

BILTEN JAVNE NABAVE U REPUBLICI HRVATSKOJ

KRATKI PRIKAZ NOVINA U SUSTAVU JAVNE NABAVE – UVOĐENJE EURA, IZMJENE ZJN-a I DRUGO



Utjecaj izmjena i dopuna
Zakona o javnoj nabavi
na žalbeni postupak

ESPD – propisi,
praksa i tehnički
zahtjevi

Bilten javne nabave u RH
– nova internet stranica
i aplikacija

BILTEN JAVNE NABAVE U HRVATSKOJ



Nova Internet stranica i aplikacija Biltena javne nabave u RH dostupne su od siječnja 2023!

Novosti Bilten Mreža znanja Pravna zaštita Cjenik Kontakt Prijava **Registriraj se**

Bilten javne nabave u Republici Hrvatskoj

Bilten javne nabave je više od tiskane i digitalne publikacije, to je i platforma bogata znanjem o javnoj nabavi koja olakšava rad i naručiteljima i ponuditeljima.

Registriraj se

NOVO NA TRŽIŠTU

Mreža znanja

Baza znanja rezultat je dugogodišnjeg rada u struci i predstavlja tehničku pomoć za javni i privatni sektor. Objavljena literatura predstavlja praktična rješenja za probleme i pitanja u svakodnevnom radu, a sve u cilju pojednostavljenja poslovanja.

- ▼ Česta pitanja
- ▼ Stručni članci
- ▼ Mišljenja institucija
- ▼ Propisi
- ▼ Hodogrami



Novosti Bilten Mreža znanja **Pravna zaštita** Cjenik Kontakt Prijava **Registriraj se**

Pravna zaštita

Pregledajte odluke Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave, presude Visokog upravnog suda te presude Suda Europske unije. Pretražite prema ključnim riječima i različitim kategorijama.

Praksa u Republici Hrvatskoj

Praksa u Europskoj uniji

Odluke DKOM-a

Odluke Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave (DKOM) predstavljaju praksu koju moraju poštovati svi naručitelji i ponuditelji u RH. Više od 500 filtera omogućava Vam da dodate do svih informacija koje su Vam potrebne u najkraćem mogućem roku.

Presude VUS-a

Protiv odluka DKOM-a može se pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom (VUS). Presude VUS-a značajan su izvor prava. Sve presude VUS-a protiv odluka DKOM-a prikazane su na jednom mjestu uz obilje korisnih filtera za lakše pretraživanje.

Benefiti:

- ✓ Odluke DKOM-a i presude VUS-a na jednom mjestu
- ✓ Pretraživanje po ključnim riječima, kategorijama i mnogobrojnim filterima
- ✓ Dokumenti pogodni za preuzimanje i uređivanje
- ✓ Izradite dokumentacije o nabavi na zakonit način
- ✓ Smanjite broj potencijalnih finansijskih korekcija u poslovanju
- ✓ Saznajte osnovane i neosnovane žalbene/tužbene navode
- ✓ Pripremite ponude za pobjedu na nadmetanju
- ✓ Analizirajte i smanjite rizike pravne zaštite
- ✓ Uštedite svoje vrijeme

RIJEČ UREDNIKA

Pred Vama se nalazi dvadeset i deveti broj Biltena javne nabave u Republici Hrvatskoj s kojim ulazimo u osmu godinu postojanja. Kao i u prethodnim godinama, radimo na konstantnom unapređenju sadržaja Biltena te naručiteljima i ponuditeljima nudimo informacije koje olakšavaju i unapređuju svakodnevni rad. Iza svakog broja Biltena dosta je sati rada autora i uredništva kako bi sadržaj Biltena bio u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima te praksom nadležnih institucija.

Novine u sustavu javne nabave. Izmjene ZJN-a, uvođenje eura, uvođenje obvezne e-Žalbe te naknade za pokretanje žalbenog postupka imale su bitan utjecaj na cijeli sustav javne nabave. Usljed novih pravila o e-Žalbi i novih iznosa novčanih naknada postoji dosta odluka DKOM-a u kojima se žalbe odbacuju kao neuredne i nepravodobne. Napravljen je pregled svih novina u sustavu te pregled prakse DKOM-a iz koje je jasno vidljivo na koji način će ova institucija primjenjivati nove članke ZJN-a vezane za e-Žalbu i žalbeni postupak.

ESPD – Europska jedinstvena dokumentacija o nabavi već je više od sedam godina u upotrebi u sustavu javne nabave u RH. Iako smo raščistili veliki broj problema u primjeni ESPD-a, primjetno je da još uvijek postoji dosta pogrešaka naručitelja i gospodarskih subjekata, pa samim time postoji i niz odluka nadležnih tijela u sustavu javne nabave koje pomažu i pokazuju smjer postupanja u postupcima javne nabave. U ovom Biltenu objašnjavamo se najvažnije informacije o primjeni ESPD-a u praksi te se upozoravaju naručitelji i ponuditelji na najčešće pogreške u sustavu.

