

posebno izdanje

VODIČ KROZ NOVI SUSTAV JAVNE NABAVE

KORAK PO KORAK

- ▶ Otvoreni, ograničeni, pregovarački i natjecateljski postupci
- ▶ Partnerstvo za inovacije
- ▶ Izuzeća od ZJN-a
- ▶ Dokumentacija o nabavi
- ▶ Isključenja i uvjeti sposobnosti
- ▶ ESPD u praksi
- ▶ Kriterij ENP
- ▶ Računanje rokova
- ▶ Pravna zaštita
- ▶ Izvršenje ugovora
- ▶ Načela
- ▶ Sukob interesa
- ▶ Prekršajna odgovornost
- ▶ Borba protiv korupcije

RIJEČ UREDNIKA

Bilten javne nabave u Republici Hrvatskoj kao prva redovita stručna publikacija u RH, namijenjena svim naručiteljima i ponuditeljima, ušao je u drugu godinu postojanja. Zahvaljujemo svim autorima i ostalim suradnicima, pretplatnicima iz 2016. i novim pretplatnicima iz 2017. da su podržali novu vrstu stručnog časopisa. Tijekom 2016. imali smo niz autora, iz različitih institucija iz RH i inozemstva (javnih i privatnih). Na sličan način nastavljamo i u 2017, a s obzirom na novi ZJN 2016, bit će dosta tema za obraditi.

Pred Vama se nalazi peti broj Biltena, koji smo povodom izlaska ZJN-a 2016. odlučili pripremiti kao posebno izdanje. Ovaj broj Biltena opsežniji je od prethodnih. Smatramo kako zbog niza novina u sustavu javne nabave, ovakav sveobuhvatni prikaz svih novina na jednom mjestu, predstavlja neophodan alat u svakodnevnom radu naručitelja i ponuditelja.

Ovaj broj Biltena **pisane je kao Vodič kroz novi sustav javne nabave**, po načelu *korak po korak*, kako bi svim sudionicima u postupku javne nabave (naručiteljima i ponuditeljima) pružio potrebne informacije. Kada god novi ZJN stupi na snagu, primjetni su zastoji u objavljivanju i provođenju postupaka javne nabave, zbog određenog straha od nepoznanica koje novi propis uvodi. Ovaj put, međutim, riječ je o većem zastoju u provođenju postupaka javne nabave u RH nego prethodnih godina. Kako se ne bismo susreli s negativnim posljedicama po gospodarski rast i razvoj RH, postupke javne nabave trebamo početi što prije objavljivati, da bismo na vrijeme mogli pristupiti izvršenju ugovora te imali rezultate koje očekujemo.

U ovom broju Biltena niz stručnih radova povezani su u jednu cjelinu. Autori stručnih radova su osobe s iskustvom, koje su ili pisale ZJN 2016, ili imaju višegodišnje iskustvo u provođenju postupaka javne nabave svih vrsta i vrijednosti te im ovo nije prva promjena ZJN-a u karijeri. Nemojte se bojati novina koje unosi ZJN 2016, umjesto toga saznajte koje su to sve novine, saznajte na koji način ih treba primijeniti u praksi i počnite s postupcima nabave. Nadamo se kako će ovaj broj Biltena doprinijeti da se broj nepoznanica smanji, a broj objavljenih i provedenih postupaka poveća.

Članci u Biltenu br. 5. razrađuju institucionalni okvir, načela javne nabave, izuzeća od primjene ZJN-a 2016, sve postupke javne nabave, objave, rokove, istraživanje tržišta, dokumentaciju o nabavi, osnove isključenja, uvjete sposobnosti, ESPD, ENP, izvršenje ugovora, pravnu zaštitu, središnju nabavu, pitanja sukoba interesa, borbu protiv korupcije, prekršajne i kaznene odredbe. Ukratko obrađujemo cijeli ZJN 2016, po načelu *korak po korak*, kako bi osobe s iskustvom ili novi stručnjaci mogli shvatiti sve promjene u sustavu.

Zahvaljujemo autorima i osobama koje sudjeluju u pripremi za tisak, na trudu i zalaganju tijekom pripreme ovog broja. Sljedeći broj Biltena, koji će biti objavljen u lipnju, bit će standardne veličine, obrađivat će probleme u praksi javne nabave po novom ZJN 2016. te će pružiti niz drugih zanimljivih informacija.

Zagreb, ožujak 2017.

