

- Javna nabava u RH – izvješća MINGO-a i DKOM-a
- Financijske korekcije u postupcima javne nabave u RH
- Javna nabava i interna revizija
- Zajednica gospodarskih subjekata kao ponuditelj u postupku javne nabave
- Ugovor o energetsom učinku i javna nabava
- E-račun u javnoj nabavi



**JAVNA NABAVA:  
FINANCIJSKE KOREKCIJE, STATISTIKA I REVIZIJA**  
– primjeri iz prakse

# RIJEČ UREDNIKA

**Pred Vama je jedanaesti broj Biltena javne nabave.** Ljetni godišnji odmori već su daleko iza nas, radne aktivnosti su se već zahuktale. Nove aktivnosti uvijek znače i nove izazove. Uz nove izazove dolaze i novi problemi – u ovom broju Biltena nastojimo Vam pružiti informacije koje su Vam potrebne kako bismo preduhitrili probleme koji Vas očekuju.

**Što je cilj ovog broja Biltena?** U ovom broju Biltena otvaramo pitanje financijskih korekcija u projektima financiranim iz EU fondova. Financijske korekcije prisutne su u znatnom broju projekata financiranih iz EU fondova. Postavlja se legitimno pitanje – zašto je to tako? Na certificiranim edukacijama o opasnosti financijskih korekcija upozoravano je od 2014. godine, međutim – što zbog neznanja, što zbog nemarnosti – učinjeno je niz propusta u većem broju dokumentacija o nabavi. Kako bismo financijske korekcije smanjili na najmanju moguću mjeru, više ćemo aktualizirati ovu temu. U ovom broj Biltena imamo dva članka na temu financijskih korekcija s primjerima iz prakse. Osim u pisanom obliku, o financijskim korekcijama govorit će se i na certificiranim edukacijama tijekom listopada/prosinca 2018. Problemi se ne smiju zapostavljati, već je potrebno na iste ukazati, utvrditi uzrok zašto se pojavljuju te ih smanjiti.

**Statistika javne nabave.** Kao i svake godine nakon objave Statističkog izvješća o javnoj nabavi u RH, razni portali kreću sa senzacionalističkim vijestima, često ne razumijevajući što se uopće u ovim statističkim izvješćima nalazi. Statistika je uvijek povezana s javnom nabavom i financijskim korekcijama. Potrebno je sagledati širu sliku cijelog sustava kako bi se mogla razumjeti uloga pojedinih naručitelja. U ovom broju Biltena analiziraju se dva statistička izvješća: Statističko izvješće o javnoj nabavi u RH za 2017. te Godišnje izvješće o radu DKOM-a za 2017.

**Elektronički račun (eRačun)** na široka vrata ulazi u javnu nabavu. Ovo je predstojeća nova obveza za naručitelje koji su obveznici primjene Zakona o javnoj nabavi te za gospodarske subjekte koji sklapaju ugovore o javnoj nabavi s naručiteljima. Pripremljen je Konačni prijedlog Zakona o elektroničkom izdavanju računa u javnoj nabavi, koji propisuje obvezu zaprimanja i obrade elektroničkih računa i pratećih isprava u postupcima javne nabave, te obvezu izdavanja i slanja elektroničkih računa i pratećih isprava u postupcima javne nabave. Pripremili smo za Vas članak da se upoznate koje nas novine očekuju nakon što zakon bude usvojen.

**Ugovor o energetsom učinku.** Ulaganja u održivu energetska obnova zgrada i javne rasvjete stvaraju šire ekonomske koristi koje prelaze učinke samih energetskih ušteda. U većini jedinica lokalne samouprave u RH postoji potreba za obnovom zgrada i rekonstrukcijom javne rasvjete. Autori u ovom članku daju sveobuhvatan prikaz načina realizacije ugovora o energetsom učinku. Daje se pregled zakonodavnog okvira te način na koji se projekti ove vrste provode. Članak je pisan na način da osobe koje nisu upoznate s ovom tematikom mogu shvatiti najbitnije pojmove, a stručnjacima na ovu temu daju se svi relevantni propisi RH i EU koji normiraju ovo područje.