Nova Internet stranica i aplikacija. Nakon 28 brojeva Biltena javne nabave i više tisuća stranica stručnih tekstova, napravljena je nova Internet stranica i aplikacija (dalje u tekstu: BJN). Uz sve dosadašnje funkcionalnosti, od siječnja 2023, sukladno statusu Vaše pretplate, možete na jednom mjestu pretraživati sadržaj svih Biltena, čestih pitanja (više od 2.450 pitanja i odgovora), praksu DKOM-a, VUS-a i Suda EU te imati pristup važećim pravnim propisima javne nabave RH i EU, mišljenjima nadležnih institucija iz područja javne nabave te stručnoj literaturi iz različitih država EU. Aplikacija je napravljena kako bi sadržaj moglo pretraživati osobe koje imaju iskustva u javnoj nabavi, kao i osobe koje su početnici u javnoj nabavi, neovisno o tome jeste li naručitelj ili ponuditelj. Sadržaj možete pretraživati slobodnim pregledom, tražilicom ili korištenjem mnogobrojnih filtera.

Svi dosadašnji pretplatnici Biltena javne nabave u RH registrirani su na novu aplikaciju sukladno statusu dosadašnje pretplate. Kolege i kolegice koji rade na razvoju i implementaciji nove aplikacije, svakog pretplatnika osobno su kontaktirali telefonom te objasnili na koji način mogu koristiti cjelokupan sadržaj aplikacije i kako ćete zatražiti pretplatu na Biltenu javne nabave u RH za 2023. godinu. Svim pretplatnicima e-mailom su poslani korisnički podaci.

Modeli pretplate i kategorije sadržaja. Pretplatnicima su omogućena tri modela pretplate: Početni, Osnovni i Premium. Ovisno o modelu pretplate, dostupne su sljedeće kategorije sadržaja: Bilten – svi brojevi, Česta pitanja, Mišljenja institucija, Stručni članci, Propisi, Hodogrami, Pravna praksa DKOM-a, Pravna praksa VUS-a, Presude Suda EU i Stručna literatura.

Bilten – svi brojevi. Pretplatnicima su u ovoj kategoriji dostupni svi brojevi BJN-a (od 2016. do 2023. godine), sukladno statusu pretplate koju imaju. Članci u Biltenu obrađuju javnu nabavu temeljem zakonskih i podzakonskih propisa te postojeće prakse. Bilten je namijenjen svim naručiteljima i ponuditeljima u sustavu javne nabave kako bi na jednom mjestu imali sve potrebne informacije o javnoj nabavi te dodatno unaprijedili svoje poslovanje.

Mreža znanja. Mreža znanja rezultat je dugogodišnjeg rada u struci i predstavlja tehničku pomoć za javni i privatni sektor. Predstavlja praktična rješenja za probleme i pitanja u svakodnevnom radu, a sve u cilju pojednostavljenja poslovanja. Sadržava pet kategorija: Česta pitanja, Stručni članci, Mišljenja institucija, Propisi, Hodogrami. Svaka od kategorija uključuje informacije koje će Vam pomoći u svakodnevnom poslovanju.

Česta pitanja. Česta pitanja vode direktno na sadržaje različitih brojeva Internet izdanja Biltena i stručnih članaka gdje se nalaze traženi odgovori. Kategorija Česta pitanja obuhvaća više od 2.450 odgovora na pitanja iz prakse javne nabave RH. Pitanja su postavljana tijekom programa izobrazbe, programa usavršavanja ili putem telefonskih savjetovanja. Predstavljaju srž aktualnih problema i rješenja u javnoj nabavi u RH i regiji. Možete ih pretraživati putem filtera i tražilica. Dostupnost svih čestih pitanja i odgovora koje možete vidjeti ovisi o statusu Vaše pretplate.

Stručni članci, Mišljenja institucija, Propisi, Hodogrami. Koristeći ove kategorije saznajte sve što Vam je potrebno o raznim temama bitnim za javnu nabavu. Na jednom mjestu imate zbirku svih važećih propisa koji normiraju javnu nabavu, ali i onih koji su prestali važiti. Sva mišljenja su dostupna na jednom mjestu. Hodogrami daju slikoviti prikaz i lakše razumijevanje postupaka javne nabave.

Pravna praksa RH. Ovo je nova kategorija koja je dostupna samo Premium korisnicima.