Glorija Raguž i Zoran Blažević
Temporis savjetovanje d.o.o, Zagreb

IMPRESUM

GLAVNI UREDNIK
Glorija Raguž

IZVRŠNI UREDNIK
Zoran Blažević

UREDNIŠTVO
Glorija Raguž, Zoran Blažević

SURADNICI/AUTORI
Glorija Raguž, Zoran Blažević, Sanda Božičević, Miljenko Cvitanović, Marija Cvrle, Nina Čvulina-Zrinščak, Nina Čulina, Martina Franković, Ivančica Franjković, Predrag Jovanović, Martina Juričić, Ivan Klešić, Ante Loboja, Maja Leskovar, Mihaela Matokanović, Džimbeg, Aleksij Mužina, Mislav Polić, Siniša Radaković, Marijana Raguž, Estera Rakić, Anđelko Rukelj, Daliborka Srečković, Valentina Turkalj, Mario Turković, Zoran Turuk, Saša Varinac, Tomaž Vesel, Zoran Vuić, Kristina Zovko, Ivan Žilić, Lidija Žunić.

DIZAJN: Iva Denona Vusić
LEKTURA: dr. sc. Boris Beck
TISAK: Denona d.o.o, Zagreb
IZRADA WEB-SUSTAVA: Perpetuum.hr

IZDAVAČ: Temporis savjetovanje d.o.o,
Kutnjački put 2a, 10000 Zagreb
UPRAVA: Zoran Blažević i Glorija Raguž
TEMELJNI KAPITAL: 20.000,00 kuna,
uplaćen u cijelosti
MBS: 080845415
OIB: 80885983918
IBAN: HR53 2340 0091 1106 1551 9,
Privredna banka Zagreb d.d, Zagreb

T: +385 (0)1 6431 871
T: +385 (0)1 6431 872
F: +385 (0)1 6431 870
E: info@temporis.hr
E: bilten@temporis.hr

Bilten javne nabave u Republici Hrvatskoj,
ISSN 1849-9376 (Online)
ISSN 2459-5829 (Tisak)

SADRŽAJ

1.	OBVEZNICI PRIMJENE ZAKONA O JAVNOJ NABAVI	11	5.3	Sukob interesa po ZJN 2016.	36
1.1	Uvod	11	5.4	Zaključak	38
1.2	Tko su javni naručitelji?	11	6.	IZUZEĆA OD JAVNE NABAVE	39
1.3	Tko su sektorski naručitelji?	13	6.1	Uvod	39
1.4	Zaključno	16	6.2	Opća izuzeća	40
2.	MJEŠOVITA NABAVA	17	6.3	Posebna izuzeća za javne naručitelje	45
2.1	Dodjela mješovitih ugovora	17	6.4	Ugovori između subjekata u javnom sektoru	46
2.2	Mješovita nabava koja uključuje sigurnosne ili obrambene značajke	18	6.5	Posebna izuzeća za sektorske naručitelje	47
3.	INSTITUCIONALNI OKVIR U SUSTAVU JAVNE NABAVE	19	6.6	Posebne situacije	49
3.1	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta	19	6.7	Zaključak	49
3.2	Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave	21	7.	VRIJEDNOSNI PRAGOVİ	51
3.3	Državni ured za reviziju	22	7.1	Uvod	51
3.4	Sud Europske unije	23	7.2	Vrijednosti na koje se ZJN ne primjenjuje	51
4.	NAČELA JAVNE NABAVE	25	7.3	Vrijednosti na koje se ZJN primjenjuje	52
4.1	Uvod	25	8.	PROCIJENJENA VRIJEDNOST NABAVE	55
4.2	Načelo slobode kretanja robe	26	8.1	Procijenjena vrijednost nabave – značaj	55
4.3	Načelo slobode poslovnog nastana	27	8.2	Način izračuna procijenjene vrijednosti nabave i prekršajne odredbe	57
4.4	Načelo slobode pružanja usluga	27	8.3	Kada mora biti određena procijenjena vrijednost nabave	57
4.5	Načelo zabrane diskriminacije	28	8.4	Izračun procijenjene vrijednosti nabave	
4.6	Načelo tržišnog natjecanja	29	8.5	Procijenjena vrijednost nabave za radove, robu i usluge	58
4.7	Načelo jednakog tretmana	30	8.6	Procijenjena vrijednost nabave za grupe predmeta nabave	60
4.8	Načelo uzajamnog priznavanja	31	9.	ROKOVI ZA DOSTAVU ZAHTJEVA ZA SUDJELOVANJE I PONUDA	61
4.9	Načelo razmjernosti	31	9.1	Uvod	61
4.10	Načelo transparentnosti	32	9.2	Računanje rokova	62
4.11	Načelo djelotvornosti i ekvivalentnosti	33	9.2.1	Početak i završetak roka	62
4.12	Zaključak	33	9.2.2	Državni blagdani, subote i nedjelje	62
5.	SUKOB INTERESA U ZJN 2016.	34	9.3	Određivanje rokova za javne naručitelje	62
5.1	Uvod	34	9.3.1	Produženje rokova – obveza	63
5.2	Sukob interesa po starom ZJN-u	35			

