

BILTEN JAVNE NABAVE U REPUBLICI HRVATSKOJ

JAVNA NABAVAL AKTUALNA PITANJA I RJEŠENJA IZ PRAKSE



Opis predmeta nabave, tehničke
specifikacije i jednakovrijednost

Troškovnik
– aktualna pitanja i praksa

Institut
sukoba interesa

BILTEN JAVNE NABAVE U HRVATSKOJ



Nova Internet stranica i aplikacija Biltena javne nabave u RH dostupne od siječnja 2023!

Novosti Bilten Mreža znanja Pravna zaštita Cjenik Kontakt Prijava **Registriraj se**

Bilten javne nabave u Republici Hrvatskoj

Bilten javne nabave je više od tiskane i digitalne publikacije, to je i platforma bogata znanjem o javnoj nabavi koja olakšava rad i naručiteljima i ponuditeljima.

Registriraj se

Novosti Bilten Mreža znanja Pravna zaštita Cjenik Kontakt Prijava **Registriraj se**



Mreža znanja

Baza znanja rezultat je dugogodišnjeg rada u struci i predstavlja tehničku pomoć za javni i privatni sektor. Objavljena literatura predstavlja praktična rješenja za probleme i pitanja u svakodnevnom radu, a sve u cilju pojednostavljenja poslovanja.

- ✓ Česta pitanja
- ✓ Stručni članci
- ✓ Mišljenja institucija
- ✓ Propisi
- ✓ Hodogrami

Novosti Bilten Mreža znanja Pravna zaštita Cjenik Kontakt Prijava **Registriraj se**

Pravna zaštita

Pregledajte odluke Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave, presude Visokog upravnog suda te presude Suda Europske unije. Pretražite prema ključnim riječima i različitim kategorijama.

Praksa u Republici Hrvatskoj Praksa u Europskoj uniji

Odluke DKOM-a <p>Odluke Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave (DKOM) predstavljaju praksu koju moraju poštovati svi naručitelji i ponuditelji u RH. Više od 500 filtera omogućava Vam da dodate do svih informacija koje su Vam potrebne u najkraćem mogućem roku.</p>	Benefiti: <ul style="list-style-type: none">✓ Odluke DKOM-a i presude VUS-a na jednom mjestu✓ Pretraživanje po ključnim riječima, kategorijama i mnogobrojnim filterima✓ Dokumenti pogodni za preuzimanje i uređivanje✓ Izradite dokumentacije o nabavi na zakonit način✓ Smanjite broj potencijalnih finansijskih korekcija u poslovanju✓ Saznajte osnovane i neosnovane žalbene/tužbene navode✓ Pripremite ponude za pobjedu na nadmetanju✓ Analizirajte i smanjite rizike pravne zaštite✓ Uštedite svoje vrijeme
Presude VUS-a <p>Protiv odluka DKOM-a može se pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom (VUS). Presude VUS-a značajan su izvor prava. Sve presude VUS-a protiv odluka DKOM-a prikazane su na jednom mjestu uz obilje korisnih filtera za lakše pretraživanje.</p>	

RIJEČ UREDNIKA

Pred Vama se nalazi trideseti broj Biltena javne nabave u Republici Hrvatskoj (BJN) čiji sadržaj odražava aktualnosti u sustavu javne nabave RH. Kao i do sada, nastojimo pružiti jasne odgovore na pitanja problematična naručiteljima i ponuditeljima. Vjerujemo da će Vam ovaj broj Biltena biti koristan izvor informacija i stručnih savjeta.

Što je iza nas? Uvođenje eura i ulazak u schengensko područje donijeli su značajne promjene u sustavu javne nabave, s kojim smo se aktivno bavili protekle godine. Iako je euro postao naša valuta, još uvijek mnogi razmišljaju u kunama. Činjenica je da će nam trebati neko vrijeme da se potpuno prilagodimo novoj valuti. Međutim, ulazak u schengensko područje smo brzo prihvatili. Ta brza prilagodba ukazuje na to da nalazimo svoje mjesto u EU te da smo napokon stigli tamo kamo smo godinama putovali. EU ne treba gledati samo kroz novčane vrijednosti i EU fondove, jer EU predstavlja mnogo više od toga. EU utjelovljuje niz demokratskih vrijednosti i načela koja je svrstavaju među najviše rangirane demokratske strukture svijeta, te mi sada kao ravnopravni članovi pripadamo toj zajednici. Javna nabava u razvijenim zemljama služi svima – naručiteljima, ponuditeljima i građanima kao krajnjim korisnicima. Svi zajedno trebamo unaprijediti naš sustav nabave kako bismo doprinijeli vrijednostima zajednice kojoj sada pripadamo.