IMPRESUM

GLAVNI UREDNIK

Glorija Raguž Blažević

IZVRŠNI UREDNIK

Zoran Blažević

UREDNIŠTVO

Glorija Raguž Blažević, Zoran Blažević

SURADNICI/AUTORI

Glorija Raguž Blažević, Zoran Blažević, Sanda Božičević, Maja Belošić, Miljenko Cvitanović, Marija Cvrle, Nina Čavlina-Zrinščak, Nina Čulina, Martina Franković, Ivancica Franjković, Predrag Jovanović, Ivan Klešić, Iris Krišto, Ante Loboja, Maja Leskovar, Mihaela Matokanović Džimbeg, Aleksij Mužina, Mislav Polić, Siniša Radaković, Petar Raguž, Marijana Raguž Knežević, Estera Rakić, Anđelko Rukelj, Daliborka Srečković, Martina Švegovc, Valentina Turkalj, Mario Turković, Zoran Turuk, Saša Varinac, Tomaž Vesel, Zoran Vuić, Kristina Zovko, Ivan Žilić, Lidija Žunić Puđa.

DIZAJN: Iva Denona Vusić

LEKTURA: dr. sc. Boris Beck

TISAK: Denona d.o.o, Zagreb

IZRADA WEB-SUSTAVA: BIT4BYTES d.o.o.

IZDAVAČ: Temporis savjetovanje d.o.o,

Lopatinečka 4, 10000 Zagreb

UPRAVA: Zoran Blažević i Glorija Raguž Blažević

TEMELJNI KAPITAL: 20.000,00 kuna, uplaćen u cijelosti

MBS: 080845415

OIB: 80885983918

IBAN: HR53 2340 0091 1106 1551 9, Privredna banka Zagreb d.d, Zagreb

T: +385 (0)1 6431 871

T: +385 (0)1 6431 872

F: +385 (0)1 6431 870

E: info@temporis.hr

Bilten javne nabave u Republici Hrvatskoj,

ISSN 1849-9376 (Online)

ISSN 2459-5829 (Tisak)

Pregledajte odluke Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave (DKOM) i presude Visokog upravnog suda RH (VUS) te zaštitite vlastita prava. Pregledajte raščlanjene i filtrirane žalbene navode, odgovore naručitelja, sažetke odluka DKOM-a. Pretražujte praksu DKOM-a i VUS-a na brži i kvalitetniji način.

Presude Suda EU. Ovo je nova kategorija koja je dostupna samo Premium korisnicima. Presude Suda EU predstavljaju praksu koju moraju poštovati svi naručitelji i ponuditelji. Naručiteljima je praksa bitna kako bi znali na koji način pripremiti dokumentaciju o nabavi te kako na zakonit način provesti pregled i ocjenu ponuda, a ponuditeljima da znaju kako pripremiti ponudu te na koji način mogu zaštititi vlastita prava. Dostupan je izbor presuda Suda EU iz područja javne nabave od 1970-ih do danas. Možete ih pretraživati putem filtera i tražilica.

Moje bilješke. Omogućeno Vam je da unutar aplikacije kreirate i spremate vlastite bilješke, koje možete snimati i arhivirati. BJN aplikacija izrađena je kako bi bila nezaobilazni alat u radu osobama koje se bave javnom nabavom, neovisno o tome jesu li zaposleni kod naručitelja ili ponuditelja.

Provjerite zašto su korisnici aplikacije oduševljeni svim mogućnostima, preglednošću i jednostavnošću rada. Bilten javne nabave u RH je prva stručna literatura u RH koja obrađuje sve faze javne nabave, a sada postaje znatno više od stručne literature – postaje digitalan alat namijenjen svim osobama koje žele javnu nabavu provoditi na zakonit, efikasan i učinkovit način. Od 2023. godine Bilten izlazi tri puta godišnje, u ožujku, srpnju i studenom.

Nadamo se da će Vam unapređene mogućnosti i novi sadržaj biti od koristi u svakodnevnom radu te Vas ovim putem molimo da nam na e-mail bilten@temporis.hr pošaljete Vaša mišljenja i komentare o novim funkcionalnostima.

Zagreb, ožujak 2023.
Uredništvo Biltena i suradnici

Pišite nam ukoliko želite da za Vas dodatno razradimo pojedine dijelove sustava u stručnim člancima u nekim od sljedećih brojeva Biltena javne nabave.

Molimo da sve prijedloge i komentare uputite na bilten@temporis.hr kako bismo poboljšali kvalitetu usluge koju pružamo.