9.3.2	Otvoreni postupak javne nabave – rokovi	64	12. ISTRAŽIVANJE TRŽIŠTA I PRETHODNO SAVJETOVANJE SA ZAINTERESIRANIM GOSPODARSKIM SUBJEKTIMA	86	
9.3.3	Ograničeni postupak javne nabave	65	12.1	Uvod	86
9.3.4	Dinamički sustav nabave	67	12.2	Ciljevi ZJN-a 2016.	87
9.3.5	Natjecateljski postupak uz pregovore	68	12.3	Radnje prije početka postupka javne nabave	87
9.3.6	Natjecateljski dijalog	70	12.4	Zaključak	90
9.3.7	Partnerstvo za inovacije	70	13. OTVORENI POSTUPAK JAVNE NABAVE	91	
9.3.8	Pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje	71	13.1	Što je otvoreni postupak – definicija postupka	91
9.4	Određivanje rokova za sektorske naručitelje	71	13.2	Radnje naručitelja prije početka otvorenog postupka	91
9.4.1	Produženje rokova – obveza	71	13.2.1	Stručno povjerenstvo za javnu nabavu – imenovanje	92
9.4.2	Otvoreni postupak javne nabave	73	13.2.2	Dokumentacija o nabavi – priprema	92
9.4.3	Ograničeni postupak javne nabave	74	13.2.3	Prethodna analiza tržišta i savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima	93
9.4.4	Dinamički sustav nabave	75	13.3	Tijek otvorenog postupka	94
9.4.5	Pregovarački postupak s prethodnom objavom poziva na nadmetanje	76	13.3.1	Početak otvorenog postupka	94
9.4.6	Natjecateljski dijalog	77	13.3.2	Objava poziva na nadmetanje i dokumentacije o nabavi	95
9.4.7	Partnerstvo za inovacije	78	13.3.3	Rok za dostavu ponuda	96
9.4.8	Pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje	79	13.3.4	Zahtjev za dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene dokumentacije o nabavi	97
10.	KOMUNIKACIJA NARUČITELJA I GOSPODARSKIH SUBJEKATA	80	13.3.5	Izmjena dokumentacije o nabavi	98
10.1	Komunikacija i razmjena podataka elektroničkim sredstvima komunikacije	80	13.3.6	Ponuda	98
10.2	Kada nisu obvezna elektronička sredstva komunikacije	81	13.3.7	Postupak otvaranja ponuda	99
10.3	Komunikacija usmenim putem	82	13.3.8	Postupak pregleda i ocjene ponuda	99
10.4	Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske	82	13.3.9	Odluke naručitelja – dostava odluke i rok mirovanja	102
11.	POSTUPCI JAVNE NABAVE – VRSTE I ODABIR POSTUPAKA	84	13.3.10	Rok mirovanja i pravni učinci odluka	104
11.1	Vrste i odabir postupaka javne nabave – javni naručitelji	84	13.3.11	Uvid u dokumentaciju postupka	105
11.2	Vrste i odabir postupaka javne nabave – sektorski naručitelji	85	13.3.12	Sklapanje ugovora o javnoj nabavi i okvirnog sporazuma	105
11.3	Posebni sustavi, procesi, sporazumi, postupci i usluge	85	13.3.13	Obavijest o dodjeli ugovora ili poništenju postupka	106

