

BILTEN JAVNE NABAVE U REPUBLICI HRVATSKOJ

- Postupak pravne zaštite po ZJN-u
- Službena dužnost DKOM-a
- Za naručitelje i ponuditelje
- Praksa DKOM-a, sažetak odluka

A photograph showing a large stack of papers, some with yellow and orange sticky notes. A magnifying glass is positioned over the papers, and a stethoscope is visible in the lower-left corner. An orange banner with white text is overlaid on the left side of the image.

POSEBNO IZDANJE

BITNE POVREDE POSTUPKA JAVNE NABAVE – pregled prakse DKOM-a

RIJEČ UREDNIKA

Bilten javne nabave u Republici Hrvatskoj kao prva redovita stručna publikacija u RH, namijenjena naručiteljima i ponuditeljima, ušao je u treću godinu postojanja. Zahvaljujemo svim autorima i ostalim suradnicima, pretplatnicima iz 2016. i 2017. te novim pretplatnicima iz 2018. da su podržali novu vrstu stručnog časopisa. Tijekom 2017. godine Bilten javne nabave postao je glavni izvor informacija o praksi u javnoj nabavi, javnim i sektorskim naručiteljima te predstavnicima privatnog sektora.

Pred Vama se nalazi deveti broj Biltena u obliku posebnog izdanja. Ovaj broj Biltena posvećen je praksi Državne komisije za kontrolu postupka javne nabave (dalje u tekstu: DKOM), koju ovo tijelo obavlja po službenoj dužnosti, temeljem članka 404. ZJN-a. Analizirane su odluke DKOM-a iz 2017. u kojima je dio ili cijeli postupak javne nabave poništen po službenoj dužnosti.

Što je to službena dužnost? DKOM u svakom žalbenom postupku mora kontrolirati da li su u postupku javne nabave, na koji je izjavljena žalba, počinjene osobito bitne povrede postupka, opisane u članku 404. stavak 2. ZJN-a. DKOM kontrolira postoje li bitne povrede postupka, neovisno o tome na koju je fazu postupka javne nabave žalba uložena. U slučaju da DKOM utvrdi da je počinjena bitna povreda postupka opisana u članku 404. stavak 2. ZJN-a, vezana za dokumentaciju o nabavi, poništava se dio dokumentacije o nabavi, ili ukoliko je riječ o žalbenom postupku započetom povodom izjavljene žalbe na odluku o odabiru poništava se odluka i/ili cijeli postupak javne nabave. ZJN-om je normirano kako DKOM mora pratiti niz formalnih aspekata javne nabave, koji često nemaju stvarnog utjecaja na kvalitetu izvršenja ugovora, ali uzrokuju poništenje postupaka i odugovlačenje sklapanja ugovora.

Navedena odredba iz ZJN-a uvedena je ponovno u hrvatski sustav javne nabave, nakon što je prošlo šest godina od kada se ovaj model napustio 2012. godine, uslijed loših rezultata po cijeli sustav. Službena dužnost sličnih institucija kao što je DKOM u pravilu ne postoji u zemljama članicama EU-a. Službena dužnost DKOM-a dovodi do formaliziranja postupka javne nabave, nauštrb njegove učinkovitosti, stoga članice EU-a koje imaju razvijen sustav javne nabave izbjegavaju ovaj institut. Ovakvim zakonskim rješenjem nezadovoljni su naručitelji, ponuditelji te krajnji korisnici sustava javne nabave – građani Republike Hrvatske.

Postotak poništenih postupaka pred DKOM-om znatno je povećan u 2017. u odnosu na 2016. i većina usvojenih žalbi odnosi se upravo na usvajanje žalbi zbog nepravilnosti utvrđenih po službenoj dužnosti. Niz postupaka javne nabave poništen je u cijelosti iz formalnih razloga u fazi već donesene odluke o odabiru što je uzrokovalo kašnjenja u izvršenju plana za više od šest mjeseci.

Ovaj broj Biltena pisan je samo s jednim ciljem, da se naručitelji i ponuditelji upoznaju s propustima u dokumentacijama o nabavi odnosno postupku javne nabave, koji su učinjeni tijekom 2017. godine, a zbog kojih je DKOM poništavao dio dokumentacije o nabavi, odluku naručitelja i/ili cijeli postupak javne nabave. Ove pogreške naručitelji ne bi smjeli ponavljati tijekom 2018.

