

# broj 3 BILTEN JAVNE NABAVE U REPUBLICI HRVATSKOJ

Prijedlog novog Zakona  
o javnoj nabavi:

- Postupci – otvoreni  
i pregovarački bez  
prethodne objave

- Razlozi isključenja

- Izuzeća od javne  
nabave

- *In-house* nabava

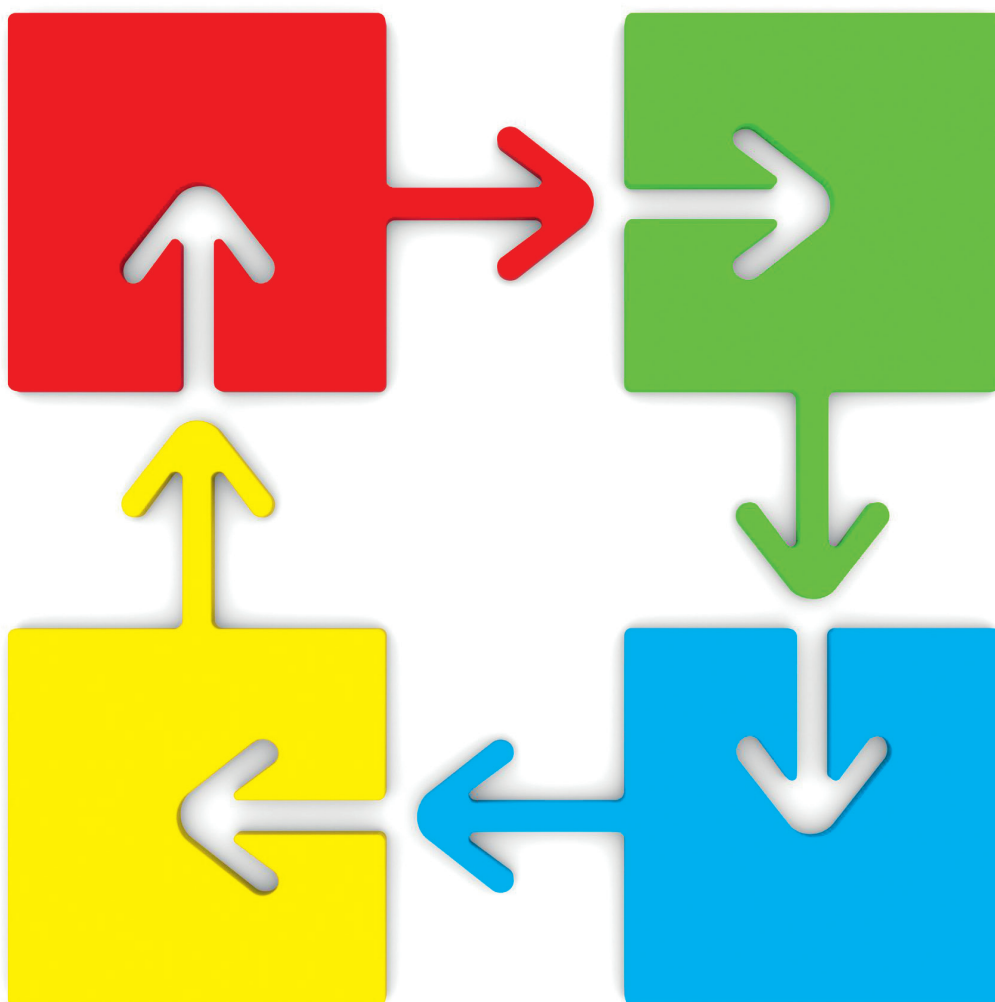
- FIDIC – Što  
predstavlja i kako  
se primjenjuje

- Raskid ugovora  
po ZOO-u

Za ponuditelje:

- Presude Suda EU

- E-nabava prema  
praksi DKOM-a



➡ PRIJEDLOG ZAKONA O JAVNOJ NABAVI – KOJE NAS NOVINE OČEKUJU U 2017.

TEMPORIS

Temporis savjetovanje d.o.o., Zagreb, rujan 2016.

ISSN 2459-5829



# RIJEČ UREDNIKA

**Bilten javne nabave u Republici Hrvatskoj** prva je redovita periodična stručna publikacija u RH namijenjena svim ponuditeljima i naručiteljima. Pred vama je treći broj Biltena u kojemu smo za Vas pripremili članke vezane za aktualna pitanja i probleme iz prakse, kao i članke vezane za predstojeće izmjene Zakona o javnoj nabavi.