13.3.14	Izvešće o postupku javne nabave	106	15.	NATJECATELJSKI POSTUPAK UZ PREGOVORE – POSTUPAK ZA JAVNE NARUČITELJE	124
13.3.15	Pohrana (arhiviranje) dokumentacije	107			
13.4	Rokovi za žalbu u otvorenom postupku javne nabave	107	15.1	Kada javni naručitelji mogu provoditi natjecateljski postupak uz pregovore?	124
13.5	Hodogram – Otvoreni postupak	108	15.2	Prvi stupanj natjecateljskog postupka uz pregovore	125
14.	OGRANIČENI POSTUPAK JAVNE NABAVE	110	15.2.1	Objava poziva na nadmetanje i dokumentacije o nabavi	
14.1	Uvod	110	15.2.2	Zahtjev za dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene dokumentacije o nabavi	126
14.2	Prvi stupanj ograničenog postupka	110	15.2.3	Izmjena dokumentacije o nabavi	126
14.2.1	Objava poziva na nadmetanje i dokumentacije o nabavi	111	15.2.4	Zahtjev za sudjelovanje	127
14.2.2	Zahtjev za dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene dokumentacije o nabavi	112	15.2.5	Ocjena zahtjeva za sudjelovanje	128
14.2.3	Izmjena dokumentacije o nabavi	112	15.2.6	Odluka o nedopustivosti sudjelovanja	128
14.2.4	Zahtjev za sudjelovanje	112	15.3	Drugi stupanj natjecateljskog postupka uz pregovore	129
14.2.5	Ocjena zahtjeva za sudjelovanje	113	15.3.1	Tijek pregovora	130
14.2.6	Odluka o nedopustivosti sudjelovanja	113	15.3.2	Ponuda	
14.3	Drugi stupanj ograničenog postupka	114	15.3.3	Otvaranje ponuda	131
14.3.1	Poziv na dostavu ponuda	114	15.3.4	Način provedbe pregleda i ocjene ponuda	131
14.3.2	Zahtjev za dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene dokumentacije o nabavi	114	15.3.5	Odlučivanje naručitelja	132
14.3.3	Izmjena dokumentacije o nabavi	115	15.3.6	Uvid u dokumentaciju postupka nabave	133
14.3.4	Ponuda	115	15.3.7	Završetak postupka i sklapanje ugovora o javnoj nabavi	133
14.3.5	Otvaranje ponuda	116	15.4	Obavijest o dodjeli ugovora	134
14.3.6	Pregled i ocjena ponuda	116	15.5	Izvešće o postupku javne nabave	134
14.3.7	Odlučivanje naručitelja	116	15.6	Rokovi za izjavljivanje žalbe u natjecateljskom postupku uz pregovore	134
14.3.8	Završetak postupka i sklapanje ugovora	118	15.7	Hodogram – Natjecateljski postupak uz pregovore	135
14.4	Obavijest o dodjeli ugovora	118	16.	NATJECATELJSKI DIJALOG	138
14.5	Izvešće o postupku javne nabave	118	16.1	Uvod	138
14.6	Specifične odredbe za sektorske naručitelje	119	16.2	Uvjeti za odabir natjecateljskog dijaloga	139
14.7	Pravna zaštita	120	16.3	Tijek postupka	140
14.8	Hodogram – Ograničeni postupak	121	16.3.1	Početak postupka	140
			16.3.2	Dostava zahtjeva za sudjelovanje	141
			16.3.3	Ocjena sposobnosti natjecatelja	141

