

- Trenutak postojanja sposobnosti gospodarskog subjekta
- Oslanjanje na sposobnost drugih subjekata
- ENP – primjeri iz prakse
- Izuzetno niske ponude
- Podugovaratelji u postupcima javne nabave



OSLANJANJE NA SPOSOBNOST DRUGIH SUBJEKATA

– Primjeri i problemi iz prakse

RIJEČ UREDNIKA

Nadamo se da ste proteklih mjeseci uspjeli zadržati dobro zdravlje te da ste Vi i Vaša obitelj zdravi i sretni. Nastavljamo s objavom članaka kojima želimo olakšati rad naručiteljima i ponuditeljima u sustavu javne nabave RH. Kao i do sada, članci su pisani u skladu s odredbama važećih zakona, praksom relevantnih institucija u sustavu javne nabave RH te iskustvom samih autora.

Pred Vama se nalazi devetnaesti broj Biltena. Ovaj broj Biltena daje smjernice za postupanje u sustavu javne nabave sukladno odlukama Državne komisije za kontrolu javne nabave (DKOM) i presudama Visokog upravnog suda RH. Navode se i stručna mišljenja Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja, kao središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave. Osnovni cilj ovog Biltena je osigurati zakonito i valjano postupanje naručitelja i ponuditelja u sustavu javne nabave.

Trenutak postojanja sposobnosti gospodarskog subjekta. Članak obrađuje problematiku trenutka postojanja sposobnosti gospodarskog subjekta u postupku javne nabave. Ovo pitanje pokazalo se diskutabilnim u praksi i na strani javnog i na strani privatnog sektora, s obzirom na to da propisi iz područja javne nabave, ne daju direktnu odredbu o tome. Iz kojih odredbi relevantnih propisa se može izvući zaključak o trenutku postojanja sposobnosti gospodarskog subjekta? Je li dovoljno da gospodarski subjekt kasnije dostavljenim ažuriranim popratnim dokumentom dokaže činjenicu navedenu u ESPD-u, bez obzira na to što je ona nastupila naknadno odnosno nakon predaje ponude? Koji je stav nadležnih tijela u sustavu javne nabave o prethodnim pitanjima? Sva ova pitanja od strane osoba iz sustava javne nabave pokazuju potrebu za obradom i analizom ove teme.

Institut oslanjanja na sposobnost drugih subjekata. Ovaj institut uređen je člancima 273-278. ZJN-a te člankom 390. ZJN-a. U praksi postoje brojna pitanja kako na strani naručitelja, tako i na strani ponuditelja, podugovaratelja i drugih subjekata koji daju svoje resurse na raspolaganje. Pitanja su vezana za ispravnu i zakonitu primjenu navedenih članaka ZJN-a. Za koju sposobnost iz dokumentacije o nabavi je moguće oslanjanje na sposobnost drugih subjekata? Kako propisati odredbe o oslanjanju u dokumentaciji o nabavi? Što može biti dokaz o raspolaganju resursima drugog subjekta? Što može biti pravna osnova za raspolaganje resursom kao vlastitim? Na što je potrebno paziti prilikom pregleda i ocjene ponuda u kontekstu instituta oslanjanja? Odgovore na ova i mnoga druga pitanja moguće je pronaći u ovom članku u kojem su obrađena mišljenja, rješenja i presude nadležnih institucija u sustavu javne nabave u RH.

Izuzetno niske ponude u postupcima javne nabave. ZJN u članku 289. sadrži odredbe o izuzetno niskim ponudama. Pravilnik o dokumentaciji o nabavi te ponudi u postupcima javne nabave u članku 22. sadrži odredbe o objašnjenju izuzetno niske ponude. U ovom radu analiziraju se navedene odredbe ZJN-a i Pravilnika te se navode primjeri iz prakse, presude Visokog upravnog suda RH i rješenja DKOM-a.

Ekonomski najpovoljnija ponuda (ENP) – primjeri iz prakse. ENP kao kriterij za odabir ponude postao je okosnica provedbe postupaka javne nabave. Primjena ENP-a iziskuje dodatne napore i traži više stručnog znanja kod naručitelja, kako u pripremi dokumentacije o nabavi i postupka javne nabave, tako i u izvršenju ugovora o javnoj nabavi. U ovom članku daje se pregled rješenja DKOM-a po pitanju ekonomski najpovoljnije ponude temeljem važećeg ZJN-a. Smatramo kako će navedena rješenja pomoći naručiteljima i ponuditeljima u praktičnoj primjeni vezano uz korištenje instituta ekonomski najpovoljnije ponude.

