

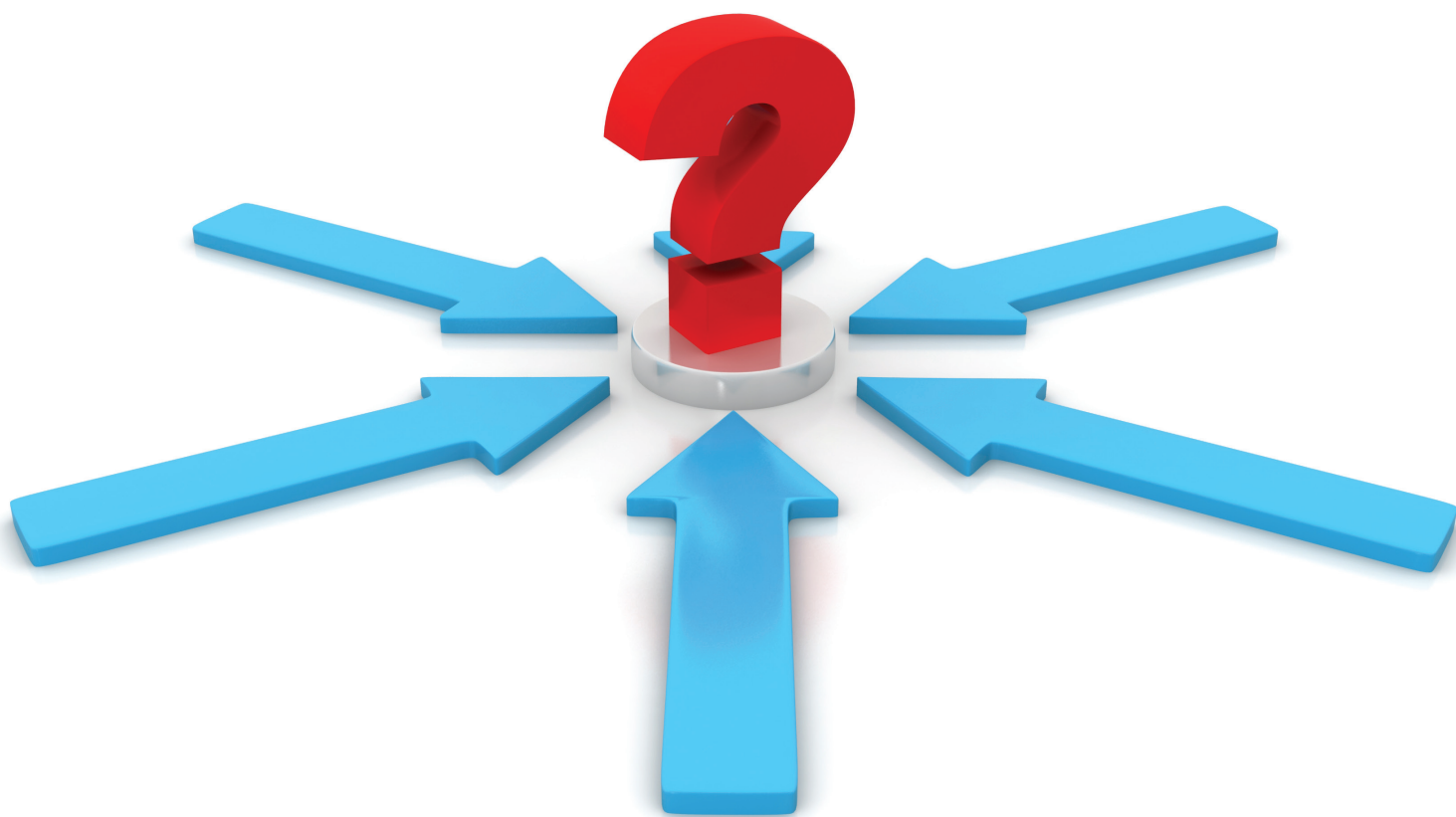
broj 2 BILTEN JAVNE NABAVE U REPUBLICI HRVATSKOJ

Nacrt novog
Zakona o javnoj
nabavi – novine
u sustavu

ESPD – što je i kako se
primjenjuje;
Postupci javne nabave
prema EU direktivama
i nacrtu novog ZJN-a

Ekonomski
najpovoljnija ponuda i
trošak životnog vijeka;
Autorsko pravo i javna
nabava

Za ponuditelje –
sustavi javne
nabave i pravna
zaštita u Republici
Sloveniji i Srbiji



➡ NOVI SUSTAV JAVNE NABAVE – OČEKIVANE PROMJENE I KAKO PRILAGODITI POSLOVANJE

TEMPORIS

Temporis savjetovanje d.o.o., Zagreb, lipanj 2016.

RIJEČ UREDNIKA

Bilten javne nabave u Republici Hrvatskoj prva je redovita periodična stručna publikacija u RH namijenjena svim ponuditeljima i naručiteljima. Pred vama je drugi broj Biltena u kojemu smo za vas pripremili članke vezane za predstojeće izmjene Zakona o javnoj nabavi te probleme iz prakse javne nabave koje imaju naručitelji i ponuditelji.