16.3.4	Poziv na dijalog	143	17.3.11	Izvešće o postupku javne nabave	159
16.3.5	Otvaranje konačnih ponuda	144	17.4	Hodogram – Pregovarački postupak s prethodnom objavom poziva na nadmetanje	160
16.3.6	Pregled i ocjena konačnih ponuda	144			
16.4	Pravna zaštita	145	18.	PREGOVARAČKI POSTUPAK BEZ PRETHODNE OBJAVE POZIVA NA NADMETANJE	163
16.5	Radnje nakon završetka postupka javne nabave	145			
16.6	Zaključak	146	18.1	Uvod	163
16.7	Hodogram – Natjecateljski dijalog	147	18.2	Posebni slučajevi i okolnosti za korištenje postupka	164
17.	PREGOVARAČKI POSTUPAK S PRETHODNOM OBJAVOM POZIVA NA NADMETANJE	150	18.2.1	Posebni slučajevi i okolnosti za korištenje postupka – različite odredbe za javne i sektorske naručitelje	164
17.1	Uvod	150	18.2.2	Posebni slučajevi i okolnosti za korištenje postupka – iste odredbe za javne i sektorske naručitelje	164
17.2	Prvi stupanj – kvalitativni odabir gospodarskog subjekta	151	18.2.3	Teret dokazivanja i prekršajna odgovornost	166
17.2.1	Imenovanje stručnog povjerenstva za javnu nabavu	151	18.3	Provedba i tijek postupka	166
17.2.2	Izrada dokumentacije o nabavi	151	18.3.1	Stručno povjerenstvo za javnu nabavu	167
17.2.3	Objave	153	18.3.2	Početak postupka i nova pravila komunikacije u postupku	167
17.2.4	Komunikacija	153	18.3.3	Slanje poziva na dostavu inicijalne ponude i dokumentacije o nabavi	168
17.2.5	Izmjena ili dopuna dokumentacije o nabavi	153	18.3.4	Dostava inicijalne ponude	172
17.2.6	Izrada i dostava zahtjeva za sudjelovanje	154	18.3.5	Otvaranje (inicijalnih) ponuda	172
17.2.7	Otvaranje zahtjeva za sudjelovanje	154	18.3.6	Pregovaranje	172
17.2.8	Pregled i ocjena zahtjeva za sudjelovanje	154	18.3.7	Podnošenje konačnih ponuda i donošenje odluke	173
17.3	Drugi stupanj postupka – pregovaranje	155	18.3.8	Obavijest za dobrovoljnu <i>ex ante</i> transparentnost	173
17.3.1	Izrada dokumentacije o nabavi	155	18.3.9	Obveza dostave odluke	175
17.3.2	Komunikacija	156	18.3.10	Rok mirovanja	175
17.3.3	Izmjena ili dopuna dokumentacije o nabavi	156	18.3.11	Obavijest o dodjeli ugovora	176
17.3.4	Pregovaranje	156	18.3.12	Izvešće o postupku javne nabave	176
17.3.5	Izrada i dostava ponuda	157	18.4	Pravna zaštita	176
17.3.6	Otvaranje konačnih ponuda	157	18.5	Hodogram – Pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje	177
17.3.7	Pregled i ocjena konačnih ponuda	158			
17.3.8	Uvid u dokumentaciju postupka i žalba	158			
17.3.9	Sklapanje ugovora/okvirnog sporazuma	159			
17.3.10	Obavijest o dodjeli ugovora	159			

19.	PARTNERSTVO ZA INOVACIJE	178	22.3	Vrste dražbe	205
19.1	Uvodno o partnerstvu za inovacije	178	22.4	Tijek provedbe elektroničke dražbe	205
19.2	Priprema postupka	179	22.4.1	Priprema poziva na nadmetanje i dokumentacije o nabavi	205
19.3	Provođenje postupka	180	22.4.2	Puna početna ocjena ponuda	205
19.3.1	Početak postupka i poziv na nadmetanje	180	22.4.3	Sastavljanje zapisnika	206
19.3.2	Zahtjev za sudjelovanje – rok za dostavu i ocjena	181	22.4.4	Slanje poziva na sudjelovanje u elektroničkoj dražbi	206
19.3.3	Poziv na dostavu ponuda	182	22.4.5	Početak elektroničke dražbe nakon proteka roka od dva radna dana	206
19.3.4	Pregovori – dostava ponuda i odabir	182	22.4.6	Slanje podataka svakom ponuditelju za određivanje relativnog ranga u odnosu na druge ponuditelje	206
19.3.5	Javno otvaranje konačnih ponuda	183	22.4.7	Završetak elektroničke dražbe	206
19.3.6	Pregled i ocjena ponuda	183	22.4.8	Objava naziva i ranga svih ponuditelja	207
19.3.7	Završetak postupka javne nabave i sklapanje ugovora	183	22.4.9	Dodjela ugovora o javnoj nabavi	207
19.3.8	Obavijest o dodjeli ugovora	184	22.5	Dokumentiranje svih faza elektroničke dražbe	207
19.3.9	Izješće i pohrana dokumentacije	184	22.6	Hodogram – Elektronička dražba	208
19.3.10	Komunikacija u postupku	184	23.	OBJAVLJIVANJE U POSTUPCIMA JAVNE NABAVE	209
19.4	Pravna zaštita	185	23.1	Uvod	209
19.5	Izvršavanje ugovora o partnerstvu za inovacije	185	23.2	Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske (EOJN)	210
19.6	Hodogram – Partnerstvo za inovacije	187	23.3	Razine i način objave obavijesti	211
20.	NABAVA DRUŠTVENIH I DRUGIH POSEBNIH USLUGA	190	23.4	Obavijesti javne nabave	212
20.1	Društvene i druge posebne usluge	190	24.	DOKUMENTACIJA O NABAVI	217
20.2	Priroda i značenje društvenih i drugih posebnih usluga	191	24.1	Uvod	217
20.3	Postupci dodjele ugovora ili okvirnog sporazuma za društvene i druge posebne usluge	192	24.2	Dokumentacija o nabavi – definicija	217
21.	OKVIRNI SPORAZUM	196	24.3	Osnova za izradu dokumentacije o nabavi	218
21.1	Uvod	196	24.4	Prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima	219
21.2	Praksa okvirnih sporazuma u RH	196	24.5	Stavljanje na raspolaganje tehničkih specifikacija – sektorski naručitelj	220
21.3	Okvirni sporazum prema ZJN-u 2016.	197	24.6	Opće odredbe o dokumentaciji o nabavi	220
21.4	Hodogram – Okvirni sporazum	203	24.6.1	Jezik dokumentacije o nabavi	220
22.	ELEKTRONIČKA DRAŽBA	204	24.6.2	Objava izmjene, objašnjenja ili dodatne informacije o dokumentaciji o nabavi	221
22.1	Uvod	204			
22.2	Slučajevi kada se elektronička dražba ne može koristiti	204			