**Javna nabava u Republici Srbiji.** Kao i u prethodnim godinama i u ovoj godini prezentiramo javnu nabavu država u regiji. U ovom članku analizira se deset najčešćih pogrešaka koje čine naručitelji u Srbiji. Članak je namijenjen svim predstavnicima privatnog sektora koji dostavljaju ponude u Srbiji. Bilten javne nabave ovakvim člancima daje podršku svim privatnicima koji se javljaju na pokrenute postupke javne nabave u drugim državama izvan vlastitog sjedišta.

U ovom broju Biltena imamo pet novih autora. Naši novi autori stručnih članaka su: Antonija Ćurić, mag. iur, viši revizor, Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije (ARPA); Ivan Pržulj, dipl. ing. stroj, i dr. sc. Josip Čengija, dipl. ing. građ, iz Regionalne energetske agencije Sjeverozapadne Hrvatske (REGEA); Ana Šimić, dipl. iur, pomoćnica ravnateljice, Agencija za plaćanje u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju te Branimir Blagojević, dipl. iur, član Republičke komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, Republike Srbije.

Našim novim i starim autorima zahvaljujemo na njihovom kontinuiranom trudu i zalaganju na pisanju stručnih članaka i pojašnjavanju kompliciranih elemenata funkcioniranja javnog sektora. Kao i uvijek do sada nadamo se da će Vam ovaj broj Biltena koristiti u vašem svakodnevnom radu.

Zagreb, rujan 2018.  
Glorija Raguž i Zoran Blažević  
Temporis savjetovanje d.o.o, Zagreb

## IMPRESUM

GLAVNI UREDNIK

Glorija Raguž

IZVRŠNI UREDNIK

Zoran Blažević

UREDNIŠTVO

Glorija Raguž, Zoran Blažević

SURADNICI/AUTORI

Glorija Raguž, Zoran Blažević, Sanda Božičević, Branimir Blagojević, Miljenko Cvitanović, Marija Cvrle, Antonija Ćurić, Nina Čavlina-Zrinščak, Josip Čengija, Nina Čulina, Đinita Fočo, Martina Franković, Ivančica Franjković, Predrag Jovanović, Martina Juričić, Ivan Klešić, Ante Loboja, Maja Leskovar, Mihaela Matokanović, Džimbeg, Aleksij Mužina, Sanel Nezirić, Mislav Polić, Nataša Prah, Ivan Pržulj, Siniša Radaković, Marijana Raguž, Estera Rakić, Anđelko Rukelj, Borut Smrdel, Daliborka Srečkov, Ana Šimić, Valentina Turkalj, Mario Turković, Zoran Turuk, Saša Varinac, Tomaž Vesel, Zoran Vuić, Kristina Zovko, Ivan Žilić, Lidija Žunić.

DIZAJN: Iva Denona Vusić

LEKTURA: dr. sc. Boris Beck

TISAK: Denona d.o.o, Zagreb

IZRADA WEB-SUSTAVA: Perpetuum.hr

IZDAVAČ: Temporis savjetovanje d.o.o,  
Kutnjački put 2a, 10000 Zagreb

UPRAVA: Zoran Blažević i Glorija Raguž  
TEMELJNI KAPITAL: 20.000,00 kuna,  
uplaćen u cijelosti

MBS: 080845415

OIB: 80885983918

IBAN: HR53 2340 0091 1106 1551 9,  
Privredna banka Zagreb d.d, Zagreb

T: +385 (0)1 6431 871

T: +385 (0)1 6431 872

F: +385 (0)1 6431 870

E: info@temporis.hr

E: bilten@temporis.hr

Bilten javne nabave u Republici Hrvatskoj,  
ISSN 1849-9376 (Online)  
ISSN 2459-5829 (Tisak)

