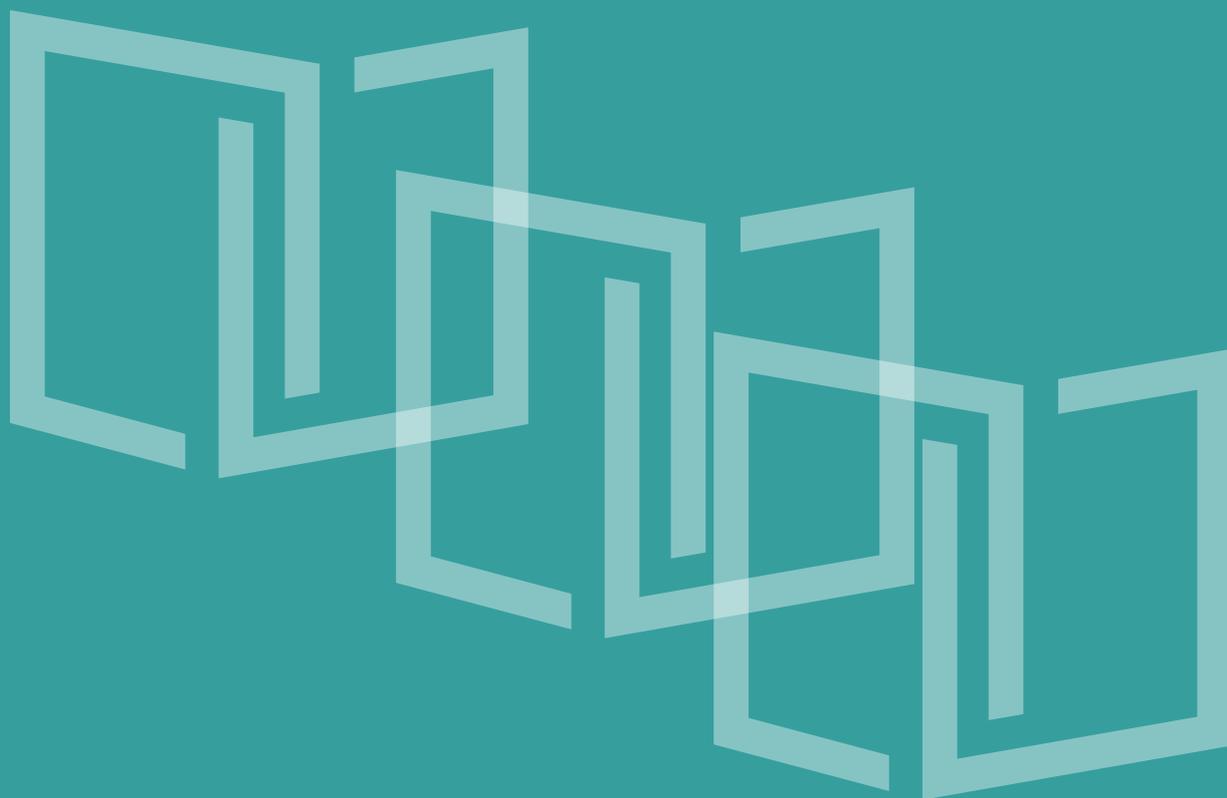


BILTEN JAVNE NABAVE U REPUBLICI HRVATSKOJ

NOVI ELEKTRONIČKI OGLASNIK JAVNE NABAVE U RH (EOJN RH) - korak po korak



Novi Elektronički oglasnik
javne nabave RH

Zelena javna nabava

Mjerila za zelenu javnu nabavu
Eko-oznake

BILTEN JAVNE NABAVE U REPUBLICI HRVATSKOJ



www.biltenjavnenabave.hr

Novosti Bilten Mreža znanja Pravna zaštita Cjenik Kontakt Prijava **Registriraj se**

Bilten javne nabave u Republici Hrvatskoj

Bilten javne nabave je više od tiskane i digitalne publikacije, to je i platforma bogata znanjem o javnoj nabavi koja olakšava rad i naručiteljima i ponuditeljima.

Registriraj se



Mreža znanja

Baza znanja rezultat je dugogodišnjeg rada u struci i predstavlja tehničku pomoć za javni i privatni sektor. Objavljena literatura predstavlja praktična rješenja za probleme i pitanja u svakodnevnom radu, a sve u cilju pojednostavljenja poslovanja.