24.7	Određivanje predmeta nabave – podjela na grupe	222	25.4	Dokazi kojima se dokazuje nepostojanje osnova isključenja	240
24.7.1	Postupci javne nabave velike vrijednosti i podjela na grupe predmeta nabave	222	25.5	Pregled i ocjena ponuda	241
24.8	Opis predmeta nabave	223	25.6	Osnove isključenja koje primjenjuju sektorski naručitelji	241
24.9	Tehničke specifikacije	224	25.7	Zaključno	242
24.9.1	Tehničke specifikacije – opće odredbe	224	26.	UVJETI SPOSOBNOSTI	243
24.9.2	Tehnička specifikacija u slučaju ugovora o javnoj nabavi radova	224	26.1	Kriteriji za odabir gospodarskog subjekta	243
24.9.3	Tehnička specifikacija u slučaju ugovora o javnoj nabavi robe ili usluga	225	26.1.1	Sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti	244
24.9.4	Tehničke specifikacije – formuliranje	225	26.1.2	Ekonomska i financijska sposobnost	245
24.9.5	Odredbe o jednakovrijednosti	226	26.1.3	Tehnička i stručna sposobnost	246
24.10	Oznake	227	26.2	Norme	249
24.11	Izvešća o testiranju, potvrde i drugi načini dokazivanja	228	26.3	Dokazivanje	250
24.12	Jamstva	228	27.	EUROPSKA JEDINSTVENA DOKUMENTACIJA O NABAVI (ESPD)	252
24.12.1	Jamstvo za ozbiljnost ponude	229	27.1	Uvod	252
24.12.2	Jamstvo za uredno ispunjenje ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma	230	27.2	Što je ESPD?	253
24.12.3	Jamstvo za uredno ispunjenje ugovora na temelju okvirnog sporazuma	230	27.3	Sadržaj standardnog obrasca ESPD-a	254
24.12.4	Jamstvo za povrat avansa	230	27.4	Primjena ESPD-a	256
24.12.5	Jamstvo za otklanjanje nedostataka u jamstvenom roku	230	27.5	Potpis ESPD-a	256
24.12.6	Jamstvo o osiguranju za pokriće odgovornosti iz djelatnosti	231	27.6	Elektronički servis ESPD (eESPD)	257
25.	OSNOVE ZA ISKLJUČENJE GOSPODARSKIH SUBJEKATA	232	27.7	Provjera podataka iz ESPD-a	260
25.1	Obvezne osnove za isključenje gospodarskih subjekata	232	27.8	Internetsko spremište potvrda (e-Certis)	261
25.1.1	Nekažnjavanost pravomoćnom presudom za određena kaznena djela	232	27.9	Zaključak	261
25.1.2	Obveza plaćanja dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje	235	28.	EKONOMSKI NAJPOVOLJNIJA PONUDA	262
25.1.3	Odustanak od isključenja	235	28.1	Uvod	262
25.1.4	Osnove za isključenje i ESPD obrazac	235	28.2	Ekonomski najpovoljnija ponuda kao kriteriji odabira	263
25.2	Neobvezne osnove za isključenje gospodarskih subjekata	236	28.2.1	Dosadašnja iskustva u RH	263
25.3	Dostavljanje ažuriranih popratnih dokumenata	240	28.2.2	Kako se odabire ekonomski najpovoljnija ponuda	263
			28.3	Što nam donosi ZJN 2016.	265
			28.3.1	Kriterij omjer cijene i kvalitete	265
			28.3.2	Trošak životnog vijeka	266
			28.4	Što se mijenja vezano za dosadašnji kriterij ekonomski najpovoljnije ponude	267
			28.5	Zaključak	267