Nakon čitanja ovog broja Biltena, sami možete zaključiti imaju li nepravilnosti utvrđene od strane DKOM-a po službenoj dužnosti, stvarnog utjecaja na kvalitetu javne nabave u RH, ili predstavljaju još jedno nepotrebno administrativno opterećenje koje ima ozbiljne posljedice na gospodarstvo RH.

Zagreb, ožujak 2018.

Glorija Raguž i Zoran Blažević
Temporis savjetovanje d.o.o, Zagreb

IMPRESUM

GLAVNI UREDNIK
Glorija Raguž

IZVRŠNI UREDNIK
Zoran Blažević

UREDNIŠTVO
Glorija Raguž, Zoran Blažević

SURADNICI/AUTORI
Glorija Raguž, Zoran Blažević, Sanda Božičević, Miljenko Cvitanović, Marija Cvrle, Nina Čavlina-Zrinščak, Nina Čulina, Đinita Fočo, Martina Franković, Ivančica Franjković, Predrag Jovanović, Martina Juričić, Ivan Klešić, Ante Loboja, Maja Leskovar, Mihaela Matokanović Džimbeg, Aleksij Mužina, Sanel Nezirić, Mislav Polić, Siniša Radaković, Marijana Raguž, Estera Rakić, Anđelko Rukelj, Borut Smrdel, Daliborka Srečković, Valentina Turkalj, Mario Turković, Zoran Turuk, Saša Varinac, Tomaž Vesel, Zoran Vuić, Kristina Zovko, Ivan Žilić, Lidija Žunić.

DIZAJN: Iva Denona Vusić
LEKTURA: dr. sc. Boris Beck
TISAK: Denona d.o.o, Zagreb
IZRADA WEB-SUSTAVA: Perpetuum.hr

IZDAVAČ: Temporis savjetovanje d.o.o,
Kutnjački put 2a, 10000 Zagreb
UPRAVA: Zoran Blažević i Glorija Raguž
TEMELJNI KAPITAL: 20.000,00 kuna,
uplaćen u cijelosti
MBS: 080845415
OIB: 80885983918
IBAN: HR53 2340 0091 1106 1551 9,
Privredna banka Zagreb d.d, Zagreb

T: +385 (0)1 6431 871
T: +385 (0)1 6431 872
F: +385 (0)1 6431 870
E: info@temporis.hr
E: bilten@temporis.hr

Bilten javne nabave u Republici Hrvatskoj,
ISSN 1849-9376 (Online)
ISSN 2459-5829 (Tisak)

SADRŽAJ

1	PRAVNA ZAŠTITA U POSTUPCIMA JAVNE NABAVE	10
1.1	Žalbeni postupak po Zakonu o javnoj nabavi	12
1.2	Postupak odlučivanja pred DKOM-om	17
2	BITNE POVREDE POSTUPKA JAVNE NABAVE – prema praksi DKOM-a	20
2.1	Određivanje kraćeg roka za dostavu ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje od minimalnog roka propisanog ZJN-om	21
2.1.1	Naručitelj je u predmetnom postupku odredio kraći rok za dostavu ponuda od minimalnog roka propisanog ZJN-om za postupke javne nabave male vrijednosti	22
2.1.2	Naručitelj je u predmetnom postupku odredio kraći rok za dostavu ponuda od minimalnog roka propisanog ZJN-om za postupke javne nabave male vrijednosti	23
2.1.3	Naručitelj je u predmetnom postupku odredio kraći rok za dostavu ponuda od minimalnog roka propisanog za postupke javne nabave male vrijednosti	24
2.1.4	U postupcima javne nabave velike vrijednosti rok za dostavu ponuda je minimalno 30 dana od danja slanja poziva na nadmetanje	25
2.2	Ispravak obavijesti nije poslan na objavu, a postojala je obveza sukladno odredbama ZJN-a	26
2.3	Rok za dostavu ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje nije produljen, a postojala je obveza sukladno odredbama ZJN-a	27
2.3.1	Naručitelj je bio dužan postupiti sukladno obvezi iz članka 240. ZJN-a, odnosno produljiti rok za dostavu ponuda	29
2.4	Nema kriterija za odabir ponude ili ponderi nisu određeni sukladno članku 286. ZJN-a	31
2.4.1	Kriteriji ENP-a moraju imati određen relativni ponder ili kriteriji moraju biti navedeni od najvažnijeg prema manje važnom	31
2.5	Natjecatelj ili ponuditelj je morao biti isključen iz postupka javne nabave jer postoje obvezne osnove za njegovo isključenje	33
2.5.1	Odabrani ponuditelj u ponudi je dostavio izjavu o nekažnjavanju samo za člana uprave društva, ali ne i izjavu o nekažnjavanju za članove nadzornog odbora, te time nije dokazao da ne postoji obvezna osnova za isključenje odabranog ponuditelja	33
2.5.2	U ponudi nedostaje izjava o nekažnjavanju za članove nadzornog odbora – naručitelj nije dokazao da ne postoji obvezna osnova za isključenje odabrane zajednice ponuditelja	34
2.5.3	Odabrani ponuditelj nije dostavio izjave o nekažnjavanju za sve članove uprave, a što je za naručitelja osobito bitna povreda iz članka 404. stavka 2. točke 5. ZJN-a	36
2.5.4	Uvjerenje Općinskog suda ne potvrđuje da protiv osobe ne postoji osuđujuća pravomoćna presuda za kaznena djela taksativno navedena u članku 251. stavku 1. točki 1. ZJN-a	38