- ✓ Česta pitanja
- ✓ Stručni članci
- ✓ Mišljenja institucija
- ✓ Propisi
- ✓ Hodogrami

Novosti Bilten Mreža znanja **Pravna zaštita** Cjenik Kontakt Prijava **Registriraj se**

Pravna zaštita

Pregledajte odluke Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave, presude Visokog upravnog suda te presude Suda Europske unije. Pretražite prema ključnim riječima i različitim kategorijama.

Praksa u Republici Hrvatskoj Praksa u Europskoj uniji

Odluke DKOM-a

Odluke Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave (DKOM) predstavljaju praksu koju moraju poštovati svi naručitelji i ponuditelji u RH. Više od 500 filtera omogućava Vam da dodate do svih informacija koje su Vam potrebne u najkraćem mogućem roku.

Presude VUS-a

Protiv odluka DKOM-a može se pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom (VUS). Presude VUS-a značajan su izvor prava. Sve presude VUS-a protiv odluka DKOM-a prikazane su na jednom mjestu uz obilje korisnih filtera za lakše pretraživanje.

Benefiti:

- ✓ Odluke DKOM-a i presude VUS-a na jednom mjestu
- ✓ Pretraživanje po ključnim riječima, kategorijama i mnogobrojnim filterima
- ✓ Dokumenti pogodni za preuzimanje i uređivanje
- ✓ Izradite dokumentacije o nabavi na zakonit način
- ✓ Smanjite broj potencijalnih finansijskih korekcija u poslovanju
- ✓ Saznajte osnovane i neosnovane žalbene/tužbene navode
- ✓ Pripremite ponude za pobjedu na nadmetanju
- ✓ Analizirajte i smanjite rizike pravne zaštite
- ✓ Uštedite svoje vrijeme

RIJEČ UREDNIKA

Pred Vama se nalazi trideset i prvi broj Biltena javne nabave u RH, čiji sadržaj odražava aktualnosti u sustavu javne nabave RH. Kada smo u srpnju 2023. počeli s pripremom za ovaj broj Biltena, plan uredništva bio je posvetiti cijeli broj jednoj važnoj temi – zelenoj nabavi. Međutim, krajem rujna u sustavu javne nabave predstavljen je novi Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske (dalje u tekstu: EOJN RH), čija je demo verzija dostupna od početka listopada. Uvođenje potpuno novog sustava EOJN-a RH predstavlja jednu od najznačajnijih promjena u javnoj nabavi u posljednjih pet godina. Stoga smo odlučili da veći dio ovog Biltena posvetimo novom EOJN-u RH, ali nismo zanemarili ni veći dio izvorno planirane središnje teme – zelene nabave.

Novi EOJN RH. Hrvatska je više od desetljeća koristila isti sustav EOJN-a RH, uz određene nadogradnje koje nisu znatno mijenjale način rada. Stari sustav EOJN RH nesumnjivo je predstavljao centralni dio e-nabave u Hrvatskoj i dugo je služio naručiteljima i ponuditeljima. Upravo je hrvatski EOJN RH bio jedan od pionira elektroničke javne nabave unutar EU-a. Mnogi zaposlenici naručitelja i ponuditelja koji trenutno rade u javnoj nabavi uopće se ne sjećaju kako je javna nabava izgledala prije uvođenja EOJN-a RH. No, kao i svaki sustav, i stari EOJN RH dosegao je svoj tehnološki zenit. S obzirom na brzo napredovanje digitalne ere, već duže vrijeme postalo je jasno da je potrebna modernizacija kako bi se potrebe korisnika zadovoljile na efikasniji i učinkovitiji način.

Došlo je vrijeme za novu generaciju platforme – novi EOJN RH, čija je primjena obvezna za sve naručitelje i ponuditelje od 1. siječnja 2024. Riječ je o potpuno novom sustavu koji u cijelosti mijenja dosadašnji način funkcioniranja EOJN-a RH. Stoga je imperativ da svi naručitelji i ponuditelji shvate ozbiljnost i važnost ovih promjena. Prilagodba poslovanja ovom novom sustavu nije samo preporuka, već nužnost kako bi se osigurao nesmetan rad u javnoj nabavi od siječnja 2024. Svaka promjena, koliko god neznatna bila, pozitivna ili negativna, može dovesti do problema u poslovanju ako se za nju ne napravi kvalitetna priprema. Sugeriramo svim korisnicima da iskoriste studeni i prosinac za učenje o načinu rada u novom EOJN-u RH, a sve kako bi siječanj 2024. dočekali spremni za pripremu i objavu novih postupaka javne nabave te dostavu elektroničkih ponuda.