**Novi sustav javne nabave.** Na 27. sjednici Vlade Republike Hrvatske, dana 8. lipnja 2016. godine, prihvaćen je Prijedlog Zakona o javnoj nabavi, kojim se ispunjava obveza Republike Hrvatske o prenošenju nove pravne stečevine EU. Zakonodavstvo javne nabave Republike Hrvatske treba biti usklađeno s važećim direktivama u što bržem roku, ali je evidentno da novi zakon možemo očekivati tek krajem 2016. godine. Zakašnjelo usvajanje Zakona o javnoj nabavi dovodi do određenih problema u praksi, ali je pozitivna činjenica da naručitelji i ponuditelji sada imaju više vremena saznati i razumjeti koje nas sve novine čekaju u 2017.

**E-nabava i praksa DKOM-a.** Bilten br. 3. sadrži niz članaka koji opisuju bitne izmjene predviđene Prijedlogom Zakona o javnoj nabavi, ali se isto tako obrađuje i aktualna praksa javne nabave te problemi koji su se pojavili u prethodnim mjesecima. Novija praksa Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave u odnosu na dostavu e-ponuda, postupak javnog otvaranja e-ponuda i postupak pregleda i ocjene e-ponuda, donosi nove stavove ove institucije koji će promijeniti dosadašnji način rada naručitelja i ponuditelja.

**FIDIC** se u građevinarstvu u Republici Hrvatskoj zadnjih godina primjenjuje sve više. U ovom broju Biltena počinjemo sa serijom od četiri članka vezana za FIDIC. U ovom broju Biltena, objašnjava se značenje i povijesni razvoj FIDIC-a kao organizacije te nastanak i razvoj općih uvjeta ugovora o građenju. Nadalje, navode se opće značajke te prednosti i nedostaci općih uvjeta ugovora na osnovnoj razini. U sljedećem broju Biltena nastavljamo s praktičnom primjenom.

**Presude Suda Europske unije.** Pristupanjem Republike Hrvatske Europskoj uniji važan izvor prakse postale su i presude Europskog suda koje su obvezujuće za sve članice EU. Niz pravnih stajališta Europskog suda već je sastavni dio pravne prakse u Republici Hrvatskoj, ali postoje i stajališta detaljno obrazložena u presudama Europskog suda, koja do sada nisu primjenjivana ili nisu primjenjivana u cijelosti. U Biltenu br. 3. obrađeno je nekoliko presuda ovog Suda koje mogu biti primjenjive u praksi javne nabave u Republici Hrvatskoj.

**Autori stručnih radova** naši su predavači i standardni autori, a ima i nekoliko novih autora. U ovom broju Biltena novi autori su: doc. dr. Aleksij Mužina iz Republike Slovenije, bivši predsjednik slovenskog DKOM-a, koji piše o novinama u *in-house* nabavi te Siniša Radaković, dipl. ing. građevine, i predsjednik Hrvatske udruge konzultanta (HUK), udruge s najvišim stupnjem članstva u FIDIC-u, kao autor prvog od niza članak na temu FIDIC-a u Republici Hrvatskoj.

**Pitanja ima dosta,** a isto tako i odgovora. Kao i do sada, slobodno nam pišite na [info@temporis.hr](mailto:info@temporis.hr) o novim temama/problemima, o kojima želite čitati stručne članke. Zahvaljujemo Vam na vašim dosadašnjim komentarima, sugestijama i riječima pohvale.

Nadamo se da će Vam informacije iz Biltena javne nabave koristiti u vašem svakodnevnom radu.

Zagreb, rujan 2016.

Glorija Raguž i Zoran Blažević  
Temporis savjetovanje d.o.o, Zagreb

## IMPRESUM

GLAVNI UREDNIK  
Glorija Raguž

IZVRŠNI UREDNIK  
Zoran Blažević

UREDNIŠTVO  
Glorija Raguž, Zoran Blažević

### SURADNICI/AUTORI

Glorija Raguž, Zoran Blažević, Sanda Božičević, Miljenko Cvitanović, Marija Cvrle, Nina Čavlina-Zrinščak, Martina Franković, Ivančica Franjković, Predrag Jovanović, Martina Juričić, Ante Loboja, Maja Leskovar, Aleksij Mužina, Mislav Polić, Siniša Radaković, Marijana Raguž, Estera Rakić, Anđelko Rukelj, Daliborka Srećković, Valentina Turkalj, Zoran Turuk, Saša Varinac, Tomaž Vesel, Zoran Vuić, Kristina Zovko, Ivan Žilić, Lidija Žunić.