2.5.5	Naručitelj u postupku nabave velike vrijednosti nije pozvao odabranog ponuditelja na dostavu ažuriranih popratnih dokumenata, niti su traženi dokazi dostavljeni u ponudi – naručitelj nije dokazao da ne postoje obvezne osnove za isključenje odabranog ponuditelja	39
2.5.6	Odabrani ponuditelj bio je dužan dostaviti izjavu o nekažnjavanju za oba člana uprave društva	41
2.5.7	Uvjerenje Općinskog suda da se protiv osobe ovlaštene za zastupanje ne vodi kazneni postupak za kaznena djela koja se progone po službenoj dužnosti, nije dokaz u skladu s člankom 251. stavka 1. ZJN-a	42
2.5.8	U ponudi je dostavljena izjava o nekažnjavanju samo za direktora društva, ali nisu dostavljene izjave o nekažnjavanju za članove nadzornog odbora – time ponuditelj nije dokazao da ne postoji obvezna osnova za isključenje	43
2.5.9	Za odabranu zajednicu ponuditelja nedostaju dokazi da ne postoji obvezna osnova za isključenje (nekažnjavanost)	44
2.5.10	Odabrani ponuditelj bio je dužan dostaviti izjavu o nekažnjavanju za oba člana društva koji imaju ovlast zastupanja	45
2.5.11	Ponuditelj je dostavio izjavu o nekažnjavanju koja ne sadrži sva kaznena djela propisana dokumentacijom o nabavi	46
2.5.12	Naručitelj nije mogao utvrditi da ne postoje osnove za isključenje propisane dokumentacijom o nabavi s obzirom na to da je ponuditelj dostavio izjavu o nekažnjavanju samo za direktora društva, a ne i za 5 članova nadzornog odbora	48
2.5.13	Odabrana zajednica ponuditelja nije dostavila tražene izjave o nekažnjavanju za sve članove uprave društva te samim tim nije dokazala da ne postoje obvezne osnove za isključenje	49
2.5.14	ESPD obrazac u dijelu koji se odnosi na nepostojanje obvezne osnove za isključenje, nije uredno ispunjen, te je utvrđeno za člana zajednice ponuditelja da nije dokazano da ne postoji osnova za njegovo isključenje	51
2.5.15	Gospodarski subjekt nije dostavio izjavu o nekažnjavanju koja obuhvaća sva kaznena djela sukladno dokumentaciji o nabavi	52
2.5.16	Naručitelj temeljem dostavljenih izjava o nekažnjavanju, koje dovode u sumnju činjenice navedene u ESPD obrascu, nije mogao utvrditi da ne postoje osnove za isključenje ponuditelja propisane dokumentacijom o nabavi	53
2.5.17	Odabrani ponuditelj nije dostavio izjavu o nekažnjavanju za obje osobe ovlaštene na zastupanje društva	54
2.5.18	Ponuditelj je bio dužan dostaviti izjavu o nekažnjavanju koja obuhvaća sva kaznena djela navedena u dokumentaciji o nabavi i za sve osobe	55
2.5.19	Ponuditelj nije dostavio izjave o nekažnjavanju za dva člana društva koji imaju ovlast zastupanja	56
2.5.20	Odabrana zajednica ponuditelja dostavila je izjavu o nekažnjavanju samo za jednog direktora društva, a dva su direktora ovlaštena za zastupanje	58
2.6	Nakon isteka roka za dostavu ponuda u otvorenom ili ograničenom postupku naručitelj je vodio pregovore ili je ponuditelj izmijenio svoju ponudu suprotno odredbama ZJN-a	59
2.7	Kriteriji za odabir gospodarskog subjekta nisu određeni sukladno člancima 256–259. ZJN-a	60
2.7.1	Naručitelj ne može kao uvjet minimalne razine sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti odrediti da je gospodarski subjekt registriran za pojedinu djelatnost	60
2.7.2	Naručitelj je tražio dostavu popisa ugovora o isporuci iste robe, dok nije omogućio da se popis ugovora odnosi i na isporuku slične robe	61