Novi EOJN RH sigurno će predstavljati izazov i za naručitelje i za ponuditelje, pogotovo kada budu objavljivali prve postupke i dostavljali prve ponude. Hoće li ove promjene biti pozitivne ili negativne, ovisi o tome koliko će vremena pojedini naručitelji i ponuditelji utrošiti na pripremu za novi EOJN RH i prilagodbu vlastitog poslovanja. S ciljem olakšavanja rada svima, pripremili smo opsežan članak u kojem objašnjavamo korištenje novog EOJN-a RH te ukazujemo na neke aspekte koji bi mogli biti problematični tijekom njegove primjene.

Zelena nabava predstavlja jedan od ključnih instrumenata za postizanje održivih razvojnih ciljeva, kako u RH tako i u EU. Kroz promicanje ekološki prihvatljivih proizvoda i usluga, zelena nabava doprinosi zaštiti okoliša i smanjenju negativnog utjecaja industrijske proizvodnje. U RH, kao članici EU, postoji imperativ usklađivanja s europskim standardima održivosti i prelasku na kružno gospodarstvo, što dodatno ističe važnost zelene nabave. Implementacijom zelene nabave ne smanjuje se samo ekološki otisak, već se potiče i ekonomski rast kroz inovacije i nove tržišne prilike. Tvrtke koje se prilagođavaju ovim principima postaju konkurentnije na europskom tržištu i ističu se svojim održivim praksama. Državne institucije, lokalne samouprave i ostali naručitelji u RH imaju priliku kroz zelenu nabavu demonstrirati svoju predanost održivom razvoju i postati primjeri dobre prakse. Ono što želimo postići u ovom broju Biltena, vezano za zelenu nabavu, jest dati naručiteljima potrebna objašnjenja zelene nabave te praktične smjernice kako provoditi ovu vrstu nabave. Uz pravilnu primjenu, zelena nabava potiče promjene unutar privatnog sektora, educirajući ga o važnosti ekološke odgovornosti te nagrađujući ponuditelje koji prilagode svoje proizvode i poslovanje zahtjevima zelene nabave i kružnog gospodarstva.

Nova aplikacija BJN RH. Bilten javne nabave u RH kao i uvijek pruža odgovore na aktualna pitanja u sustavu javne nabave u RH. To nije samo fraza, već i činjenica, jer u kategoriji "Česta pitanja" u aplikaciji BJN RH dostupno je više od 3.100 pitanja s odgovorima, kategoriziranih u cjeline i filtriranih radi lakšeg pretraživanja. Trenutna pitanja i odgovori koji se odnose na novi EOJN RH i zelenu nabavu bit će dostupni krajem studenog u kategoriji "Česta pitanja" u novoj aplikaciji. Korisnici aplikacije, osim velike mogućnosti filtriranja, pretraživanja i vođenja bilješki, najviše cijene četiri osnovne vrijednosti aplikacije:

- Centralizacija informacija – Svi relevantni podaci objavljuju se na jednom mjestu, jer je ranije bilo potrebno posjećivati razne web stranice kako bi se prikupile sve potrebne informacije.
- Kategorizacija podataka – Podaci su ovdje kategorizirani i strukturirani na način da korisnicima omogućavaju laku pretragu. Zahvaljujući preglednim filterima, korisnici sada mogu brzo i efikasno doći do željenog sadržaja.