DIZAJN: Iva Denona Vusić

LEKTURA: dr. sc. Boris Beck

TISAK: Denona d.o.o, Zagreb

IZRADA WEB-SUSTAVA: Perpetuum.hr

IZDAVAČ: Temporis savjetovanje d.o.o,  
Kutnjački put 2a, 10000 Zagreb

UPRAVA: Zoran Blažević i Glorija Raguž  
TEMELJNI KAPITAL: 20.000,00 kuna,  
uplaćen u cijelosti

MBS: 080845415

OIB: 80885983918

IBAN: HR53 2340 0091 1106 1551 9,  
Privredna banka Zagreb d.d, Zagreb

T: +385 (0)1 6431 871

T: +385 (0)1 6431 872

F: +385 (0)1 6431 870

E: [info@temporis.hr](mailto:info@temporis.hr)

Bilten javne nabave u Republici Hrvatskoj,  
ISSN 1849-9376 (Online)  
ISSN 2459-5829 (Tisak)



|          |                                                                                                |           |          |                                                                                                       |           |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1</b> | <b>OTVORENI POSTUPAK JAVNE NABAVE<br/>PREMA PRIJEDLOGU NOVOGA ZAKONA<br/>O JAVNOJ NABAVI</b>   | <b>5</b>  | <b>5</b> | <b>MOGUĆNOST SKLAPANJA IZRAVNIH<br/>(IN-HOUSE) UGOVORA O JAVNOJ NABAVI</b>                            | <b>37</b> |
| 1.1      | Uvod                                                                                           | 5         | 5.1      | Uvod                                                                                                  | 37        |
| 1.2      | Tijek postupka                                                                                 | 6         | 5.2      | Uvjeti u <i>acquis communautaire</i>                                                                  | 38        |
| <b>2</b> | <b>PREGOVARAČKI POSTUPAK BEZ<br/>PRETHODNE OBJAVE POZIVA NA<br/>NADMETANJE</b>                 | <b>16</b> | 5.3      | Tumačenje pojma „80% svojih aktivnosti“                                                               | 39        |
| 2.1      | Uvod                                                                                           | 16        | 5.4      | Širenje izuzetka <i>in-house</i> izvan<br>vertikalnoga odnosa (nabava između<br>sestrinskih poduzeća) | 40        |
| 2.2      | Uvjeti za primjenu pregovaračkog<br>postupka bez prethodne objave poziva na<br>nadmetanje      | 17        | 5.5      | Zaključak                                                                                             | 41        |
| 2.3      | Tijek postupka                                                                                 | 18        | <b>6</b> | <b>JAVNA NABAVA I PREKRŠAJNA<br/>ODGOVORNOST</b>                                                      | <b>42</b> |
| <b>3</b> | <b>RAZLOZI ISKLJUČENJA GOSPODARSKIH<br/>SUBJEKATA PREMA ODREDBAMA<br/>DIREKTIVE 2014/24/EU</b> | <b>21</b> | 6.1      | Nadzor nad provedbom Zakona o javnoj<br>nabavi                                                        | 42        |
| 3.1      | Preispitivanje ponuda – provjera<br>odsutnosti razloga isključenja                             | 21        | 6.2      | Prekršajna odgovornost u javnoj nabavi –<br>novine u sustavu                                          | 44        |
| 3.2      | Razlozi isključenja                                                                            | 22        | 6.3      | Zaključno                                                                                             | 48        |
| 3.2.1    | Obvezujući razlozi isključenja                                                                 | 22        | <b>7</b> | <b>PRESUDE EUROPSKOG SUDA</b>                                                                         | <b>49</b> |
| 3.2.2    | Ostali razlozi isključenja                                                                     | 24        | 7.1      | Presuda Europskog suda, predmet<br>C-549/13                                                           | 49        |
| 3.3      | Razdoblje isključenja i mogućnosti za<br>njihovo otklanjanje                                   | 27        | 7.2      | Presuda Europskog suda, predmet<br>C-336/12                                                           | 51        |
| 3.4      | Zaključak                                                                                      | 29        | 7.3      | Presuda Europskog suda, predmet<br>C-552/13                                                           | 53        |
| <b>4</b> | <b>IZUZEĆA OD JAVNE NABAVE</b>                                                                 | <b>30</b> | 7.4      | Presuda Europskog suda, predmet<br>C-42/13                                                            | 54        |
| 4.1      | Uvod                                                                                           | 30        | 7.5      | Presuda Europskog suda, predmet<br>C-234/14                                                           | 58        |
| 4.2      | Izuzeća za javne naručitelje                                                                   | 31        | 7.6      | Presuda Europskog suda, predmet<br>C-425/14                                                           | 58        |
| 4.3      | Posebna izuzeća za sektorske naručitelje                                                       | 35        |          |                                                                                                       |           |
| 4.4      | Zaključno o izuzećima                                                                          | 36        |          |                                                                                                       |           |