2.7.3	Naručitelj ne može kao uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti odrediti da pravna osoba mora biti registrirana za obavljanje djelatnosti građenja	62
2.7.4	Smatra se da je uvjet tehničke i stručne sposobnosti vezan uz predmet nabave ako je roba ista ili slična predmetu nabave – naručitelj propustio propisati „ili sličan“	64
2.7.5	Naručitelj ne može propisati kao uvjet za obavljanje profesionalne djelatnosti važeću dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti opskrbe prirodnim plinom	65
2.7.6	Naručitelj ne može kao uvjet profesionalne sposobnosti tražiti ovlaštenje za promet medicinskim proizvodima na veliko	66
2.7.7	Ukupna vrijednost radova iz izvršenih ugovora traženih dokumentacijom o nabavi, kao dokaz tehničke i stručne sposobnosti, ne smije biti viša od procijenjene vrijednosti nabave	67
2.7.8	Norme su propisane člankom 270. ZJN-a, te nisu uvjet tehničke i stručne sposobnosti	69
2.7.9	Naručitelj ne može kao uvjet minimalne razine sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti odrediti da ponuditelj mora biti registriran za obavljanje radova održavanja i/ili građenja javnih cesta	70
2.7.10	Naručitelj ne može kao uvjet minimalne razine sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti odrediti da je gospodarski subjekt registriran za pojedinu djelatnost (građenje, stručni geodetski poslovi, prijevoz otpada)	72
2.7.11	Naručitelj ne može vezati uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti uz stručnjake odgovarajućih struka (uvjet članstva u odgovarajuće komore, odnosno upis u određene imenike)	73
2.7.12	Naručitelj ne može kao dokaz profesionalne sposobnosti tražiti potvrdu nadležne komore za ovlaštenog voditelja građenja, odnosno ovlaštenog voditelja radova za zaposlenika gospodarskog subjekta, niti suglasnost Državne geodetske uprave RH	75
2.7.13	Sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti gospodarski subjekt ne može dokazivati oslanjanjem na podugovaratelja niti oslanjanjem na sposobnost drugih subjekata	77
2.7.14	Naručitelj ne može kao uvjet minimalne razine sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti iz članka 257. stavka 1. ZJN-a odrediti da je gospodarski subjekt registriran za pojedinu djelatnost (građenje)	78
2.7.15	Predmet nabave su kante i kontejneri, roba široko dostupna na tržištu – pravo ponuditelja da nude navedenu robu nije uvjetovano ovlaštenjem niti članstvom u određenoj organizaciji	80
2.7.16	Za nabavu radova naručitelj ne može kao uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti zahtijevati da gospodarski subjekt dokaže posjedovanje ovlaštenja ili članstva u određenoj organizaciji	81
2.7.17	Naručitelj ne može kao uvjet odnosno minimalnu razinu sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti zahtijevati da gospodarski subjekt bude registriran za obavljanje pojedine djelatnosti (djelatnosti prometa i/ili uvoza i izvoza naveliko medicinskim proizvodima)	82
2.7.18	Ako je predmet nabave roba traženje ovlaštenja nije uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti predviđen ZJN-om (ovlašteni voditelj građenja elektrotehničke i građevinske struke)	83
2.7.19	Naručitelj ne smije zahtijevati popis referenci za već nabavljene identične sustave	85
2.7.20	Certifikat ISO 9001 nije uvjet tehničke i stručne sposobnosti, već norma koja je propisana člankom 270. ZJN-a	86
2.7.21	Naručitelj je pogriješio kada je uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti vezao uz stručnjake odgovarajućih struka, a ne za gospodarskog subjekta kako to propisuje članak 257. stavak 2. ZJN-a	87

