

- ♦ Provjera informacija u ESPD-u
- ♦ Dostava statističkog izvješća o javnoj nabavi za 2019.
- ♦ Izjava o fiskalnoj odgovornosti
- ♦ Pravodobnost i pravni interes kao postupovne pretpostavke za izjavljivanje žalbe
- ♦ Nadzor nad provedbom ZJN-a, praksa



PROVJERA INFORMACIJA NAVEDENIH U ESPD-u

– članak 262. ZJN-a, praksa u Republici Hrvatskoj

RIJEČ UREDNIKA

Bilten javne nabave u Republici Hrvatskoj, kao prva redovita stručna publikacija u RH namijenjena naručiteljima i ponuditeljima, ušao je u petu godinu postojanja. Zahvaljujemo svim pretplatnicima Biltena na povjerenju koje nam je dosad pruženo.

Nastavljamo s objavom članaka kojima želimo olakšati rad naručiteljima i ponuditeljima u sustavu javne nabave. Kao i do sada, članci će biti pisani u skladu s odredbama važećih zakona, praksom Suda EU, praksom relevantnih institucija RH te iskustvom samih autora.

Pred Vama se nalazi sedamnaesti broj Biltena. Ovaj broj Biltena daje smjernice za postupanje u sustavu javne nabave sukladno odlukama Državne komisije za kontrolu javne nabave (DKOM) i presuda Visokog upravnog suda RH. Također, navode se primjeri iz prakse o provedenim nadzorima u području javne nabave od strane Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta. Osnovni cilj ovog Biltena je osigurati zakonito i valjano postupanje naručitelja i ponuditelja u sustavu javne nabave. Daje se i pregled obveze za naručitelje vezane za dostavu statističkog izvješća o javnoj nabavi za 2019. te dostavu izjave o fiskalnoj odgovornosti za 2019.

Provjera informacija navedenih u ESPD-u – primjena članka 262. ZJN-a. Kroz primjere iz prakse daju se upute i praktična rješenja kako ispravno koristiti ovaj institut, a naročito u kontekstu traženja ažuriranih popratnih dokumenata sukladno članku 263. ZJN-a. U članku je analizirana relevantna praksa DKOM-a. Također, prikazani su i tehnički koraci za dohvat dokumenata putem EOJN-a RH.

Pravodobnost i pravni interes kao postupovne pretpostavke za izjavljivanje žalbe. Prije nego se upusti u meritorno odlučivanje, DKOM provjerava postupovne pretpostavke za izjavljivanje žalbe. Ove pretpostavke odnose se na nadležnost, dopuštenost, urednost, pravodobnost, postojanje pravnog interesa te činjenicu je li žalbu izjavila ovlaštena osoba. U članku se analiziraju odluke DKOM-a, kao i presude Visokog upravnog suda RH vezano za pravodobnost i postojanje pravnog interesa kao postupovnih pretpostavki za izjavljivanje žalbe. Ovaj članak namijenjen je predstavnicima privatnog sektora.

Nove vrijednosti europskih pragova u javnoj nabavi na snazi su od 1. siječnja 2020. Europska komisija je u listopadu 2019. donijela uredbe kojima su izmijenjene vrijednosti europskih pragova (nabava velike vrijednosti). Uredbe su objavljene 31. listopada 2019. u Službenom listu EU, a stupile su na snagu 1. siječnja 2020. U cijelosti su obvezujuće i izravno se primjenjuju u svim državama članicama EU. Navedeno znači da su naručitelji od tog datuma obvezni primjenjivati propisane vrijednosti europskih pragova.

Dostava statističkog izvješća o javnoj nabavi za 2019. Obveza izrade godišnjih izvješća za javne i sektorske naručitelje definirana je tako da naručitelji dostavljaju izvješće putem EOJN-a RH te nema mogućnosti njihove dostave pisanim putem nadležnom ministarstvu. Naručitelji su obvezni izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu izraditi i dostaviti do 31. ožujka tekuće godine.

Nadzor nad provedbom ZJN-a s primjerima iz prakse. U članku se obrađuju pitanja provedbe nadzora sukladno ZJN-u i Pravilniku o nadzoru nad provedbom ZJN-a te se navode primjeri iz prakse provedbe nadzora.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti za 2019. prema novoj Uredbi o fiskalnoj odgovornosti. Budući da se bliže rokovi za predaju Izjave o fiskalnoj odgovornosti, u članku se daje osvrt na postupak sastavljanja i predaje Izjave o fiskalnoj odgovornosti svih obveznika, a čija je obveza definirana Zakonom o fiskalnoj odgovornosti.