Sudjelovanje podugovaratelja u postupcima javne nabave. U članku se obrađuje normativni okvir vezan za sudjelovanje podugovaratelja u postupcima javne nabave, relevantna praksa Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja, kao središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave te praksa DKOM-a, kao tijela nadležnog za rješavanje o žalbama izjavljenim u postupcima javne nabave.

Slobodno nam pišite na e-mail: bilten@temporis.hr o novim temama i problemima o kojima želite čitati u stručnim člancima. Kao i uvijek do sada nadamo se da će Vam ovaj broj Biltena koristiti u svakodnevnom radu.

Zagreb, rujan 2020.

Uredništvo Biltena i suradnici

IMPRESUM

GLAVNI UREDNIK

Glorija Raguž Blažević

IZVRŠNI UREDNIK

Zoran Blažević

UREDNIŠTVO

Glorija Raguž Blažević, Zoran Blažević

SURADNICI/AUTORI

Glorija Raguž Blažević, Zoran Blažević, Sanda Božičević, Maja Belošić, Miljenko Cvitanović, Marija Cvrle, Nina Čavlina-Zrinščak, Nina Čulina, Martina Franković, Ivaniča Franjković, Predrag Jovanović, Martina Juričić, Ivan Klešić, Ante Loboja, Maja Leskovar, Mihaela Matokanović Džimbeg, Aleksij Mužina, Mislav Polić, Siniša Radaković, Marijana Raguž, Estera Rakić, Anđelko Rukelj, Daliborka Srečković, Valentina Turkalj, Mario Turković, Zoran Turuk, Saša Varinac, Tomaž Vesel, Zoran Vučić, Kristina Zovko, Ivan Žilić, Lidija Žunić.

DIZAJN: Iva Denona Vusić

LEKTURA: dr. sc. Boris Beck

TISAK: Denona d.o.o, Zagreb

IZRADA WEB-SUSTAVA: Perpetuum.hr

IZDAVAČ: Temporis savjetovanje d.o.o, Kutnjački put 2a, 10000 Zagreb

UPRAVA: Zoran Blažević i Glorija Raguž Blažević

TEMELJNI KAPITAL: 20.000,00 kuna, uplaćen u cijelosti

MBS: 080845415

OIB: 80885983918

IBAN: HR53 2340 0091 1106 1551 9, Privredna banka Zagreb d.d, Zagreb

T: +385 (0)1 6431 871

T: +385 (0)1 6431 872

F: +385 (0)1 6431 870

E: info@temporis.hr

Bilten javne nabave u Republici Hrvatskoj,

ISSN 1849-9376 (Online)

ISSN 2459-5829 (Tisak)

SADRŽAJ

1	TRENUTAK POSTOJANJA SPOSOBNOSTI GOSPODARSKOG SUBJEKTA	7
1.1	Sposobnost gospodarskog subjekta u propisima javne nabave	7
1.2	U kojem trenutku gospodarski subjekt mora biti sposoban u postupku javne nabave – primjeri iz prakse	8
1.2.1	Potvrda o osposobljenosti za rad i potvrda o položenom tečaju za stručnjake	8
1.2.2	Popis izvršenih usluga	10
1.2.3	Norma osiguranja kvalitete i norma upravljanja okolišem – starost certifikata	10
1.2.4	Mora li ponuditelj raspolagati cjelokupnom dokumentacijom u trenutku ispunjavanja ESPD obrasca	12
1.2.5	Certifikat/uvjerenje za ugradnju, ispitivanje i puštanje opreme za stručnjake	12
1.2.6	Raspolaganje asfaltnom bazom određenog kapaciteta	13
2	INSTITUT OSLANJANJA NA SPOSOBNOST DRUGIH SUBJEKATA	15
2.1	Uvod	15
2.2	Za koju sposobnost je moguće oslanjanje na sposobnost drugih subjekata	16
2.3	Odredbe u dokumentaciji o nabavi	16
2.3.1	Dokaz o raspolaganju resursima	17
2.3.2	Podugovaranje vs. oslanjanje na sposobnost drugih subjekata	18
2.4	Pravna osnova za raspolaganje resursom kao vlastitim (resurs ponuditelja)	18
2.4.1	Stručnjaci kao resurs	19
2.4.2	Oprema, prostor i sl. kao resurs	23
2.5	Pregled i ocjena ponuda – ostala pitanja	25
2.5.1	Oslanjanje vezano za popis glavnih isporuka robe	25
2.5.2	Oslanjanje vezano za obrazovne i stručne kvalifikacije te relevantno stručno iskustvo kod radova i usluga	27
2.5.3	Naknadno uvođenje vs. zamjena subjekta na kojeg se gospodarski subjekt oslanja	31
2.5.4	Zahtjev da ključne zadatke/poslove obavlja izravno sam ponuditelj ili član zajednice ponuditelja	36
2.5.5	Oslanjanje na sposobnost drugih subjekata za ostale potrebne dokumente	38
2.5.6	Napomena u izjavi o stavljanju resursa na raspolaganje	39
2.5.7	ESPD ponuditelja i drugog subjekta na čiju sposobnost se oslanja	40
2.5.8	Naručitelj mora utvrditi koje resurse drugih subjekata ponuditelj ima na raspolaganju	40
2.5.9	Stručnjaci koji nisu uvjet sposobnosti nego kriterij za odabir ponude	41
2.5.10	Pitanje oslanjanja na stručnjake čije iskustvo se boduje kod kriterija za odabir ponude	42