2.7.22	Naručitelj ne može kao uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti odrediti da ponuditelj mora biti registriran za obavljanje djelatnosti građenja, niti može kao dokaz profesionalne sposobnosti tražiti rješenje Državne geodetske uprave i dozvolu za gospodarenje otpadom	88
2.7.23	Naručitelj je propisivanjem referenci o izvođenju radova, ne dopustivši pri tome da mogu biti slične predmetu nabave, postupio protivno ZJN-u	90
2.7.24	Propisivanjem važeće dozvole za obavljanje energetske djelatnosti opskrbe električnom energijom, kao uvjeta profesionalne (poslovne) sposobnosti, naručitelj je postupio protivno ZJN-u	91
2.7.25	Naručitelj nije doveo u vezu propisane uvjete sposobnosti i predmet nabave, niti je dozvolio nuđenje slične robe, te traži detaljan opis predmeta nabave u popisu ugovora robe – što je u suprotnosti sa ZJN-om	92
2.7.26	Ako je predmet nabave roba, naručitelj ne može kao uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti odrediti posjedovanje Rješenja Agencije za lijekove i medicinske proizvode o upisu proizvođača medicinskih proizvoda u očevidnik proizvođača medicinskih proizvoda, niti Rješenja Agencije za lijekove i medicinske proizvode o upisu u očevidnik veleprodaja	93
2.7.27	Naručitelj je propisivanjem potvrde o sukladnosti proizvođača medicinske opreme s normama osiguranja kvalitete ISO 1345/9001 postupio u suprotnosti s člankom 256. stavkom 2. ZJN-a, budući da navedeno nije uvjet tehničke i stručne sposobnosti, već norma koja je propisana člankom 270. ZJN-a	95
2.7.28	Za predmet nabave radova, naručitelj ne može kao uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti odrediti da gospodarski subjekt mora biti registriran za djelatnost iz Zakona o vodama	96
2.7.29	Naručitelj ne može kao uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti odrediti da gospodarski subjekt mora biti registriran za djelatnost iz Zakona o vodama	97
2.7.30	Naručitelj treba poštivati odredbe ZJN-a vezano za obavljanje profesionalne djelatnosti. To ne znači da gospodarski subjekti ne moraju posjedovati ovlaštenja, dozvole i ostale uvjete sukladno posebnim propisima (suglasnost Agencije za lijekove i medicinske proizvode za prodaju medicinskih proizvoda i upis u očevidnik veleprodaje medicinskih proizvoda)	98
2.7.31	Ako se radi o nabavi robe, a ne usluga naručitelj ne može kao uvjet za obavljanje profesionalne sposobnosti tražiti dokaz o posjedovanju ovlaštenja ili članstvu u određenoj organizaciji	100
2.7.32	Za predmet nabave radova, naručitelj ne može kao uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti odrediti da gospodarski subjekt mora biti registriran za djelatnost iz Zakona o vodama	102
2.7.33	Za nabavu robe nije dozvoljeno tražiti kao uvjet profesionalne sposobnosti dozvolu za promet medicinskim proizvodima, odnosno dokument u kojem je navedeno da proizvođač nuđenih medicinskih proizvoda ima ovlaštenog zastupnika u EU, odnosno izjavu s popisom nemedicinskih proizvoda	104
2.7.34	Naručitelj ne može, kao uvjet minimalne razine sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti, odrediti da ponuditelj mora biti registriran za obavljanje djelatnosti građenja	105
2.7.35	Naručitelj je počinio osobito bitnu povredu postupka, jer je izričito tražio popis ugovora o isporuci robe koja je predmet nabave	106
2.7.36	Naručitelj ne može, kao uvjet profesionalne sposobnosti, tražiti da je ponuditelj registriran za obavljanje djelatnosti građenja	107
2.7.37	ISO 9001, ISO 14001, ISO 16949 nisu uvjeti tehničke i stručne sposobnosti, već norme koje su propisane člankom 270. ZJN-a	109
2.7.38	Ako nabavlja robu, naručitelj ne može kao uvjet za obavljanje profesionalne sposobnosti tražiti dokaz o posjedovanju ovlaštenja ili članstva u određenoj organizaciji	110