Slobodno nam pišite na e-mail: bilten@temporis.hr o novim temama i problemima o kojima želite čitati u stručnim člancima. Kao i uvijek do sada nadamo se da će Vam ovaj broj Biltena koristiti u svakodnevnom radu.

Zagreb, ožujak 2020.

Uredništvo Biltena i suradnici

IMPRESUM

GLAVNI UREDNIK

Glorija Raguž Blažević

IZVRŠNI UREDNIK

Zoran Blažević

UREDNIŠTVO

Glorija Raguž Blažević, Zoran Blažević

SURADNICI/AUTORI

Glorija Raguž Blažević, Zoran Blažević, Sanda Božičević, Maja Belošić, Miljenko Cvitanović, Marija Cvrle, Nina Čavlina-Zrinščak, Nina Čulina, Martina Franković, Ivancica Franjković, Predrag Jovanović, Martina Juričić, Ivan Klešić, Ante Loboja, Maja Lesković, Mihaela Matokanović Džimbeg, Aleksij Mužina, Mislav Polić, Siniša Radaković, Marijana Raguž, Estera Rakić, Anđelko Rukelj, Daliborka Srečković, Valentina Turkalj, Mario Turković, Zoran Turuk, Saša Varinac, Tomaž Vesel, Zoran Vuić, Kristina Zovko, Ivan Žilić, Lidija Žunić.

DIZAJN: Iva Denona Vusić

LEKTURA: dr. sc. Boris Beck

TISAK: Denona d.o.o, Zagreb

IZRADA WEB-SUSTAVA: Perpetuum.hr

IZDAVAČ: Temporis savjetovanje d.o.o, Kutnjački put 2a, 10000 Zagreb

UPRAVA: Zoran Blažević i Glorija Raguž Blažević

TEMLJNI KAPITAL: 20.000,00 kuna,

uplaćen u cijelosti

MBS: 080845415

OIB: 80885983918

IBAN: HR53 2340 0091 1106 1551 9,

Privredna banka Zagreb d.d, Zagreb

T: +385 (0)1 6431 871

T: +385 (0)1 6431 872

F: +385 (0)1 6431 870

E: info@temporis.hr

Bilten javne nabave u Republici Hrvatskoj,

ISSN 1849-9376 (Online)

ISSN 2459-5829 (Tisak)