2.5.11	Primjena članka 293. ZJN-a u odnosu na dokaz o raspolaganju resursima drugih subjekata	43
2.5.12	Promet kao uvjet ekonomske i financijske sposobnosti – kako se stavlja na raspolaganje	44
2.6	Zaključak	45
3	IZUZETNO NISKE PONUDE U POSTUPCIMA JAVNE NABAVE	47
3.1	Odredbe ZJN-a i Pravilnika o izuzetno niskim ponudama	47
3.2	Izuzetno niske ponude – primjeri iz prakse	49
3.2.1	Kada naručitelj ima obvezu tražiti obrazloženje za izuzetno nisku ponudu	49
3.2.2	Mora li naručitelj tražiti obrazloženje izuzetno niske ponude	52
3.2.3	Izuzetno niska ponuda i državne potpore	52
3.3	Zaključak	54
4	EKONOMSKI NAJPOVOLJNIJA PONUDA – primjeri iz prakse	55
4.1	Ekonomski najpovoljnija ponuda u propisima javne nabave	55
4.2	Naručitelj ne smije odrediti samo cijenu ili samo trošak kao jedini kriterij za odabir ponude	56
4.2.1	Naručitelj ima pravo odrediti kao kriterij za odabir ekonomski najpovoljnije ponude kriterij kvalitete i kriterij cijene	56
4.3	Primjena načela javne nabave i ekonomski najpovoljnija ponuda	57
4.3.1	Povreda odredbe članka 285. stavka 1. ZJN-a	57
4.3.2	Kriteriji za odabir ponuda moraju biti jasno, precizno i jednoznačno definirani na početku postupka javne nabave	58
4.3.3	Predstavlja li bodovanje stručnog iskustva višeg konzervatora – povjesničara umjetnosti povredu načela tržišnog natjecanja	59
4.4	Kvaliteta, tehnička vrijednost, društvene, okolišne i inovativne značajke te trgovanje i uvjeti trgovanja kao kriterij za odabir ponude	62
4.4.1	Je li valjan kriterij kvalitete karakteristika kojoj se mora udovoljiti da bi se ponudio predmet nabave	62
4.4.2	Može li naručitelj kao kriterij ENP-a bodovati određene tehničke karakteristike koje predstavljaju kvalitativne prednosti ponuđenog predmeta nabave	63
4.4.3	Smiju li se bodovati originalni rezervni dijelovi kao kriterij ENP-a	65
4.4.4	Naručitelj može kao kriterij odabira propisati kriterij koji ima ekološku konotaciju	66
4.5	Organizacija, kvalifikacije i iskustvo osoblja angažiranog na izvršenju određenog ugovora kao kriterij za odabir ponude	70
4.5.1	Jamči li članstvo gospodarskog subjekta u određenoj udruzi ili udruženju ekonomski povoljniju ponudu te kvalitetniju uslugu u izvršenju ugovora	70
4.5.2	Može li se bodovati iskustvo stručnjaka na projektima koji su izvršeni u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom 10 godina koje prethode toj godini	71
4.5.3	Bodovanje iskustva voditelja projekta i ugovor o radu	73
4.5.4	Čime se može dokazati iskustvo stručnjaka kod bodovanja	75
4.5.5	Može li naručitelj bodovati stručno iskustvo samo i isključivo ako je popraćeno poznavanjem hrvatskog jezika	76