2.7.39	Naručitelj ne može kao uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti odrediti da ponuditelj mora biti registriran za obavljanje određene djelatnosti	111
2.7.40	ISO 9001 nije uvjet tehničke i stručne sposobnosti, već norma koja je propisana člankom 270. ZJN-a	112
2.7.41	Dozvola za promet na veliko lijekovima nije uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti	113
2.7.42	Ako je predmet nabave roba, traženje suglasnosti nadležnog ministarstva kojom se dozvoljava pravnoj ili fizičkoj osobi obavljanje trgovine na veliko i trgovine s inozemstvom loživim uljem nije uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti predviđen ZJN-om	115
2.7.43	Naručitelj ne može kao uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti odrediti da ponuditelj mora biti registriran za obavljanje djelatnosti građenja, niti može kao dokaz profesionalne sposobnosti tražiti potvrdu Hrvatske komore za ovlaštenog voditelja građenja i/ili ovlaštenog voditelja radova niti rješenje Državne geodetske uprave	116
2.7.44	Naručitelj ne može kao uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti odrediti da ponuditelj mora biti registriran za obavljanje djelatnosti građenja te izvođenje pojedinih radova	118
2.7.45	Naručitelj ne može kao uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti odrediti da gospodarski subjekt mora dokazati da je upisan u očevidnik veleprodaja medicinskih proizvoda pri Agenciji za lijekove i medicinske proizvode za pravne i fizičke osobe sa sjedištem u RH	119
2.7.46	S obzirom da se radi o nabavi radova, naručitelj ne može kao uvjet profesionalne sposobnosti tražiti posjedovanje licencije za izgradnju i održavanje šumske infrastrukture sukladno članku 50. Zakona o šumama	120
2.7.47	Naručitelj ne može za nabavu robe kao uvjet profesionalne sposobnosti tražiti posjedovanje važećeg Rješenja Državnog zavoda za radiološku i nuklearnu sigurnost, odnosno Rješenja izdanog od države članice EU	121
2.7.48	Naručitelj ne može za nabavu robe kao uvjet profesionalne sposobnosti tražiti da ponuditelj mora dokazati da posjeduje Rješenje Ministarstva unutarnjih poslova da mu je odobreno obavljanje djelatnosti privatne zaštite sukladno Zakonu o privatnoj zaštiti	122
2.7.49	Norme osiguranja kvalitete ISO 9001:2008 i ISO 14001:2008 nisu uvjet tehničke i stručne sposobnosti	124
2.7.50	Naručitelj ne može kao uvjet, odnosno minimalnu razinu sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti, zahtijevati da gospodarski subjekt bude registriran za obavljanje pojedine djelatnosti (Ovlaštenje za obavljanje djelatnosti građenja na područja RH)	125
2.7.51	Naručitelj je propisao uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti (mogućnost oslanjanja na sposobnost drugih subjekata) protivno odredbi iz članka 257. stavka 2. ZJN-a	127
2.7.52	Naručitelj je postupio protivno odredbi članka 256. stavka 4. ZJN-a određujući uvjet tehničke i stručne sposobnosti na način da je izostavio pojam „slične usluge“ predmetu nabave	128
2.7.53	Za predmet nabave radova, naručitelj ne može kao uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti odrediti da gospodarski subjekt mora biti registriran za djelatnost iz Zakona o vodama	130
2.7.54	Za predmet nabave radova, naručitelj ne može kao uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti odrediti da gospodarski subjekt mora biti registriran za djelatnost iz Zakona o vodama	131
2.7.55	Naručitelj je kao uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti propisao da svaki gospodarski subjekt u ovom postupku mora dokazati da ima registriranu djelatnost sukladno predmetu nabave	132