IMPRESUM

GLAVNI UREDNIK

Glorija Raguž Blažević

IZVRŠNI UREDNIK

Zoran Blažević

UREDNIŠTVO

Glorija Raguž Blažević, Zoran Blažević

SURADNICI/AUTORI

Glorija Raguž Blažević, Zoran Blažević, Sanda Božičević, Maja Belošić, Miljenko Cvitanović, Marija Cvrle, Nina Čavlina-Zrinščak, Nina Čulina, Martina Franković, Ivaničica Franjković, Predrag Jovanović, Ivan Klešić, Iris Krišto, Ante Loboja, Maja Lesković, Mihaela Matokanović Džimbeg, Aleksij Mužina, Mislav Polić, Siniša Radaković, Petar Raguž, Marijana Raguž Knežević, Estera Rakić, Anđelko Rukelj, Daliborka Srečković, Martina Švegovc, Valentina Turkalj, Mario Turković, Zoran Turuk, Saša Varinac, Tomaž Vesel, Zoran Vuić, Kristina Zovko, Ivan Žilić, Lidija Žunić Puđa.

DIZAJN: Iva Denona Vusić

LEKTURA: dr. sc. Boris Beck

TISAK: Denona d.o.o, Zagreb

IZRADA WEB-SUSTAVA: BIT4BYTES d.o.o.

IZDAVAČ: Temporis savjetovanje d.o.o,

Lopatinečka 4, 10000 Zagreb

UPRAVA: Zoran Blažević i Glorija Raguž

Blažević

TEMELJNI KAPITAL: 20.000,00 kuna,

uplaćen u cijelosti

MBS: 080845415

OIB: 80885983918

IBAN: HR53 2340 0091 1106 1551 9,

Privredna banka Zagreb d.d, Zagreb

T: +385 (0)1 6431 871

T: +385 (0)1 6431 872

F: +385 (0)1 6431 870

E: info@temporis.hr

Bilten javne nabave u Republici Hrvatskoj,

ISSN 1849-9376 (Online)

ISSN 2459-5829 (Tisak)

- **Analički pristup** – Radi se redovita analiza dostupnih podataka, te se na dnevnoj razini prate promjene u praksi nadležnih tijela u RH i EU, ažuriranja zakonskih i podzakonskih propisa koji se odnose na javnu nabavu, uspješni primjeri najbolje prakse iz EU-a i svijeta, te općenito sve novosti iz područja javne nabave.
- **Praćenje pravne prakse** – Posebna pažnja posvećuje se upravo pravnoj praksi Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave (DKOM), Visokog upravnog suda RH (VUS) i Suda EU. Odluke i presude analiziraju se na dnevnoj bazi, čime se pruža naručiteljima i ponuditeljima trenutni uvid u relevantnu praksu nadležnih institucija.

Bilten javne nabave u RH s novom aplikacijom postao je nezaobilazan digitalni alat namijenjen svim osobama koje žele provoditi javnu nabavu na zakonit, efikasan i učinkovit način. Registraciju u aplikaciju možete napraviti na www.biltenjavnenabave.hr. Postoji više modela pretplate, a početni model za koji se ne plaća naknada, pruža niz informacija, dokumenata i mogućnosti filtriranja korisnih svakom naručitelju i ponuditelju u RH i regiji.

Nadamo se da će Vam aplikacija i ovaj broj Biltena biti korisni u svakodnevnom radu te Vas ovim putem molimo da nam na e-mail bilten@temporis.hr pošaljete prijedloge o novim temama i **Vašim iskustvima u korištenju aplikacije**.

Zagreb, studeni 2023.
Uredništvo Biltena i suradnici

Pišite nam ukoliko želite da za Vas dodatno razradimo pojedine dijelove sustava u stručnim člancima u nekim od sljedećih brojeva Biltena javne nabave.

Molimo da sve prijedloge i komentare uputite na bilten@temporis.hr kako bismo poboljšali kvalitetu usluge koju pružamo.

