

BILTEN

JAVNE NABAVE U REPUBLICI HRVATSKOJ

- Istraživanje tržišta
- ENP – praksa DKOM-a
- e-Certis
- Zelena nabava
- FIDIC – Žuta knjiga
- Osnove JPP-a
- Upute za žalbeni postupak
- Javna nabava u BiH
- Novi ZJN u Sloveniji



ENP - EKONOMSKI NAJPOVOLJNIJA PONUDA

**OBVEZNA PRIMJENA OD
1. SRPNJA 2017.**

RIJEČ UREDNIKA



Zahvaljujemo Vam svima na riječima pohvale za sadržaj i kvalitetu za prethodni broj Biltena javne nabave. Peti broj bio je posebno izdanje, povodom stupanja na snagu ZJN-a 2016. te je imao preko 300 stranica. Nadamo se da Vam je pomogao u pokretanju i provođenju postupaka javne nabave.

Pred Vama je šesti broj Biltena, koji je standardne veličine, u kojemu smo za Vas pripremili članke vezane za aktualna pitanja i probleme iz prakse, članke vezane za sustave javne nabave u Sloveniji i Bosni i Hercegovini, te druge informacije koje Vam mogu pomoći u svakodnevnom radu. ZJN 2016. koji je u primjeni od 1. siječnja 2017. ima opsežniji broj članaka od prethodnog ZJN-a, te kao i svaka novina donosi niz dvojbi kod primjene u praksi. Naručiteljima i ponuditeljima dodatne probleme zadaje nedostatak podzakonskih propisa, koji trebaju biti doneseni do 1. srpnja 2017. Unatoč velikom otporu od strane naručitelja i ponuditelja, primjetno je kako su se postupci počeli provoditi sukladno ZJN-u 2016, jer u konačnici zakoni se moraju poštivati i posao ne smije stati.

Praksa DKOM-a. Većim brojem objavljenih postupaka javne nabave po ZJN-u 2016, dobivamo i praksu DKOM-a vezano za niz aktualnih i otvorenih pitanja koje je novi ZJN donio sa sobom. Uvodimo stalnu kolumnu o praksi DKOM-a, gdje će se analizirati nekoliko odluka DKOM-a iz prethodnog razdoblja, a koje imaju znatan utjecaj u praksi javne nabave u RH. Također, obrađene su sve važnije odluke DKOM-a vezane za temu ekonomski najpovoljnije ponude u zadnje dvije godine, koje mogu poslužiti kao smjernica za buduće razdoblje.

FIDIC se u građevinarstvu u Republici Hrvatskoj zadnjih godina primjenjuje sve više. U ovom broju Biltena nastavljamo s člancima vezanim za FIDIC – konkretno, dajemo osnovne informacije o *Žutoj knjizi*. *Žuta knjiga* namijenjena je za ugovora za postrojenja i izgradnju za elektrotehničke i strojske građevinske i inženjerske radove.

Autori stručnih radova naši su predavači i standardni autori, a ima i nekoliko novih autora. U ovom broju Biltena novi autori su: Borut Smrdel iz Republike Slovenije, predsjednik slovenskog DKOM-a, koji piše o iskustvu Slovenaca u primjeni novog ZJN-a, Đineta Fočo, dugogodišnja direktorica Agencije za javne nabavke BiH i Sanel Nezirić, odvjetnik i certificirani trener u javnoj nabavi iz BiH. Cilj ovih autorskih radova jest upoznavanje ponuditelja iz Republike Hrvatske s tržištima javne nabave u drugim zemljama te davanje smjernica kako mogu uspjeti u postupcima javne nabave u Republici Sloveniji i Bosni i Hercegovini.

Pitanja ima dosta, a isto tako i odgovora. Kao i do sada, slobodno nam pišite na info@biltenjavnenaabave.hr o novim temama/problemima, o kojima želite čitati u stručnim člancima. Zahvaljujemo Vam na vašim dosadašnjim komentarima, sugestijama i riječima pohvale.

Nadamo se da će Vam informacije iz Biltena javne nabave koristiti u vašem svakodnevnom radu.

Zagreb, lipanj 2017.

Glorija Raguž i Zoran Blažević

Temporis savjetovanje d.o.o, Zagreb

IMPRESUM

GLAVNI UREDNIK

Glorija Raguž

IZVRŠNI UREDNIK

Zoran Blažević

UREDNIŠTVO

Glorija Raguž, Zoran Blažević

SURADNICI/AUTORI

Glorija Raguž, Zoran Blažević, Sanda Božičević, Miljenko Cvitanović, Marija Cvrle, Nina Čavlina-Zrinščak, Nina Čulina,, Đineta Fočo, Martina Franković, Ivančica Franković, Predrag Jovanović, Martina Juričić, Ivan Klešić, Ante Loboja, Maja Leskovic, Mihaela Matokanović Džimbeg, Aleksij Mužina, Sanel Nezirić, Mislav Polić, Siniša Radaković, Marijana Raguž, Estera Rakić, Anđelko Rukelj, Borut Smrdel, Daliborka Srećković, Valentina Turkalj, Mario Turković, Zoran Turuk, Saša Varinac, Tomaž Vesel, Zoran Vuić, Kristina Zovko, Ivan Žilić, Lidija Žunić.