2.7.56	Naručitelj je propisivanjem certifikata HRN ISO 9001: 2008 te certifikata HRN ISO 27001, kao uvjeta tehničke i stručne sposobnosti postupio u suprotnosti s člankom 256. ZJN-a, budući da navedeno nije uvjet tehničke i stručne sposobnosti	133
2.7.57	Naručitelj ne može kao uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti odrediti da ponuditelj mora posjedovati dozvolu Hrvatske energetske regulatorne agencije (HERA-e) za obavljanje energetske djelatnosti opskrbe prirodnim plinom	135
2.7.58	Naručitelj ne može kod javne nabave roba kao uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti odrediti da ponuditelj mora posjedovati ovlaštenje, odnosno biti upisan u upisnik nadležnog tijela, a povezano s predmetom nabave – svježe meso peradi	136
2.7.59	Naručitelj ne može kao uvjet minimalne razine sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti odrediti da gospodarski subjekt mora biti registriran za pojedinu djelatnost	137
2.7.60	Naručitelj ne može kao uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti tražiti odobrenje za obavljanje poslova <i>leasinga</i> s obzirom da se radi o robi kao predmetu nabave, a ne uslugama	138
2.7.61	Naručitelj ne može kao uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti odrediti da pravna osoba sa sjedištem u RH mora biti registrirana za obavljanje profesionalne djelatnosti	139
2.7.62	Naručitelj ne može kao uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti odrediti da pravna osoba sa sjedištem u RH mora biti registrirana za obavljanje djelatnosti građenja	141
2.7.63	S obzirom da se radi o nabavi radova, a ne usluga naručitelj ne može kao uvjet profesionalne sposobnosti tražiti potvrdu o upisu u očevidnik prijevoznika otpada, odnosno drugi odgovarajući dokument zemlje sjedišta gospodarskog subjekta	143
2.7.64	Naručitelj ne može kao uvjet profesionalne sposobnosti tražiti posjedovanje određenog ovlaštenja ili članstva	144
2.7.65	Naručitelj propisivanjem normi osiguranja kvalitete kao uvjeta tehničke i stručne sposobnosti postupio je u suprotnosti s člankom 256. ZJN-a	145
2.7.66	Naručitelj je propisivanjem uvjeta tehničke i stručne sposobnosti postupio u suprotnosti s člankom 256. ZJN-a, budući da je riječ o normama koje su propisane člankom 270. ZJN-a	147
2.7.67	U postupku javne nabave robe ne može kao uvjet profesionalne sposobnosti tražiti ovlaštenje za promet medicinskim proizvodima na veliko	149
2.7.68	Naručitelj može kao kriterij za odabir gospodarskog subjekta tražiti dokaz o upisu u odgovarajući registar u državi njegova poslovnog nastana, ali ne može tražiti posjedovanje dozvole za promet medicinskih proizvoda	150
2.7.69	Naručitelj je propisivanjem certifikata ISO 9001 postupio u suprotnosti s člankom 256. ZJN-a, jer navedeno nije uvjet tehničke i stručne sposobnosti već norma	151
2.7.70	Naručitelj ne može kao uvjet minimalne razine sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti odrediti da ponuditelj za potrebe obavljanja djelatnosti građenja mora biti registriran za obavljanje djelatnosti građenja	153
2.7.71	Naručitelj ne može kao uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti tražiti dokaz o posjedovanju ovlaštenja ili članstva određene organizacije, ako se radi o predmetu nabave robi, a ne usluzi	154
2.7.72	Naručitelj ne može kao uvjet profesionalne sposobnosti tražiti dokaze koje je propisao dokumentacijom o nabavi jer se u konkretnom slučaju radi o nabavi robe, a ne usluga	156
2.7.73	Naručitelj može kao kriterij za odabir gospodarskog subjekta zahtijevati od gospodarskog subjekta da dokaže upis u odgovarajući registar u državi njegova poslovnog nastana, ali ne i da je registriran za pojedinu djelatnost (npr. djelatnost projektiranja)	158
2.7.74	Naručitelj ne može kao uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti odrediti da gospodarski subjekt mora priložiti važeću dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti opskrbe električnom energijom	159