# SADRŽAJ

1.	JAVNA NABAVA U REPUBLICI HRVATSKOJ U 2017. GODINI	5
1.1	Uvod	5
1.2	Broj i vrsta naručitelja	6
1.3	Ukupna vrijednost nabave	8
1.4	Analiza sklopljenih ugovora	10
1.5	Zaključak	19
2	IZVJEŠĆE O RADU DRŽAVNE KOMISIJE U 2017. GODINI	20
2.1	Uvod	20
2.2	Statističke informacije o radu DKOM-a	21
2.3	Najčešći razlozi za izjavljivanje žalbe i najčešće nepravilnosti koje je utvrdila Državna komisija	28
2.4	Specifične pogreške ponuditelja	28
2.5	Specifične pogreške naručitelja	29
2.6	Najčešći žalbeni navodi po ZJN 2016	30
2.7	Upravni sporovi protiv odluka Državne komisije	30
2.8	Zaključak	31
3	FINANCIJSKE KOREKCIJE U PROJEKTIMA SUFINANCIRANIM IZ EU FONDOVA	33
3.1	Uvod	33
3.2	Pravni i institucionalni okvir	34
3.3	Što je nepravilnost	36
3.4	Institucionalni ustroj vezan za financijske korekcije u RH	36
3.5	Nepravilnosti povezane s postupcima nabave	37
3.6	Primjeri nepravilnosti u postupcima javne nabave u okviru projekata koji su sufinancirani iz fondova EU	38
3.7	Najčešće utvrđene nepravilnosti u postupcima javne nabave	45
3.8	Prijevarena kao nepravilnost	45
3.9	Što nakon izrečene financijske korekcije	45
3.10	Zaključak	46
4	FINANCIJSKE KOREKCIJE U POSTUPCIMA JAVNE NABAVE S NAGLASKOM NA PROVEDBU PROGRAMA RURALNOG RAZVOJA REPUBLIKE HRVATSKE 2014-2020.	47
4.1	Uvod	47
4.2	Nepravilnosti u postupcima javne nabave	48
4.2.1	Uvodno o nepravilnostima u postupcima javne nabave	48
4.2.2	Pravna osnova za primjenu financijskih korekcija	48
4.2.3	Najčešće greške u postupcima javne nabave	49
4.3	Zaključak	51
5	ULOGA INTERNE REVIZIJE U JAVNOJ NABAVI	53
5.1	Uvod	53
5.2	Ustrojstvo interne revizije	54
5.3	Uloga interne revizije i internog revizora	55
5.4	Osnove upravljanja rizicima	56
5.5	Doprinos interne revizije u javnoj nabavi	58
5.6	Zaključak	61
6	PRIMJENA ZAKONA O JAVNOJ NABAVI – ZAJEDNICA GOSPODARSKIH SUBJEKATA KAO PONUDITELJ U POSTUPKU JAVNE NABAVE	63
6.1	Zajednica gospodarskih subjekata prema direktivama EU	63
6.2	Zajednica gospodarskih subjekata prema ZJN-u	64
6.2.1	Kriteriji za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta – obvezne i fakultativne osnove za isključenje	66

6.2.2	Kriteriji za odabir gospodarskog subjekta (uvjeti sposobnosti)	68
6.2.3	Zajednica gospodarskih subjekata – oslanjanje na sposobnost drugih članova zajednice	71
6.2.4	ESPD obrazac u slučaju zajedničke ponude zajednice gospodarskih subjekata	74
6.2.5	Posebni uvjeti za izvršenje ugovora	75
6.3	Zaključno	76
7	UGOVOR O ENERGETSKOM UČINKU I JAVNA NABAVA	78
7.1	Uvod	78
7.2	Potrebe energetske obnove zgrada i javne rasvjete	79
7.2.1	Zgrade javne namjene	79
7.2.2	Javna rasvjeta	79
7.3	Koristi od alternativnih modela nabave	80
7.4	Motivi naručitelja za obnovu zgrada i javne rasvjete	81
7.4.1	Zgrade javne namjene	82
7.4.2	Javna rasvjeta	82
7.5	Ugovor o energetsom učinku (EPC ugovor)	83
7.5.1	Kome je EPC namijenjen	83
7.5.2	Što je točno ugovaranje energetskeg učinka (EPC projekt)	83
7.5.3	Zakonski i podzakonski propisi vezani na ugovaranje energetskeg učinka	83
7.5.4	Prednosti energetske obnove primjenom Ugovora o energetsom učinku	84
7.5.5	Koristi ugovaranja energetskeg učinka	84
7.6	Osnovni koraci pripreme i provedba EPC projekta	85
7.6.1	Hodogram pripreme i provedbe EPC projekta	85
7.6.2	Mogući problemi/rizici za naručitelje pri provedbi EPC projekata	86
7.6.3	Ograničenja i specifičnosti EPC projekata	86
7.6.4	Računovodstveni tretman realizacije projekta energetske obnove s aspekta javnog duga – tumačenja EUROSTAT-a	87
7.7	Primjeri EPC ugovora iz prakse (RH i EU)	88
7.8	Zaključak	89
8	ELEKTRONIČKI RAČUN U JAVNOJ NABAVI	90
8.1	Uvod	90
8.2	Pravna stečevina Europske unije	91
8.3	Pregled Konačnog prijedloga Zakona o elektroničkom izdavanju računa u javnoj nabavi	93
8.3.1	Predmet i područje primjene	93
8.3.2	Elektronički račun	94
8.3.3	Postupanje s elektroničkim računima	95
8.3.4	Prednosti eRačuna	97
8.4	FINA kao centralni informacijski posrednik	98
8.5	Zaključak	99
9	NAJČEŠĆE POGREŠKE NARUČITELJA PRILIKOM PROVOĐENJA POSTUPAKA JAVNE NABAVE U REPUBLICI SRBIJI	100
9.1	Uvod	100
9.2	Statistika javne nabave u Republici Srbiji	101
9.3	Republička komisija	103
9.4	Najčešće greške naručitelja prilikom provođenja postupaka javne nabave	103
9.4.1	Izrada dokumentacije o nabavi – najčešće pogreške	104
9.4.2	Stručna ocjena ponuda – najčešće pogreške	107
9.5	Zaključak	109