29.	IZVRŠENJE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI I OKVIRNOG SPORAZUMA	268	32.4	Uspostava i razvoj centralizirane nabave u RH	300
29.1	Uvod	268	32.4.1	Zakonska osnova u RH	300
29.2	Sklapanje i izvršenje ugovora o javnoj nabavi i okvirnog sporazuma	268	32.4.2	Središnja nabava u praksi i nadležnosti SDUSJN	301
29.3	Izvršenje ugovora o javnoj nabavi	270	32.4.3	Proširivanje nadležnosti središnje nabave	302
29.4	Podugovaranje	272	32.5	Zajednička javna nabava u praksi	303
29.5	Izmjene ugovora o javnoj nabavi i okvirnog sporazuma tijekom njegova trajanja		33.	JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO I KONCESIJE KAO SASTAVNI DIO SUSTAVA JAVNE NABAVE	304
29.6	Izmjene ugovora o javnoj nabavi – predviđeno dokumentacijom o nabavi	273	33.1	Uvod	304
29.7	Raskid ugovora	275	33.2	Zakonodavni okvir za JPP i koncesije	304
29.8	Pravna zaštita i novčane kazne	276	33.2.1	Javno-privatno partnerstvo	305
29.9	Sektorski naručitelji	277	33.2.2	Sustav koncesija u Republici Hrvatskoj	307
29.10	Zaključak	277	33.3	Institucionalni okvir za JPP i koncesije	309
30.	PRAVNA ZAŠTITA U POSTUPCIMA JAVNE NABAVE	278	33.3.1	Tijela i institucije u sustavu JPP-a	309
30.1	Uvod	278	33.3.2	Tijela i institucije u sustavu koncesija	310
30.2	Što nam daje praksa DKOM-a po odredbama prethodnog ZJN-a	279	33.4	Novosti u sustavu JPP i koncesija	310
30.3	Žalba i odgovor na žalbu po odredbama ZJN-a 2016.	280	33.5	Zaključak	311
30.4	Postupak odlučivanja pred DKOM-om	285	34.	SUZBIJANJE KORUPCIJE I SPREČAVANJE SUKOBA INTERESA U JAVNOJ NABAVI	312
30.5	Promjene u sustavu pravne zaštite temeljem ZJN-a 2016.	286	34.1	Strateški okvir i definicije	312
30.6	Zaključak	287	34.2	Zakonodavni okvir – općenite odredbe	313
31.	PREKRŠAJNA ODGOVORNOST PREMA ODREDBAMA ZJN-a 2016.	288	34.3	Zakonodavni okvir – specifične odredbe	315
31.1	Upravni nadzor	288	34.4	Zakonodavni okvir – kaznenopravne odredbe	316
31.2	Prekršajne odredbe	291			
31.2.1	Prva grupa prekršajnih odredbi	291			
31.2.2	Druga grupa prekršajnih odredbi	294			
32.	SREDIŠNJA JAVNA NABAVA	297			
32.1	Središnja javna nabava u EU	297			
32.2	Pravni okvir EU za središnju javnu nabavu	297			
32.3	Prednosti i nedostaci centralizirane nabave i primjena u praksi u EU	298			

SKRAĆENICE	
Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave	DKOM, Državna komisija
Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske	EOJN RH, EOJN
Europska komisija	EK
Europska unija	EU
Službeni list Europske unije	Službeni list EU, SLEU
Sud Europske unije	Sud EU
Tenders Electronic Daily	TED
Zakon o javnoj nabavi (<i>Narodne novine</i> , br. 120/16)	ZJN 2016, Zakon, ZJN
Zakon o javnoj nabavi (<i>Narodne novine</i> , br. 90/11, 83/13, 143/13 i 13/14)	Stari ZJN, stari Zakon, prethodni ZJN

ZAKON O JAVNOJ NABAVI – OPĆE INFORMACIJE

Zakon o javnoj nabavi Hrvatski sabor donio je na sjednici 9. prosinca 2016. godine, te je **objavljen u Narodnim novinama br. 120/2016**. Službena kratica ovog Zakona je ZJN 2016.

