedloge za nove teme ili podijelite iskustva o korištenju aplikacije putem e-maila na [bilten@temporis.hr](mailto:bilten@temporis.hr).

Zagreb, ožujak 2024.  
Uredništvo Biltena i suradnici

# Sadržaj

## 1 Prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima

<b>1.</b>	<b>Provođenje prethodnog savjetovanja sa zainteresiranim gospodarskim subjektima sukladno propisima</b>	<b>9</b>
1.1	<b>Sadržaj izvješća o provedenom prethodnom savjetovanju</b>	<b>10</b>
1.2	<b>Objava izvješća o provedenom prethodnom savjetovanju</b>	<b>11</b>
<b>2.</b>	<b>Prethodno savjetovanje u EOJN-u RH</b>	<b>12</b>
2.1	<b>Početni podaci i parametri postupka u prethodnom savjetovanju u EOJN-u RH</b>	<b>13</b>
2.1.1	Početni podaci u prethodnom savjetovanju	13
2.1.2	Osnovni parametri postupka u prethodnom savjetovanju	14
2.1.3	Rekapitulacija početnih parametara postupka	16
2.2	<b>Podaci o naručitelju u prethodnom savjetovanju u EOJN-u RH</b>	<b>17</b>
2.3	<b>Komunikacija u prethodnom savjetovanju u EOJN-u RH</b>	<b>18</b>
2.4	<b>Predmet i povjerenstvo u prethodnom savjetovanju u EOJN-u RH</b>	<b>21</b>
2.5	<b>Predmet nabave u prethodnom savjetovanju u EOJN-u RH</b>	<b>24</b>
2.5.1	Osnovni podaci o predmetu nabave/grupi – što naručitelj određuje u ovom koraku	24
2.5.2	Opis – što naručitelj određuje u ovom koraku	27
2.5.3	Kriterij za odabir ponude u prethodnom savjetovanju u EOJN-u RH	30
2.5.4	Dijelovi ponude koji se zahtijevaju u ponudi	40
2.5.5	Dokumentacija predmeta/grupe – što naručitelj propisuje u ovom koraku	42
2.5.6	MINGOR – Uputa naručiteljima o uočenim nepravilnostima u EOJN-u RH	45
2.6	<b>Kriteriji za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta</b>	<b>46</b>
2.6.1	Osnove za isključenje gospodarskog subjekta – primjena članka 251. ZJN-a (kažnjavanost, kaznena presuda)	51
2.6.2	Osnove za isključenje – primjena članka 252. ZJN-a (plaćanje poreznih obveza, mirovinsko i zdravstveno osiguranje)	57
2.6.3	Osnove za isključenje gospodarskog subjekta iz članka 254. ZJN-a (ostale osnove za isključenje)	61
2.7	<b>Sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti</b>	<b>68</b>
2.8	<b>Ekonomska i financijska sposobnost</b>	<b>71</b>
2.9	<b>Tehnička i stručna sposobnost</b>	<b>76</b>
2.10	<b>Podaci o postupku i dodatni podaci</b>	<b>84</b>
2.11	<b>Ostali uvjeti – što naručitelj propisuje u ovom koraku</b>	<b>87</b>

2.12	<b>Administrativni podaci – što naručitelj određuje u ovom koraku</b>	93
2.13	<b>Pravna zaštita</b>	95
2.14	<b>Ostale napomene – što naručitelj određuje u ovom koraku</b>	97
2.15	<b>Dokumentacija o nabavi</b>	97
2.16	<b>Informacije o prethodnom savjetovanju</b>	98
2.17	<b>Komunikacija naručitelja i gospodarskih subjekata tijekom prethodnog savjetovanja</b>	103
2.17.1	Kako gospodarski subjekt šalje primjedbe i prijedloge u prethodnom savjetovanju	103
2.17.2	Odgovor naručitelja na zaprimljene primjedbe/prijedloge gospodarskih subjekata tijekom prethodnog savjetovanja	109
2.17.3	Objava izvješća o provedenom prethodnom savjetovanju sa zainteresiranim gospodarskim subjektima	114

## **2 Priprema i objava otvorenog postupka javne nabave kroz EOJN RH**

---

1.	<b>Otvoreni postupak javne nabave kroz EOJN RH</b>	119
1.1	<b>Početni podaci i parametri postupka u EOJN-u RH</b>	120
1.2	<b>Podaci o naručitelju u EOJN-u RH</b>	122
1.3	<b>Komunikacija u postupku</b>	123
1.4	<b>Predmet i povjerenstvo u postupku javne nabave</b>	126
1.5	<b>Predmet nabave u postupku javne nabave</b>	129
1.6	<b>Kriteriji za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta</b>	140
1.7	<b>Podaci o postupku i dodatni podaci</b>	154
1.8	<b>Administrativni podaci</b>	160
1.9	<b>Pravna zaštita</b>	162
1.10	<b>Datumi objave</b>	163
1.11	<b>Dokumentacija o nabavi</b>	163
1.12	<b>Pregled i slanje obavijesti</b>	165

## **3 Priprema i dostava ponude kroz EOJN RH**

---

1.	<b>Kako ponuditelj priprema i dostavlja ponudu – samostalni ponuditelj</b>	169
1.1	<b>Kako ponuditelj priprema ESPD odgovor</b>	169
1.2	<b>Kako ponuditelj dostavlja ponudu kroz EOJN RH</b>	185
2.	<b>Priprema i dostava ponude – ponuditelj s podugovarateljem</b>	199
2.1	<b>Kako ponuditelj priprema ESPD odgovor</b>	199
2.2	<b>Kako podugovaratelj priprema ESPD odgovor</b>	215
2.3	<b>Kako se dostavlja ponuda kroz EOJN RH – ponuditelj s podugovarateljem</b>	222
3.	<b>Priprema i dostava ponude – ponuditelj s gospodarskim subjektom na čiju se sposobnost oslanja</b>	238
3.1	<b>Kako ponuditelj priprema ESPD odgovor</b>	238

3.2	Kako gospodarski subjekt na čiju se sposobnost ponuditelj oslanja priprema ESPD odgovor	251
3.3	Kako se dostavlja ponuda kroz EOJN RH	263
4.	Priprema i dostava ponude – zajednica ponuditelja	276
4.1	Kako član zajednice ponuditelja priprema ESPD odgovor	276
4.2	Kako se formira zajednica ponuditelja	290
4.3	Kako zajednica ponuditelja dostavlja ponudu kroz EOJN RH	294

## **4 Otvaranje ponuda kroz EOJN RH**

---

1.	Otvaranje ponuda sukladno propisima	307
2.	Otvaranje ponuda kroz EOJN RH	309

## **5 Pregled i ocjena ponuda kroz EOJN RH**

---

1.	Kako naručitelj provodi pregled i ocjenu ponuda kroz EOJN RH	319
1.1	Komunikacija naručitelja s gospodarskim subjektima u postupku pregleda i ocjene ponuda	351