SADRŽAJ

1	PROVJERA INFORMACIJA NAVEDENIH U EUROPSKOJ JEDINSTVENOJ DOKUMENTACIJI O NABAVI (ESPD) – PRIMJENA ČLANKA 262. ZJN-a	7
1.1	Članak 262. ZJN-a – što propisuje i za što se može koristiti	7
1.1.1	Provjera informacija po članku 262. stavku 2. ZJN-a bitno je različita od obveze naručitelja da zatraži ažurirane popratne dokumente temeljem članka 263. stavka 1. ZJN-a	8
1.1.2	Je li odredba članka 262. ZJN-a diskrecijsko pravo naručitelja ili obveza naručitelja	9
1.1.3	Može li naručitelj provjeru ažuriranih popratnih dokumenata izvršiti uvidom u popratni dokument koji dostavi ponuditelj i/ili uvidom u popratni dokument putem besplatne nacionalne baze podataka	10
1.1.4	Ako naručitelj posjeduje ažurirane popratne dokumente može li ih koristiti u drugom postupku javne nabave	12
1.1.5	Treba li naručitelj isključiti ponuditelja ako je u potvrdi Porezne uprave kao dug navedena nedospjela obveza predujma poreza na dobit	15
1.1.6	Odredbe u dokumentaciji o nabavi po pitanju načina provjere podataka u ESPD obrascu i dostave ažuriranih popratnih dokumenata	16
1.1.7	Kontradiktornost podataka iz potvrde Porezne uprave dohvaćene putem EOJN-a RH u odnosu na izvornik potvrde dostavljene u žalbenom postupku	17
1.1.8	Je li naručitelj pravilno postupio kada je zatražio novi ažurirani dokument, nakon što je putem EOJN-a RH dohvatio potvrdu Porezne uprave u kojoj je evidentiran dug po osnovi javnih davanja	19
1.1.9	Kontradiktorni podaci u dokazu dohvaćenom putem EOJN-a RH u odnosu na dokaze dostavljene od strane odabranog ponuditelja (porezni dug)	20
1.1.10	Ako ponuditelj dostavi rješenja umjesto potvrda, može li naručitelj iskoristiti mogućnost iz članka 262. ZJN-a te provjeriti javno dostupne podatke o upisu u imenike komora	22
1.1.11	Smije li naručitelj za podugovaratelje prihvatiti izjave o nekažnjavanju ovjerene po javnom bilježniku (s obzirom na to da za podugovaratelje naručitelj ne može dohvatiti dokaze putem EOJN-a RH)	23
1.1.12	Je li uvjerenje Ministarstva pravosuđa dohvaćeno putem EOJN-a RH dostatan dokaz u smislu članka 265. ZJN-a	24
1.1.13	Naručitelj je sukladno članku 262. stavku 1. ZJN-a odlučio iskoristiti mogućnost da provjeri informacije navedene u ESPD-u te je odlučio da neće konzumirati pravo na traženje ažuriranih popratnih dokumenata	26
1.1.14	Što ako u žalbenom postupku Porezna uprava odgovori DKOM-u da na dan dohvata dokumenta putem EOJN-a RH nije bilo evidentiranog duga po osnovi javnih davanja o kojima evidenciju vodi Porezna uprava	27
1.1.15	Može li naručitelj vršiti dohvat dokumenata putem EOJN-a RH nakon proteka roka za donošenje odluke o odabiru određenog dokumentacijom o nabavi	29
1.1.16	Jesu li Imenik odvjetnika te Imenik ovlaštenih inženjera građevinarstva službena evidencija, odnosno besplatna baza podataka u smislu članka 262. ZJN-a o traženom dokazu (diplomi određene stručne spreme)	30
1.1.17	Je li potreban dohvat uvjerenja iz kaznene evidencije putem EOJN-a RH za prokurista	32
1.1.18	Kako postupiti ako je dohvat dokumenata putem EOJN-a RH neuspješan	33

1.1.19	Potvrda Porezne uprave dobivena izravnim pristupom elektroničkim sredstvima komunikacije besplatnoj nacionalnoj bazi podataka potvrđuje postojanje duga i novijeg je datuma od potvrde koju je dostavio sam odabrani ponuditelj	34
1.1.20	Je li naručitelj dužan podatke dohvaćati istovremeno te što ako dohvaćena potvrda Porezne uprave sadrži posebnu napomenu	35
1.1.21	Može li naručitelj, nakon pokušaja dohvata dokaza putem EOJN-a RH, koristiti potvrdu Porezne uprave koju je samoinicijativno uz ostale ažurirane dokumente dostavio ponuditelj	38
1.2	Dohvat dokumenata putem EOJN-a RH – tehnički koraci	39
2	PRAVODOBNOST KAO POSTUPOVNA PRETPOSTAVKA ZA IZJAVLJIVANJE ŽALBE	45
2.1	Zakonodavni okvir	45
2.2	Primjeri iz prakse	46
2.2.1	Žalba na odluku o odabiru izjavljuje se u roku koji se računa od javne objave odluke u EOJN-u RH	46
2.2.2	Žalitelj ne može osporavati zakonitost dokumentacije o nabavi u fazi žalbe na odluku o odabiru, jer je nastupila prekluzija prava	47
2.2.3	Žalitelj naknadno osporava valjanost Certifikata – zakasnio je s isticanjem tog žalbenog navoda	48
2.2.4	Žalitelj mora dokazati da je primjerak žalbe izjavljene DKOM-u u roku za izjavljivanje žalbe predao i naručitelju	50
2.2.5	Žalba je nepravodobna ako je dostavljena naručitelju nakon isteka roka za izjavljivanje žalbe	51
2.2.6	Nepravodoban je žalbeni navod u odnosu na propuštanje naručitelja da valjano odgovori na zahtjev za dodatnim informacijama, objašnjenjem ili izmjenom dokumentacije o nabavi, ako nije protekao rok za dostavu ponuda, odnosno naručitelj nije proveo otvaranje ponuda	52
2.2.7	Dopuna žalbe novim žalbenim navodima nakon isteka roka za žalbu je nepravodobna	53
2.2.8	Žalba je odbačena kao neopravdana, jer je izjavljena nakon isteka roka za izjavljivanje žalbe	53
2.2.9	Žalitelj je pogreškom treći primjerak žalbe namijenjen za dostavu naručitelju spakirao u istu kuvertu koju je dostavio DKOM-u	55
2.2.10	Za izjavljivanje žalbe na izmjenju dokumentacije o nabavi kao dan početka roka mjerodavan je dan kada je izmijenjena dokumentacija objavljena i bila dostupna u EOJN-u RH, a ne dan objave ispravka obavijesti o nadmetanju	57
2.2.11	Žalitelj je svoje žalbene navode kojima osporava zakonitost dokumentacije, odnosno izmjene dokumentacije o nabavi, iznio tek u žalbi na odluku o odabiru i samim tim zakasnio sa žalbenim navodom	58
3	PRAVNI INTERES KAO POSTUPOVNA PRETPOSTAVKA ZA IZJAVLJIVANJE ŽALBE	60
3.1	Zakonodavni okvir	60
3.2	Primjeri iz prakse	60
3.2.1	Žalitelj osporava razlog odbijanja svoje ponude, ali i valjanost ponude odabranog ponuditelja – postojanje pravnog interesa	60
3.2.2	Žalitelj koji osporava valjanost ponude odabranog ponuditelja, ali ne osporava i odbijanje svoje ponude, nema pravni interes za žalbu	61
3.2.3	Žalitelj mora osporiti razloge odbijanja svoje ponude, da bi mu DKOM priznao pravni interes za izjavljivanje žalbe	62
3.2.4	Tko ima pravni interes kod okvirnog sporazuma s više gospodarskih subjekata	63