DIZAJN: Iva Denona Vusić

LEKTURA: dr. sc. Boris Beck

TISAK: Denona d.o.o, Zagreb

IZRADA WEB-SUSTAVA: Perpetuum.hr

IZDAVAČ: Temporis savjetovanje d.o.o, Kutnjački put 2a, 10000 Zagreb

UPRAVA: Zoran Blažević i Glorija Raguž

TEMELJNI KAPITAL: 20.000,00 kuna, uplaćen u cijelosti

MBS: 080845415

OIB: 80885983918

IBAN: HR53 2340 0091 1106 1551 9, Privredna banka Zagreb d.d, Zagreb

T: +385 (0)1 6431 871

T: +385 (0)1 6431 872

F: +385 (0)1 6431 870

E: info@temporis.hr

E: bilten@temporis.hr

Bilten javne nabave u Republici Hrvatskoj, ISSN 1849-9376 (Online)

ISSN 2459-5829 (Tisak)

SADRŽAJ

1	ISTRAŽIVANJE TRŽIŠTA U POSTUPKU JAVNE NABAVE	5	5	INTERNETSKO SPREMIŠTE POTVRDA (E-CERTIS)	62
1.1	Uvod	5	5.1	Uvod	62
1.2	Zašto je prethodna analiza tržišta tako vrijedan prvi korak?	6	5.2	Što je e-Certis i kako je reguliran?	63
1.3	Dodana vrijednost od strane stručnjaka javne nabave	6	5.3	Kako funkcionira e-Certis?	64
1.4	Javna nabava i poznavanje tržišta	7	5.4	ESPD i e-Certis	69
1.5	Prikupljanje i spremanje podataka o tržištu	8	5.5	Umjesto zaključka	70
1.6	Primjeri iz prakse	10	6	ZELENA JAVNA NABAVA – OPĆI PREGLED	71
1.7	Zaključak	12	6.1	Pogled u povijest	71
2	EKONOMSKI NAJPOVOLJNIJA PONUDA U PRAKSI DKOM-a	13	6.2	Zelena nabava kao dio javne nabave	72
2.1	Uvod	13	6.3	Zaštita okoliša i kvaliteta	73
2.2	Odluke DKOM-a u postupcima gdje je korišten ENP	14	6.4	Zeleni postupak javne nabave	75
2.3	Zaključak	47	6.5	Važni dijelovi dokumentacija za zelene postupke javne nabave robe i usluga	75
3	PRAKSA DKOM-a PO ODREDBAMA ZJN-a 2016.	49	6.6	Dobro je znati što su eko-oznake	76
3.1	Uvod	49	6.7	Umjesto zaključka	78
3.2	Praksa DKOM-a po odredbama ZJN-a 2016.	49	7	NACIONALNI AKCIJSKI PLAN ZA ZELENU JAVNU NABAVU U RH	79
3.3	Službena dužnost DKOM-a	51	7.1	EU i akcijski planovi zaštite okoliša	79
3.4	Zaključak	53	7.2	Republika Hrvatska i strateški dokumenti o zaštiti okoliša	80
4	UPUTE ZA ŽALBENI POSTUPAK	54	8	AGENCIJA ZA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA	83
4.1	Nadležnost Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave	54	8.1	Uvod	83
4.2	Tko ima pravo na žalbu	55	8.2	Ustrojstvo Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja	83
4.3	Kome i u kojim rokovima se izjavljuje žalba	56	8.3	Nadležnosti Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja	86
4.4	Što žalba treba sadržavati	57	8.4	Kontakt	89
4.5	Naknada za pokretanje žalbenog postupka	58	9	OSNOVE JAVNO-PRIVATNOG PARTNERSTVA (JPP)	90
4.6	Troškovi žalbenog postupka i odluke u žalbenom postupku	59	9.1	Uvod	90
4.7	Instrukcije za plaćanje naknade u žalbenom postupku	60	9.2	Osnovna obilježja JPP-a	90
			9.2.1	Definicija i modeli JPP-a	91
			9.2.2	Opravljanje primjene modela JPP-a	92
			9.2.3	Sudionici u pripremi, ugovaranju i primjeni projekata JPP-a	92