## SAVJETODAVNE USLUGE



### NARUČITELJIMA nudimo usluge vezane za:

- pregled i/ili pripremu dokumentacije o nabavi;
- pripremu i provedbu postupaka javne nabave;
- postupak pravne zaštite;
- izradu strateških i provedbenih dokumenata;
- izradu internih akata i uputa iz područja javne nabave;
- uspostavu novih organizacijskih modela kako bi unaprijedili realizaciju postavljenih ciljeva.

### PONUĐITELJIMA nudimo usluge vezane za:

- pregled i/ili pripremu ponuda u postupcima javne nabave;
- postupak pravne zaštite;
- izradu internih akata i uputa;
- uspostavu novih organizacijskih modela kako bi unaprijedili realizaciju postavljenih ciljeva.

Temporis savjetovanje d.o.o. specijaliziran je za savjetovanje o svim aspektima javne nabave. Obratite nam se s povjerenjem, tu smo za Vas ako želite praktično znanje i konkretne odgovore za stvarne poslovne situacije!



**Više informacija dostupno je na**

[www.temporis.hr](http://www.temporis.hr)

Pozivamo Vas da sudjelujete na Programima usavršavanja  
u Zagrebu, Osijeku i Zadru koje smo pripremili za Vas u listopadu 2018!

## Kalendar događanja

DATUM	NAZIV PROGRAMA USAVRŠAVANJA <small>*odobreni od Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta.</small>	MJESTO ODRŽAVANJA	BODOVI
<b>LISTOPAD</b>			
3. listopada 2018.	<ul style="list-style-type: none"><li>Planiranje javne nabave za 2019.</li><li>Osnove za isključenje i uvjeti sposobnosti gospodarskog subjekta</li><li>Jamstva</li><li>Troškovnik</li><li>Financijske korekcije i javna nabava</li></ul>	Osijek	8
18. listopada 2018.	<ul style="list-style-type: none"><li>Planiranje javne nabave za 2019.</li><li>Osnove za isključenje i uvjeti sposobnosti gospodarskog subjekta</li><li>Jamstva</li><li>Troškovnik</li><li>Financijske korekcije i javna nabava</li></ul>	Zadar	8
25. listopada 2018.	<b>KAKO ODABRATI KVALITETNOG PONUDITELJA PREMA ZJN-u:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>Osnove za isključenje i uvjeti sposobnosti gospodarskog subjekta</li><li>Jamstva</li><li>Troškovnik — najčešće pogreške i kako ih ispraviti</li><li>Pravna zaštita — praksa DKOM-a po fazama postupka</li></ul>	Zagreb	8
26. listopada 2018.	<ul style="list-style-type: none"><li>Planiranje javne nabave za 2019.</li><li>Sukob interesa, prekršajna i kaznena odgovornost</li><li>Jednostavna nabava — od planiranja do izvršenja</li><li>ENP — Ekonomski najpovoljnija ponuda u praksi</li></ul>	Zagreb	8