Sve informacije dostupne su na
www.biltenjavnenabave.hr

SADRŽAJ

1	ZELENA JAVNA NABAVA	9
1.1	Što je zelena javna nabava	9
1.2	Zelena javna nabava i postupak javne nabave	12
1.2.1	Predmet nabave i tehničke specifikacije	13
1.2.2	Kriteriji za isključenje i za odabir ponuditelja	14
1.2.3	Kriteriji za dodjelu ugovora	14
1.2.4	Odredbe o izvršenju ugovora	15
1.3	Zakonodavni i institucionalni okvir za zelenu javnu nabavu	16
1.3.1	Zakonodavni i institucionalni okvir u Europskoj uniji	16
1.3.2	Zakonodavni i institucionalni okvir u Republici Hrvatskoj	21
1.4	Statistički podaci o zelenoj javnoj nabavi u Republici Hrvatskoj	24
1.5	Kružno gospodarstvo i zelena javna nabava	27
1.6	Zaključak	34
2	MJERILA ZA ZELENU JAVNU NABAVU	35
2.1	Uvodno – što su mjerila, što sadrže i kako ih koristiti u javnoj nabavi	35
2.1.1	Gdje se mogu pronaći mjerila	35
2.1.2	Proces utvrđivanja kriterija/mjerila za zelenu javnu nabavu	36
2.1.3	Skupine (potencijalni predmeti nabave) za koje su razvijena mjerila	37
2.1.4	Koje informacije sadrže mjerila i kako ih naručitelj može koristiti	38
2.2	Osnovna vs. sveobuhvatna mjerila	39
2.3	Primjer i prikaz mjerila za zelenu javnu nabavu za: namještaj	44
2.4	Primjer i prikaz mjerila za: zelenu javnu nabavu za: usluge čišćenja	48
2.5	Primjer i prikaz mjerila za zelenu javnu nabavu za: projektiranje i izgradnja poslovnih zgrada i upravljanje njima	50
2.6	Zaključak	52
3	EKO-OZNAKE	53
3.1	Što su oznake – definicija i odredbe iz Zakona o javnoj nabavi	53
3.2	Što su eko-oznake	55
3.2.1	EU Ecolabel	56
3.2.2	Prijatelj okoliša	59

3.3	Primjeri iz prakse za eko-oznake u postupcima javne nabave	60
3.3.1	Ponuditelj je po članku 293. ZJN-a naknadno dostavio eko znak EU-a koji je propisan pod kriterijem za odabir ponude	60
3.3.2	Ponuditelj je za stavku troškovnika naveo da ispunjava zeleni kriterij, ali nije dostavio konkretno traženi dokaz	60
3.3.3	Je li potrebno dostaviti dokumentaciju proizvoda kojom se dokazuje udovoljavanje propisanim mjerilima znaka za okoliš EU-a, ako proizvod ima EU Ecolabel oznaku	62
3.3.4	Je li prema odredbi dokumentacije o nabavi FCS ili PEFC certifikat, trebalo dokazivati za proizvod ili za gospodarskog subjekta	63
3.3.5	Naručitelj dokumentacijom o nabavi nije propisao koji točno proizvodi za čišćenje trebaju imati EU Ecolabel oznaku da bi ponudi bili dodijeljeni bodovi	64
3.3.6	Žalitelj je dostavio dokaze da se Blue Angel certifikat ne izdaje za tražene proizvode, a naručitelj nije dostavio protudokaze	65
3.3.7	Eko-oznaka Blue Angel u slučaju nabave tonera	66
4	NOVI ELEKTRONIČKI OGLASNIK JAVNE NABAVE REPUBLIKE HRVATSKE	69
4.1	Prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima kroz novi EOJN RH	69
4.1.1	Priprema prethodnog savjetovanja kroz novi EOJN RH	70
4.1.2	Odustajanje od prethodnog savjetovanja kroz novi EOJN RH	73
4.1.3	Odgovori na primjedbe i prijedloge u vezi s prethodnim savjetovanjem kroz novi EOJN RH	76
4.2	Priprema i objava postupka i dokumentacije o nabavi kroz novi EOJN RH	82
4.3	Komunikacija naručitelja i gospodarskih subjekata tijekom roka za dostavu ponuda (zahtjeva za sudjelovanje)	96
4.4	Izmjena dokumentacije o nabavi i postupka kroz novi EOJN RH	103
4.5	Otvaranje ponuda	110
4.5.1	Automatsko otvaranje ponuda – novina u EOJN-u RH	110
4.5.2	Otvaranje neelektroničkih dijelova ponude	112
4.6	Pregled i ocjena ponuda kroz novi EOJN RH	118
4.6.1	Početni koraci u postupku pregleda i ocjene ponuda kroz novi EOJN RH	118
4.6.2	Komunikacija u postupku pregleda i ocjene ponuda	133
4.6.3	Odluka o odabiru (odluka o poništenju) – priprema, slanje i objava kroz novi EOJN RH	139
4.7	Uvid u ponude	151
4.8	Obavijest o rezultatima postupka	155