|           |                                                                                                           |           |           |                                                                           |           |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|---------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>8</b>  | <b>ELEKTRONIČKA JAVNA NABAVA<br/>PREMA PRAKSI DRŽAVNE KOMISIJE ZA<br/>KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE</b> | <b>62</b> | <b>11</b> | <b>NACIONALNI PROGRAM ZELENE<br/>NABAVE</b>                               | <b>86</b> |
| 8.1       | Uvod                                                                                                      | 62        | 11.1      | Uvod                                                                      | 86        |
| 8.2       | Odredbe u dokumentaciji za nadmetanje                                                                     | 62        | 11.2      | Jačanje instrumenata zelene javne<br>nabave na nacionalnoj razini         | 87        |
| 8.3       | Javno otvaranje ponuda i verifikacija<br>naprednog elektroničkog potpisa                                  | 63        | 11.3      | Dosadašnje iskustvo u ozelenjavanju<br>javne nabave u Republici Hrvatskoj | 89        |
| 8.4       | Pregled i ocjena ponuda                                                                                   | 65        | 11.4      | Zaključak                                                                 | 91        |
| 8.5       | Umjesto zaključka                                                                                         | 67        | <b>12</b> | <b>UVOD – FIDIC I JAVNA NABAVA</b>                                        | <b>92</b> |
| <b>9</b>  | <b>RASKID UGOVORA O JAVNOJ NABAVI</b>                                                                     | <b>68</b> | 12.1      | Što je FIDIC?                                                             | 92        |
| 9.1       | Uvod                                                                                                      | 68        | 12.2      | Kratak povijesni prikaz razvoja FIDIC-ovih<br>uvjeta ugovora              | 95        |
| 9.2       | Načela obveznog prava                                                                                     | 69        | 12.3      | Prednosti FIDIC-ovih ugovora                                              | 96        |
| 9.3       | Ugovor                                                                                                    | 69        | 12.4      | Nedostaci FIDIC-ovih ovih uvjeta ugovora                                  | 96        |
| 9.4       | Raskid Ugovora                                                                                            | 70        | 12.5      | Zaključno                                                                 | 97        |
| 9.5       | Neki od razloga za raskid ugovora                                                                         | 71        | <b>13</b> | <b>JAVNA NABAVA POŠTANSKIH USLUGA</b>                                     | <b>98</b> |
| 9.6       | Forma potrebna za raskid ugovora                                                                          | 72        | 13.1      | Uvod                                                                      | 98        |
| 9.7       | Zaključak                                                                                                 | 72        | 13.2      | Poštanske usluge                                                          | 99        |
| <b>10</b> | <b>JAVNA NABAVA U REPUBLICI<br/>HRVATSKOJ U 2015. I 2014. GODINI</b>                                      | <b>73</b> | 13.3      | Opis poštanske usluge kao predmeta<br>nabave                              | 100       |
| 10.1      | Uvod                                                                                                      | 73        | 13.4      | Priprema troškovnika                                                      | 102       |
| 10.2      | Broj i vrsta naručitelja                                                                                  | 74        | 13.5      | Zaključak                                                                 | 102       |
| 10.3      | Ukupna vrijednost nabave                                                                                  | 75        |           |                                                                           |           |
| 10.4      | Analiza sklopljenih ugovora                                                                               | 78        |           |                                                                           |           |