Što je ispred nas? Iako se nekima možda ne čini, sustav javne nabave je dinamično područje i pred nama su nove promjene. Od najznačajnijih novina u drugoj polovici 2023. ističemo implementaciju i uvođenje novog EOJN-a RH te najavljenе izmjene Zakona o javnoj nabavi. Ove promjene imat će značajan utjecaj na svakodnevni rad naručitelja i ponuditelja. Osim navedenih izmjena, suočit ćemo se i s drugim izazovima, poput inflacije koja sigurno neće brzo nestati, poremećaja u globalnom nabavnom lancu koji, unatoč stabilizaciji, ide u novim smjerovima, te promjena tehnologije i uvođenja umjetne inteligencije (AI) u poslovanje.

Nemojte da Vam ove najave izazovu nemir. Uredništvo i autori BJN-a tijekom 20 godina prošli su kroz brojne izmjene sustava javne nabave u RH i drugim zemljama. Pružili smo savjetodavnu pomoć nacionalnim vladama u više od 14 različitih država kako bismo riješili aktualne probleme i implementirali promjene u sustave. Redovito pratite BJN aplikaciju, čitajte biltenе i poslušajte nas na zanimljivim i korisnim certificiranim programima usavršavanja koje organizira Temporis savjetovanje d.o.o, i tako ćete pravovremeno saznati sve potrebne informacije.

Nova internetska stranica i aplikacija. Svi pretplatnici koji su prešli na novu aplikaciju BJN-a (<https://biltenjavnenabave.hr/>) zadovoljni su mogućnostima, preglednošću i jednostavnošću rada. Pregled postojećeg sadržaja svih brojeva biltena, koji sada broji preko 3.000 čestih pitanja i odgovora, mišljenja institucija, hodograma – te ono što je svima izrazito zanimljivo, pravne prakse DKOM-a, VUS-a i Suda EU – uštedio je pretplatnicima koji koriste aplikaciju na dnevnoj razini jako puno vremena. Predlažemo Vam da se prijavite na neki od BJN webinar na kojima ćemo prezentirati optimalne načine korištenja aplikacije za različite pretplatnike, od velikih i malih naručitelja, do različitih ponuditelja, koji svi imaju specifične potrebe što BJN aplikacija učinkovito može zadovoljiti. Čak i ako dobro koristite aplikaciju, dopustite njenim projektantima da Vam otkriju sve njene mogućnosti.

Bilten javne nabave u RH (BJN) i Temporis savjetovanje d.o.o. sada su prisutni i na LinkedInu! Pridružite nam se, kako biste bili obaviješteni na dnevnoj bazi o novostima vezanim za sustav javne nabave. Pridružite nam se na LinkedIn profilu BJN RH te budite uvijek informirani o svim novostima u sustavu javne nabave, **i još mnogo više.**

Na Temporis LinkedIn stranici možete pravovremeno dobiti informacije o svim programima usavršavanja, ali i doživjeti atmosferu certificiranih programa. Možete pogledati fotografije i osjetiti atmosferu tih događanja, gdje se pruža znanje i iskustvo te se stvara prijateljska atmosfera u kojoj možete postavljati pitanja koliko želite. Nikada nismo napustili dvoranu niti završili webinar, a da nismo odgovorili na sva pitanja. Naša posljednja rečenica prije zahvale polaznicima i završetka programa usavršavanja uvijek je: *«Ima li netko još pitanja?»*

Pratite nas na LinkedInu i budite korak ispred, s najnovijim informacijama iz područja javne nabave i programa usavršavanja.