4.6	Usluge nakon prodaje, tehnička pomoć, rok isporuke kao kriterij za odabir ponude	77
4.6.1	Je li veći broj ovlaštenja odnosno veći broj servisnih centara garancija kvalitetnijeg izvršenja predmeta nabave	77
4.6.2	Treba li se bodovati ponuda ponuditelja koji je rok isporuke iskazao u satima, a dokumentacijom o nabavi propisano je da se ponuđeni rok isporuke iskazuje u radnim danima	78
4.7	Kriteriji za odabir ponude moraju biti povezani s predmetom nabave	80
4.7.1	Je li zakonito tražiti (bodovati) posjedovanje certifikata od proizvođača, a ne ponuditelja	80
4.8	Određivanje pondera kod ekonomski najpovoljnije ponude	81
4.8.1	ZJN ne propisuje niti ograničava u kojem rasponu ponderi trebaju biti određeni u odnosu na kriterije ENP-a	81
4.8.2	Žalitelj ničim ne dokazuje da razlika u bodovima nije opravdana	82
4.8.3	Mora li naručitelj u dokumentaciji o nabavi obrazložiti kod bodovanja odnos vrijednosti projekata na kojima je stručnjak radio s godinama iskustva	84
4.8.4	Je li naručitelj povrijedio pozitivne propise bodujući iskustvo pojedinih stručnjaka pri čemu broj bodova ne ovisi o godinama iskustva	85
4.8.5	Propisani kriterij odabira ponude ne osigurava objektivnost prilikom ocjene i bodovanja ponuda	85
4.9	Kriteriji za odabir gospodarskog subjekta vs. kriteriji za odabir ponude	87
4.9.1	Moraju li biti u razmjeru uvjeti tehničke i stručne sposobnosti te kriteriji za odabir ponude	87
4.10	Kada i koje ponude naručitelj boduje i rangira u postupku javne nabave	88
4.10.1	Naručitelj prvo treba rangirati valjane ponude, a zatim utvrditi koja je ponuda ekonomski najpovoljnija ponuda	89
4.10.2	Naručitelj u fazi primjene kriterija za odabir ponuda ne može utvrđivati valjanost istih	90
4.11	Pojašnjenje i upotpunjavanje kriterija za odabir ponuda – primjena članka 293. ZJN-a	91
4.11.1	Može li naručitelj dodijeliti bodove gospodarskom subjektu temeljem naknadno dostavljenih dokaza	92
5	SUDJELOVANJE PODUGOVARATELJA U POSTUPCIMA JAVNE NABAVE	95
5.1	Institut podugovaranja prema Zakonu o javnoj nabavi	95
5.2	Navođenje podugovaratelja u ponudi	96
5.3	Podugovaratelj i ESPD obrazac	97
5.4	Obveza neposrednog plaćanja podugovarateljima od strane naručitelja	98
5.5	Promjena podugovaratelja odnosno uvođenje novog podugovaratelja tijekom izvršenja ugovora o javnoj nabavi	99
5.6	Oslanjanje na sposobnost drugog subjekta – podugovaratelja	101
5.7	Može li ponuditelj nominirati stručnjaka zaposlenog kod podugovaratelja kako bi ostvario bodove u okviru kriterija za odabir ekonomski najpovoljnije ponude	101
5.8	Ima li podugovaratelj pravo na žalbu u postupku javne nabave	102
5.9	Zaključno	103

POZIVAMO VAS DA SUDJELUJETE NA PROGRAMIMA USAVRŠAVANJA U PODRUČJU JAVNE NABAVE!

- Stječu se uvjeti za obnavljanje certifikata u području javne nabave;
- Odobreni od Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja.

KALENDAR DOGAĐANJA

PROGRAMI USAVRŠAVANJA			
DATUM	NAZIV PROGRAMA	MJESTO ODRŽAVANJA	BODOVI
9. listopada 2020.	DOKUMENTACIJA O NABAVI ZA NARUČITELJE I PONUDITELJE ➤ vodič kroz propise i praksu, korak po korak	Webinar (on-line edukacija)	8
16. listopada 2020.	➤ Planiranje javne nabave za 2021. ➤ Istraživanje tržišta – obveza ili potreba naručitelja ➤ Sukob interesa u javnoj nabavi ➤ Financijske korekcije i javna nabava	Zagreb, hotel Dubrovnik	8
23. listopada 2020.	➤ Otvoreni postupak javne nabave ➤ Pregled i ocjena ponuda kroz praksu – najčešće pogreške i kako ih ispraviti ➤ Financijske korekcije i javna nabava	Webinar (on-line edukacija)	8
27. listopada 2020.	➤ Odluke DKOM-a po fazama postupka javne nabave ➤ Javna nabava kroz presude Visokog upravnog suda RH ➤ Sukob interesa u javnoj nabavi ➤ Financijske korekcije i javna nabava	Zagreb, hotel Dubrovnik	8
28. listopada 2020.	➤ Istraživanje tržišta – obveza ili potreba naručitelja ➤ Planiranje javne nabave za 2021. ➤ Jednostavna nabava – od planiranja do izvršenja, uz primjenu EOJN-a RH, korak po korak	Webinar (on-line edukacija)	8

Više informacija dostupno je na
www.temporis.hr