Zakon o javnoj nabavi **stupio je na snagu 1. siječnja 2017**, osim:

- članka 284. stavaka 4. i 5. ovoga Zakona koji stupa na snagu 1. srpnja 2017 (odredbe vezane za kriterij odabira ponude i određivanje vrijednosti relativnog pondera cijene ili troška),
- članka 261. ovoga Zakona koji stupa na snagu 18. travnja 2018. (odredba vezana za elektroničku dostavu europske jedinstvene dokumentacije o nabavi) i
- članka 269. ovoga Zakona koji stupa na snagu 18. listopada 2018. (odredbe vezane za primjenu Internetskog spremišta potvrda/e-Certisa).

Zakon se sastoji od sljedećih dijelova:

- DIO I Osnovne odredbe,
- DIO II Sklapanje ugovora o javnoj nabavi za javne naručitelje,
- DIO III Sklapanje ugovora o javnoj nabavi za sektorske naručitelje,
- DIO IV Pravna zaštita,
- DIO V Politika javne nabave,
- DIO VI Prekršajne odredbe,
- DIO VII Prijelazne i završne odredbe.

Sastavni dio ovoga Zakona su i Prilozi I-XII.

Predmet Zakona. Ovim Zakonom utvrđuju se pravila o postupku javne nabave koji provodi javni ili sektorski naručitelj, ili drugi subjekt u slučajevima određenim ovim Zakonom, radi sklapanja ugovora o javnoj nabavi robe, radova ili usluga, okvirnog sporazuma te provedbe projektnog natječaja.

Što je javna nabava? Javna nabava u smislu ovoga Zakona je nabava putem ugovora o javnoj nabavi robe, radova ili usluga koje nabavlja jedan ili više naručitelja od gospodarskih subjekata koje su ti naručitelji odabrali, bez obzira na to jesu ili roba, radovi ili usluge namijenjene javnoj svrsi.

Ovaj Zakon sadržava odredbe koje su u skladu sa sljedećim aktima Europske unije:

1. Direktivom 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ (SL L 94, 28. 3. 2014), kako je posljednje izmijenjena Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2015/2170 od 24. studenoga 2015. o izmjeni Direktive 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s pragovima primjene za postupke dodjele ugovora (SL L 307, 25. 11. 2015),
2. Direktivom 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o nabavi subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetske i prometne te sektoru poštanskih usluga i stavljanju izvan snage Direktive 2004/17/EZ (SL L 94, 28. 3. 2014), kako je posljednje izmijenjena Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2015/2171 od 24. studenoga 2015. o izmjeni Direktive 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s pragovima primjene za postupke dodjele ugovora (SL L 307, 25. 11. 2015),
3. Direktivom Vijeća 89/665/EEZ od 21. prosinca 1989. o usklađivanju zakona i drugih propisa u odnosu na primjenu postupaka kontrole na sklapanje ugovora o javnoj nabavi robe i javnim radovima (SL L 395, 30. 12. 1989), kako je posljednje izmijenjena Direktivom 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o dodjeli ugovorâ o koncesiji (SL L 94, 28. 3. 2014),
4. Direktivom Vijeća 92/13/EEZ od 25. veljače 1992. o usklađivanju zakona i drugih propisa o primjeni pravila Zajednice u postupcima nabave subjekata koji djeluju u sektoru vodnoga gospodarstva, energetske, prometne i telekomunikacijske (SL L 76, 23. 3. 1992), kako je posljednje izmijenjena Direktivom 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o dodjeli ugovorâ o koncesiji (SL L 94, 28. 3. 2014),
5. člancima 2, 12. i 13. Direktive 2009/81/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o usklađivanju postupaka nabave za određene ugovore o radovima, ugovore o nabavi robe i ugovore o uslugama u području obrane i sigurnosti koje sklapaju javni naručitelji ili naručitelji te izmjenama i dopunama Direktiva 2004/17/EZ i 2004/18/EZ (SL L 216, 20. 8. 2009), kako je posljednje izmijenjena Uredbom Komisije (EU) 2015/2340 od 15. prosinca 2015. o izmjeni Direktive 2009/81/EZ Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s pragovima primjene za postupke dodjele ugovora (SL L 330, 16. 12. 2015).