U ovom broju Biltena očekuju Vas sljedeće teme:

Opis predmeta nabave, tehničke specifikacije i jednakovrijednost. Predmet javne nabave mora biti opisan na jasan, nedvojbен, potpun i neutralan način kako bi se osigurala usporedivost ponuda u pogledu uvjeta i zahtjeva koje je naručitelj postavio. U ovom broju Biltena za Vas smo obradili novu praksu DKOM-a i VUS-a te Vam predlažemo na koji način možete uskladiti svoju dokumentaciju o nabavi i provesti učinkovite i zakonite postupke. Također, objašnjavamo kako naručitelj treba formulirati tehničke specifikacije te kako ponuditelji dokazuju sukladnost s traženim, a sve sukladno popisima i odlukama relevantnih institucija u sustavu javne nabave.

Troškovnik – aktualna pitanja iz prakse. Analiziramo aktualnu praksu i stavove nadležnih tijela u sustavu javne nabave te pitanja koja su se u 2022. i 2023. pokazala problematičnima i učestalima.

IMPRESUM

GLAVNI UREDNIK

Glorija Raguž Blažević

IZVRŠNI UREDNIK

Zoran Blažević

UREDNIŠTVO

Glorija Raguž Blažević, Zoran Blažević

SURADNICI/AUTORI

Glorija Raguž Blažević, Zoran Blažević, Sanda Božičević, Maja Belošić, Miljenko Cvitanović, Marija Cvrle, Nina Čavlina-Zrinščak, Nina Čulina, Martina Franković, Ivancica Franjković, Predrag Jovanović, Ivan Klešić, Iris Krišto, Ante Loboja, Maja Leskovar, Mihaela Matokanović Džimbeg, Aleksij Mužina, Mislav Polić, Siniša Radaković, Petar Raguž, Marijana Raguž Knežević, Estera Rakić, Anđelko Rukelj, Daliborka Srečković, Martina Švegovc, Valentina Turkalj, Mario Turković, Zoran Turuk, Saša Varinac, Tomaž Vesel, Zoran Vuić, Kristina Zovko, Ivan Žilić, Lidija Žunić Puđa.

DIZAJN: Iva Denona Vusić

LEKTURA: dr. sc. Boris Beck

TISAK: Denona d.o.o, Zagreb

IZRADA WEB-SUSTAVA: BIT4BYTES d.o.o.

IZDAVAČ: Temporis savjetovanje d.o.o,

Lopatinečka 4, 10000 Zagreb

UPRAVA: Zoran Blažević i Glorija Raguž Blažević

TEMELJNI KAPITAL: 20.000,00 kuna,

uplaćen u cijelosti

MBS: 080845415

OIB: 80885983918

IBAN: HR53 2340 0091 1106 1551 9,

Privredna banka Zagreb d.d, Zagreb

T: +385 (0)1 6431 871

T: +385 (0)1 6431 872

F: +385 (0)1 6431 870

E: info@temporis.hr

Bilten javne nabave u Republici Hrvatskoj,

ISSN 1849-9376 (Online)

ISSN 2459-5829 (Tisak)

Kako koncipirati troškovnik i koje odredbe o troškovniku napisati u dokumentaciji o nabavi? Kako izvršiti pregled i ocjenu troškovnika, a da ne dođe do pregovaranja u vezi s ponuđenim predmetom ili kriterijem za odabir ponude? Na što je potrebno paziti ako naručitelj mijenja troškovnik tijekom roka za dostavu ponuda? Na koje je tehničke postavke u *Excel* programu potrebno paziti kod stvaranja i kreiranja troškovnika? Odgovore na ova pitanja možete pronaći u Biltenu br. 30.

Sukob interesa u javnoj nabavi. Obrađujemo institut sukoba interesa u smislu Zakona o javnoj nabavi (ZJN) i Zakona o sprječavanju sukoba interesa, te direktiva i uredbi EU-a. Analizirane su odluke DKOM-a i VUS-a vezane za sukob interesa, koje mogu služiti kao dobra praksa i smjernice za naručitelje i ponuditelje kako postupiti u konkretnim situacijama. Također, navedena su mišljenja Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja, kao središnjeg tijela državne uprave odgovornog za politiku javne nabave, o najčešćim pitanjima vezanim uz tumačenje sukoba interesa u skladu sa ZJN-om. Ta mišljenja nisu obvezujuća, ali mogu poslužiti kao pomoćni materijal pri pojašnjenju određenih pitanja što se javljaju u postupcima javne nabave.