3.2.5	Pravo na žalbu (pravni interes) u fazi dokumentacije o nabavi ima svaki gospodarski subjekt koji dokaže svojstvo gospodarskog subjekta	64
3.2.6	Kada je ponuda žalitelja ocijenjena kao valjana, za utvrđenje pravnog interesa za izjavljivanje žalbe dovoljno je da žalitelj osporava ponudu odabranog ponuditelja	65
3.2.7	Pravo na žalbu ima žalitelj koji je odbijen i koji osporava razloge odbijanja i valjanost odabrane ponude, neovisno o tome što njegova ponuda nije najpovoljnija	66
3.2.8	U slučajevima primjene kriterija ENP-a pravni interes za izjavljivanje žalbe postoji uvijek kada gospodarski subjekt ima valjanu ponudu	66
3.2.9	Pravni interes za izjavljivanje žalbe postoji kada gospodarski subjekt ima valjanu ponudu	67
3.2.10	Ako žalitelj nema status ponuditelja hoće li DKOM odbaciti njegovu žalbu na postupak pregleda, ocjene i odabira ponude	68
3.2.11	Može li podgovaratelj dokazati postupovnu pretpostavku koja se odnosi na postojanje pravnog interesa za izjavljivanje žalbe	69
3.2.12	Na strani žalitelja nisu kumulativno ispunjene pretpostavke iz članka 401. stavka 1. ZJN-a (pravni interes za dobivanje određenog ugovora o javnoj nabavi i moguća šteta od navodnog kršenja subjektivnih prava)	71
3.2.13	U predmetnom postupku žalitelj ima status ponuditelja/gospodarskog subjekta, međutim ta činjenica ne znači da on bezuvjetno ima i pravo na žalbu	73
3.2.14	Žaliteljeva ponuda ne bi mogla biti odabrana zbog utvrđenih nevaljanosti pa žalitelj ne može pretrpjeti štetu – nisu ispunjene kumulativno propisane pretpostavke iz članka 401. stavka 1. ZJN-a za izjavljivanje žalbe	75
3.2.15	Ako ponuditelj ne može sklopiti ugovor o javnoj nabavi, onda nije oštećen niti mu prijete opasnost da bude oštećen, stoga nisu ispunjenje kumulativne pretpostavke predviđene odredbom članka 401. ZJN-a	78
4	NOVE VRIJEDNOSTI EUROPSKIH PRAGOVA U JAVNOJ NABAVI OD 1. SIJEČNJA 2020. GODINE	84
4.1	Uvod	84
4.2	Vrijednosti na koje se ZJN ne primjenjuje	85
4.3	Vrijednosti na koje se ZJN primjenjuje	85
5	DOSTAVA STATISTIČKOG IZVJEŠĆA O JAVNOJ NABAVI ZA 2019. GODINU	88
5.1	Obveza izrade godišnjih izvješća za naručitelje	88
5.1.1	Kada i kako naručitelji dostavljaju statističko izvješće za 2019. godinu	89
5.1.2	Trebaju li dostaviti izvješće naručitelji koji su ugovarali samo jednostavne nabave u 2019. godini	89
5.1.3	Kako se evidentiraju nabave male i velike vrijednosti	89
5.1.4	Što ako vrijednosti, vrsta ugovora ili okvirnog sporazuma u obavijestima o dodjeli ugovora nisu bile točno unesene i dođe do odstupanja u statističkom izvješću	89
5.1.5	Prekršajne odredbe	90
5.2	Dodatne informacije koje su važne, kao predradnja, za dostavu statističkog izvješća	90
5.2.1	Obavijest o dodjeli ugovora i prekršajne odredbe	90
5.2.2	Prekršajne odredbe	91
5.3	Zaključak	91