2.7.75	Propisujući da se pod uslugama istim ili sličnim predmetu nabave podrazumijevaju istovrsne usluge dopunskog zdravstvenog osiguranja, a ne i slične usluge, naručitelj je postupio protivno odredbi članka 256. stavka 4. ZJN-a	160
2.7.76	Naručitelj ne može kao uvjet profesionalne sposobnosti tražiti ovlaštenje za promet medicinskim proizvodima na veliko	162
2.7.77	Uvjeti tehničke i stručne sposobnosti moraju biti vezani uz predmet nabave i razmjerni predmetu nabave, odnosno grupi predmeta nabave ako je predmet podijeljen na grupe	163
2.7.78	Naručitelj propisivanjem referenci o izvršenju usluga istih kao u predmetnom postupku, ne dopušta da mogu biti slične predmetu nabave	164
2.7.79	Naručitelj ne može kao uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti odrediti da ponuditelj mora biti registriran za obavljanje određene djelatnosti	165
2.7.80	Ako je predmet nabave podijeljen na grupe, traženi uvjet sposobnosti mora biti vezan uz grupu predmeta nabave, odnosno razmjernan grupi predmeta nabave	166
2.7.81	Naručitelj ne može kao uvjet minimalne razine sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti odrediti da ponuditelj mora biti registriran za obavljanje određene djelatnosti, konkretno djelatnosti građenja i da ima zaposlenog voditelja građenja	167
2.7.82	Sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti gospodarski subjekt ne može dokazivati oslanjanjem na podugovaratelja niti oslanjanjem na sposobnost drugih subjekata	169
2.7.83	Ukoliko su predmet nabave usluge, naručitelj može propisati kao dokaz posjedovanje određenog ovlaštenja ili članstva i to samo ukoliko gospodarski subjekt mora posjedovati određeno ovlaštenje ili biti član određene organizacije kako bi mogao pružati usluge u državi njegova poslovnog nastana	170
2.7.84	Naručitelj je postupio u suprotnosti s člankom 256. ZJN-a, jer je propisao norme osiguranja kvalitete (ISO certifikati) kao uvjete minimalne razine tehničke i stručne sposobnosti	171
2.7.85	Naručitelj je u dokumentaciji o nabavi isključio sličnost predmetu nabave te je postupio protivno odredbama ZJN-a	173
2.7.86	Uvjet tehničke i stručne sposobnosti vezan je uz predmet nabave ako su radovi isti ili slični predmetu nabave, a navedeno je naručitelj propustio propisati u dokumentaciji o nabavi	174
2.7.87	Naručitelj ne može, kao profesionalnu sposobnost, tražiti da gospodarski subjekt poslove građenja obavlja sa zaposlenicima koji su stekli pravo na uporabu strukovnog naziva „ovlašteni“ voditelj građenja i/ili „ovlašteni“ voditelj radova	175
2.7.88	Ukoliko su predmet nabave usluge, naručitelj može propisati kao dokaz posjedovanje određenog ovlaštenja ili članstva i to samo ukoliko gospodarski subjekt mora posjedovati određeno ovlaštenje ili biti član određene organizacije kako bi mogao pružati usluge u državi njegova poslovnog nastana	176
2.7.89	Naručitelj ne može kao uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti tražiti da gospodarski subjekt mora dokazati da je upisan u očevidnik veleprodaja medicinskih proizvoda pri Agenciji za lijekove i medicinske proizvode	178
2.7.90	Uvjet tehničke i stručne sposobnosti gospodarskog subjekta je vezan uz predmet nabave ako su radovi, roba ili usluge isti ili slični predmetu nabave, odnosno grupi predmeta nabave ako je predmet podijeljen na grupe	179
2.7.91	Nagrada struke ne može biti uvjet tehničke i stručne sposobnosti gospodarskog subjekta	180
2.7.92	Naručitelj ne može kao uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti odrediti da se sposobnost dokazuje potvrdom (certifikat ili ugovor) proizvođača da je ponuditelj ovlašten za prodaju i održavanje	181
2.7.93	Iz naručiteljevog opisa što podrazumijeva pod „istim ili sličnim predmetu nabave“ proizlazi da ne prihvaća iskustvo isporuke robe slične predmetu nabave	182

2.7.94	Naručitelj ne može kao uvjet minimalne razine sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti odrediti da ponuditelj mora ispunjavati uvjete za obavljanje djelatnosti prometa na veliko medicinskim proizvodima te posjedovati ovlaštenje Zavoda	183
2.7.95	Naručitelj je određujući uvjet sposobnosti, odnosno sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti, postupio protivno članku 257. ZJN-a	185
2.7.96	Naručitelj ne može kao uvjet sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti odrediti da gospodarski subjekt mora biti registriran za obavljanje djelatnosti građenja odnosno za izvođenje pojedinih radova	187
2.7.97	Naručitelj ne može odrediti da ponuditelj mora biti registriran za obavljanje određene djelatnosti, primjerice djelatnosti građenja kao što je u konkretnom slučaju naručitelj propisao	188
2.7.98	Postavljeni dokazi tehničke i stručne sposobnosti nisu vezani uz predmet nabave niti razmjerni predmetu nabave	189
2.7.99	Naručitelj dokumentacijom o nabavi traži ovlaštenje za građenje te zaposlenog ovlaštenog voditelja građenja i/ili ovlaštenog voditelj radova, a radi se o predmetu koji se odnosi na radove i robu, a ne na usluge	191
2.7.100	Naručitelj propisao norme osiguranja kvalitete za gospodarskog subjekta (ISO certifikati) kao uvjete minimalne razine tehničke i stručne sposobnosti i postupio u suprotnosti s člankom 256. ZJN-a	193
2.8	Naručitelj nije primijenio ili je nepravilno primijenio koju odredbu izvora prava, što je bilo od utjecaja na zakonitost postupka, a za koju žalitelj nije znao niti mogao znati u trenutku izjavljivanja žalbe	195

3 ZAKLJUČNO

196

SKRAĆENICE

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave	DKOM, Državna komisija
Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske	EOJN RH
Europska komisija	EK
Europska unija	EU
Republika Hrvatska	RH
Službeni list Europske unije	Službeni list EU, SLEU
Sud Europske unije	Sud EU
Zakon o javnoj nabavi (<i>Narodne novine</i> , br. 120/16)	ZJN, ZJN 2016