Bilten javne nabave u RH obrađuje sve faze javne nabave, a s novom aplikacijom postao je digitalni alat namijenjen svim osobama koje žele provoditi javnu nabavu na zakonit, efikasan i učinkovit način. Nadamo se da će Vam i ovaj broj Biltena biti koristan u svakodnevnom radu te Vas molimo da nam na e-mail bilten@temporis.hr kao i uvijek do sada pošaljete Vaše prijedloge o novim temama. Broj 30 je završen i pripreme za broj 31 već su počele.

Želimo Vam da se odmorite tijekom vrućeg ljeta i s veseljem Vas očekujemo u klimatiziranim dvoranama hotela Dubrovnik u Zagrebu na programima usavršavanja od rujna do prosinca 2023.

Zagreb, srpanj 2023.
Uredništvo Biltena i suradnici

Pišite nam ukoliko želite da za Vas dodatno razradimo pojedine dijelove sustava u stručnim člancima u nekim od sljedećih brojeva Biltena javne nabave.

Molimo da sve prijedloge i komentare uputite na bilten@temporis.hr kako bismo poboljšali kvalitetu usluge koju pružamo.

Sve informacije dostupne su na
www.biltenjavnenabave.hr

SADRŽAJ

1	OPIS PREDMETA NABAVE, TEHNIČKE SPECIFIKACIJE I JEDNAKOVRIJEDNOST – AKTUALNA PITANJA I PRAKSA	9
1.1	Opis predmeta nabave	9
1.2	Tehničke specifikacije	18
1.2.1	Kako naručitelj treba formulirati tehničke specifikacije te kako ponuditelji dokazuju sukladnost s traženim	22
1.3	Zaključak	34
2	TROŠKOVNIK – AKTUALNA PITANJA I PRAKSA	35
2.1	Osnovne odredbe o troškovniku	35
2.2	Stavke i tzv. podstavke troškovnika – kako izraditi dokumentaciju o nabavi i postupiti tijekom pregleda troškovnika	39
2.3	Opisani vs. ponuđeni predmet nabave – pitanje sukladnosti s troškovnikom i tehničkim specifikacijama	41
2.4	Izmjena troškovnika od strane naručitelja tijekom roka za dostavu ponuda – što je važeća verzija troškovnika	48
2.5	Izmjena troškovnika od strane ponuditelja – kako postupiti u pregledu i ocjeni ponuda	50
2.6	Tehničke postavke Excel dokumenta troškovnika	53
2.7	Provjera računske ispravnosti ponude	57
2.8	Zaključak	59
3	INSTITUT SUKOBIA INTERESA	61
3.1	Uvod	61
3.2	Sukob interesa prema Zakonu o javnoj nabavi	62
3.3	Primjena odredbi o sprečavanju sukoba interesa u praksi javne nabave	68
3.4	Sukob interesa prema direktivama i uredbama Europske unije	82
3.5	Sukob interesa prema Zakonu o sprječavanju sukoba interesa	82
3.6	Mišljenja Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja vezana uz sukob interesa	93
3.7	Zaključak	95

IZVRŠENJE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI I OKVIRNIH SPORAZUMA



Ugovorne strane izvršavaju ugovor o javnoj nabavi u skladu s uvjetima određenima u dokumentaciji o nabavi i odabranom ponudom.

Naručitelj je obavezan kontrolirati je li izvršenje ugovora o javnoj nabavi u skladu s uvjetima određenima u dokumentaciji o nabavi i odabranom ponudom.

IMATE LI PROBLEMA I PITANJA VEZANIH ZA:

- Izvršenje ugovora;
- Upravljanje izvršenjem ugovora;
- Izmjene ugovora o javnoj nabavi;
- Izvršenje ugovora i financijske korekcije;
- Raskid ugovora – koje su opcije za naručitelja i ponuditelja (ugovaratelja) prije raskida ugovora?

**Ako ste NARUČITELJ ILI PONUDITELJ i imate problema s izvršenjem ugovora,
obratite nam se za pomoć!**

Temporis savjetovanje d.o.o.
BCI – Miramarska cesta 24, 9. kat
10000 Zagreb
T: +385 (0)1 6431 871
T: +385 (0)1 6431 872
E: info@temporis.hr
E: bilten@temporis.hr