6	NADZOR NAD PROVEDBOM ZAKONA O JAVNOJ NABAVI S PRIMJERIMA IZ PRAKSE	92
6.1	Odredbe Direktive 2014/24/EU	92
6.2	Pravilnik o nadzoru nad provedbom Zakona o javnoj nabavi	93
6.3	Kada se nadzor ne provodi	95
6.3.1	Nadzor se ne provodi ako se utvrdi nenadležnost MINGO-a	95
6.3.2	Nadzor se ne provodi ako je istekao rok od tri godine od završetka postupka javne nabave ili sklapanja ugovora bez provedbe postupka	97
6.3.3	Nadzor se ne provodi ako predstavka ili zahtjev ni nakon poziva na dopunu ne sadržava sve podatke potrebne za provedbu nadzora ili ako dopunu podataka nije moguće pribaviti jer se radi o anonimnoj predstavci	98
6.3.4	Nadzor se ne provodi ako je u predmetnom postupku javne nabave gospodarski subjekt koji traži provođenje nadzora izjavio žalbu ili je to propustio učiniti u propisanom roku	99
6.4	Primjeri mišljenja MINGO-a o nepravilnostima u javnoj nabavi	100
6.4.1	Primjeri mišljenja MINGO-a iz provedenih nadzora gdje nisu utvrđene nepravilnosti	101
6.4.2	Primjeri mišljenja MINGO-a o utvrđenim nepravilnostima koje nemaju obilježja prekršaja	103
6.4.3	Primjeri mišljenja MINGO-a o utvrđenim nepravilnostima koje imaju obilježja prekršaja	105
6.5	Zaključno	108
7	IZJAVA O FISKALNOJ ODGOVORNOSTI ZA 2019. GODINU PREMA NOVOJ UREDBI O FISKALNOJ ODGOVORNOSTI	109
7.1	Na koga se primjenjuje Zakon o fiskalnoj odgovornosti	109
7.2	Obveznici i rokovi predaje Izjave o fiskalnoj odgovornosti	110
7.3	Sadržaj Izjave o fiskalnoj odgovornosti	110
7.4	Upitnik o fiskalnoj odgovornosti i javna nabava	114
7.5	Plan otklanjanja slabosti i nepravilnosti	114
7.6	Provjera sadržaja Izjave o fiskalnoj odgovornosti	115
7.7	Prekršajna odgovornost	116
7.8	Zaključak	116

SAVJETODAVNE USLUGE



NARUČITELJIMA nudimo usluge vezane za:

- pregled i/ili pripremu dokumentacije o nabavi
- pripremu i provedbu postupaka javne nabave
- postupak pravne zaštite
- izradu strateških i provedbenih dokumenata
- izradu internih akata i uputa iz područja javne nabave
- uspostavu novih organizacijskih modela kako bi unaprijedili realizaciju postavljenih ciljeva

PONUĐITELJIMA nudimo usluge vezane za:

- pregled i/ili pripremu ponuda u postupcima javne nabave
- postupak pravne zaštite
- izradu internih akata i uputa
- uspostavu novih organizacijskih modela kako bi unaprijedili realizaciju postavljenih ciljeva

Temporis savjetovanje d.o.o. specijaliziran je za savjetovanje o svim aspektima javne nabave. Obratite nam se s povjerenjem, tu smo za Vas ako želite praktično znanje i konkretne odgovore za stvarne poslovne situacije!

➡ Više informacija dostupno je na
www.temporis.hr