Sve informacije dostupne su na
www.biltenjavnenabave.hr

SADRŽAJ

1	KRATKI PRIKAZ NOVINA U SUSTAVU JAVNE NABAVE – UVOĐENJE EURA, IZMJENE ZJN-a I DRUGO	9
1.1	Uvodno o novinama u sustavu javne nabave – pozitivni propisi RH i smjernice nadležnih tijela	9
1.2	Pragovi za (ne)primjenu ZJN-a	12
1.3	Procijenjena vrijednost nabave	14
1.4	Plan nabave	14
1.4.1	Plan nabave – sadržaj, rok donošenja, način i rokovi objavljivanja	15
1.4.2	Procijenjena vrijednost u planu nabave za 2023. godinu	16
1.5	Dokumentacija o nabavi i postupci javne nabave (odluke naručitelja, objave)	16
1.5.1	Postupci javne nabave u kojima je rok za dostavu ponuda bio do 31. prosinca 2022.	17
1.5.2	Postupci javne nabave započeti 2022. u kojima je rok za dostavu ponuda u 2023.	18
1.5.3	Postupci javne nabave koji će započeti u 2023.	19
1.6	Ugovori o javnoj nabavi i okvirni sporazumi	19
1.6.1	Kako realizirati ugovore o javnoj nabavi i okvirne sporazume čiji su novčani iskazi vrijednosti u kunama	21
1.6.2	Koja pravila je potrebno primijeniti za preračunavanje	22
1.6.3	Iznimke od primjene pravila koja se odnose na zaokruživanje	24
1.6.4	Izvršenje sklopljenih ugovora i okvirnih sporazuma – Smjernice MINGOR-a	25
1.6.5	Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma	26
1.6.6	Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma – sadržaj, rok donošenja, način i rokovi objavljivanja	26
1.7	Statističko izvješće o javnoj nabavi za 2022. godinu	27
1.7.1	Uputa MINGOR-a o sadržaju i načinu dostavljanja statističkog izvješća o javnoj nabavi za 2022. godinu	27
1.7.2	Uputa o sadržaju i načinu dostavljanja statističkog izvješća o javnoj nabavi za 2022. godinu – koraci kroz EOJN RH	29
1.8	Prekršajne odredbe	32
2	UTJECAJ IZMJENA I DOPUNA ZAKONA O JAVNOJ NABAVI NA ŽALBENI POSTUPAK	35
2.1	Uvodno o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi	35
2.2	Pravna zaštita u postupcima javne nabave koji su pokrenuti prije stupanja na snagu izmjena i dopuna ZJN-a, a u kojima je pokrenut žalbeni postupak nakon stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama ZJN-a (11. listopada 2022)	37
2.2.1	Opće odredbe žalbenog postupka (nadležnost, načela i jezik, pravo na žalbu i pravila dokazivanja)	37
2.2.2	Izjavljivanje žalbe	39

2.2.3	Sadržaj i učinak žalbe	45
2.2.4	Odlučivanje Državne komisije	49
2.2.5	Sudska zaštita i građanskopravne odredbe	54
2.3	Pravna zaštita u postupcima javne nabave koji su pokrenuti nakon stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama ZJN-a (11. listopada 2022)	55
2.3.1	Opće odredbe žalbenog postupka (nadležnost, načela i jezik, pravo na žalbu i pravila dokazivanja)	55
2.3.2	Izjavljivanje žalbe	56
2.3.3	Sadržaj i učinak žalbe	61
2.3.4	Odlučivanje Državne komisije	64
2.3.5	Sudska zaštita i građanskopravne odredbe	69
2.4	Izmjena i dopuna Pravilnika o elektroničkoj žalbi u javnoj nabavi	70
3	ESPD – PROPISI, PRAKSA I TEHNIČKI ZAHTEJEVI	73
3.1	Svrha i definicija ESPD-a te odredbe o ESPD-u	73
3.2	Gospodarski subjekti u ponudi i ESPD	75
3.3	Sadržaj ESPD-a i način popunjavanja	77
3.4	Elektronički oblik ESPD obrasca	87
3.5	Primjena članka 293. ZJN-a na ESPD	89
3.6	Ostali primjeri iz prakse vezani za ESPD	93
3.7	ESPD – popunjavanje i kreiranje kroz EOJN RH	98
3.7.1	e-ESPD zahtjev na strani naručitelja	98
3.7.2	e-ESPD odgovor na strani gospodarskog subjekta (ponuditelja)	103
4	BILTEN JAVNE NABAVE U REPUBLICI HRVATSKOJ – NOVA INTERNET STRANICA I APLIKACIJA	109
4.1	Uvod	109
4.2	Cilj Biltena javne nabave	109
4.3	Kako koristiti Internet stranicu i aplikaciju BJN	111
4.3.1	Što se nalazi na Internet stranici i aplikaciji	111
4.3.2	Koje su kategorije dostupne u BJN aplikaciji	113
4.3.3	Kako se mogu registrirati i postati pretplatnik	121
4.3.4	Koji su modeli pretplate mogući	122
4.3.5	Koji popusti postoje na pretplatu Biltena javne nabave za 2023.	124
4.3.6	Postoji li i tiskano izdanje Biltena javne nabave	124
4.3.7	Kada ističe godišnja pretplata za 2023.	125
4.4	Zaštita autorskih prava i uvjeti korištenja	125
4.5	Malo za kraj i početak	126