9.3	Povijest javno-privatnog partnerstva u Republici Hrvatskoj	93
9.3.1	Javno-privatno partnerstvo u razdoblju 2006 – 2009.	93
9.3.2	Javno-privatno partnerstvo u razdoblju 2009 – 2012.	94
9.3.3	Javno-privatno partnerstvo u razdoblju 2012 – 2017.	95
9.4	Trenutno stanje tržišta JPP-a u RH	95
9.5	Zaključak	96
10	FIDIC – UVJETI UGOVORA O PROJEKTIRANJU I GRAĐENJU: ŽUTA KNJIGA	97
10.1	Uvod	97
10.2	Opće značajke i struktura <i>Žute knjige</i>	98
10.3	Specifičnosti <i>Žute knjige</i> u odnosu na druge ugovore	101
10.4	Prednosti i nedostaci FIDIC-ove <i>Žute knjige</i>	104
10.5	Primjena FIDIC-ove <i>Žute knjige</i> u Republici Hrvatskoj	105
10.6	Zaključno	108
11	NOVI ZJN U REPUBLICI SLOVENIJI – ISKUSTVA NAKON GODINU DANA PRIMJENE	109
11.1	Uvod	109
11.2	Što se mijenja uvođenjem novog ZJN-a?	110
11.3	Najveći izazovi kod korištenja ZJN-3	112
11.3.1	Dopunjavanje, izmjena i objašnjavanje ponuda	112
11.3.2	Uvid u dokumentaciju	114
11.3.3	Kriteriji za odabir po ZJN-3	114
11.4	Druge dileme vezane za primjenu ZJN-3	115
11.5	Zaključno	115

12	SUSTAV JAVNE NABAVE U BOSNI I HERCEGOVINI	116
12.1	Uvod	116
12.2	Osnovne karakteristike sustava javne nabave	117
12.3	Portal javne nabave	118
12.4	Najčešće greške u postupcima javnih nabava	119
12.5	Institucionalni ustroj sustava javnih nabava	119
12.6	Zaključak	120
13	PRAVNA ZAŠTITA U JAVNOJ NABAVI U FBiH	121
13.1	Uvod	121
13.2	Pravna zaštita u postupku javne nabave u BiH	121
13.3	Statistički podaci o pravnoj zaštiti u postupcima javnih nabava u FBiH	122
13.4	Postupak prave zaštite	123
13.4.1	Postupak ugovornog tijela po žalbi/pritužbi	123
13.4.2	Rokovi za izjavljivanja žalbe	124
13.4.3	Pravna zaštita pred URŽ-om	124
13.4.4	Bitne povrede FBiHZJN	125
13.4.5	Naknada za žalbu	125
13.4.6	Odluke URŽ-a po uloženoj žalbi	126
13.4.7	Sudska zaštita	126
13.4.8	Naknada štete u sustavu javne nabave	126
13.5	Najčešći propusti u postupcima javnih nabava	127



O nama

Temporis savjetovanje d.o.o.

Organiziramo stručne edukacije zasnovane na iskustvu i najboljim primjerima iz prakse. Svi naši predavači ovlašteni su treneri javne nabave te aktivni zaposlenici naručitelja i ponuditelja s nizom stručnih radova i predavanja o svim aktualnim temama iz javne nabave, od planiranja do izvršenja ugovora. Forma je zadana zakonodavstvom, bavimo se sadržajem! Učinimo javnu nabavu efikasnom i ekonomičnom!

Tu smo za Vas ukoliko želite praktično znanje i konkretne odgovore za stvarne poslovne situacije!

Temporis savjetovanje d.o.o., Zagreb, ovlašteni je nositelj Programa izobrazbe u području javne nabave. Rješenje o ovlaštenju KLASA: UP/I-406-01/14-01/04; URBROJ: 526-06-02-01/7-14-2, izdano je od strane Ministarstva gospodarstva Republike Hrvatske. Temporis savjetovanje d.o.o. vodi se u Registru nositelja Programa izobrazbe pod evidencijskim brojem 33.



Pozivamo Vas da sudjelujete na Programima usavršavanja koje smo pripremili za Vas u srpnju 2017!

Više informacija dostupno je na zadnjoj stranici Biltena ili na: www.temporis.hr

Kontakt:

Temporis savjetovanje d.o.o.



Adresa ureda:
BCI-Miramarska cesta 24, 10. kat,
10000 Zagreb



T: +385 (0)1 6431 871
T: +385 (0)1 6431 872
F: +385 (0)1 6431 870



E: info@temporis.hr
bilten@temporis.hr



www.temporis.hr
www.biltenjavnenabave.hr

OIB: 80885983918
MBS: 080845415
Privredna banka Zagreb d.d, Zagreb
IBAN račun: HR53 2340 0091 1106 1551 9
SWIFT CODE: PBZGHR2X