Nacrt novog Zakona o javnoj nabavi, objavljen u svibnju 2016. na službenim web stranicama Uprave za sustav javne nabave, unosi znatne promjene u sustav. Bilten br. 2 sadrži nekoliko članaka koji opisuju bitne izmjene predviđene Nacrtom Zakona o javnoj nabavi te se također analiziraju odredbe važećih direktiva EU koje su podloga za novi zakonski tekst. Osim nacрта zakona protekli mjeseci bili su obilježeni s dosta pitanja vezanih za e-nabavu te ESPD.

ESPD (engl. *European Single Procurement Document*) osobna je izjava gospodarskih subjekata što predstavlja preliminarni dokaz kojim se zamjenjuju potvrde izdane od tijela javne vlasti (tijela državne uprave i sl) ili trećih osoba (tijela za ocjenjivanje sukladnosti, naručitelji i sl) koja su ponuditelji odnosno natjecatelji obvezni dostaviti prema sadašnjoj zakonskoj regulativi. Odgovore kako primijeniti ESPD u praksi dajemo vam u ovom broju Biltena.

Tijekom edukacija održanih u 2016. i putem telefonskih upita, dobili smo dosta vaših pitanja o svim aspektima javne nabave, od planiranja, pripreme dokumentacija za nadmetanje, objavljivanja i e-nabave, kriterija odabira, pregleda i ocjene ponuda, jamstava, postupka pravne zaštite do pitanja vezanih za izvršenje ugovora. Problematične aspekte javne nabave, koji su identificirani u vašim pitanjima, obrađujemo u člancima kroz analizu zakonskih tekstova, praksu Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave, Europskog suda te praktičnog iskustva autora. Jedan od naših temeljnih ciljeva od samog pokretanja ideje o Biltenu javne nabave, kao središnjem mjestu za razmjenu iskustva, jest da se javna nabava sagledava kao poslovni odnos između javnog i privatnog sektora koji mora poštivati zakonske odredbe i odredbe vezane za etično poslovanje. Kako bismo pomogli dostizanju tog cilja, putem Biltena javne nabave nastojimo ponuditi odgovore naručiteljima i ponuditeljima na aktualna pitanja iz prakse.

Autori stručnih radova naši su predavači i standardni autori te nekoliko novih autora. U ovom broju Biltena javne nabave Tomaž Vesel, glavni državni revizor Republike Slovenije, govori o sustavu javne nabave u Republici Sloveniji. Direktor Ureda za javnu nabavu Republike Srbije te bivši predsjednik Komisije za žalbe pišu o sustavu javne nabave Srbije te na koji način ponuditelji mogu ostvariti pravnu zaštitu. Cilj tih autorskih radova jest upoznavanje ponuditelja iz Republike Hrvatske s tržištima javne nabave u drugim zemljama te davanje smjernica kako mogu uspjeti u postupcima javne nabave Republike Slovenije i Srbije.

Pitanja ima dosta, a isto tako i odgovora. Ukoliko nismo uspjeli odgovoriti na neka pitanja koja vas zanimaju, slobodno nam pišite na info@biltenjavnabave.hr jer s dovršetkom ovog broja Biltena, počinje priprema trećeg broja Biltena javne nabave, koji izlazi u rujnu.

Nadamo se da će vam informacije iz Biltena javne nabave koristiti u vašem svakodnevnom radu.

Zagreb, lipanj 2016.

Glorija Raguž i Zoran Blažević
Temporis savjetovanje d.o.o, Zagreb

IMPRESUM

GLAVNI UREDNIK

Glorija Raguž

IZVRŠNI UREDNIK

Zoran Blažević

UREDNIŠTVO

Glorija Raguž, Zoran Blažević

SURADNICI/AUTORI

Glorija Raguž, Zoran Blažević, Sanda Božičević, Miljenko Cvitanović, Marija Cvrle, Nina Čavlina-Zrinščak, Martina Franković, Ivančica Franjković, Predrag Jovanović, Martina Juričić, Maja Lesković, Marijana Raguž, Anđelko Rukelj, Daliborka Srečković, Valentina Turkalj, Zoran Turuk, Saša Varinac, Tomaž Vesel, Zoran Vuić, Kristina Zovko, Ivan Žilić, Lidija Žunić.

DIZAJN: Iva Denona Vusić

LEKTURA: Dr. sc. Boris Beck

TISAK: Denona d.o.o, Zagreb

IZRADA WEB-SUSTAVA: Perpetuum.hr

IZDAVAČ: Temporis savjetovanje d.o.o,
Kutnjački put 2a, 10000 Zagreb

UPRAVA: Zoran Blažević i Glorija Raguž

TEMELJNI KAPITAL: 20.000,00 kuna,
uplaćen u cijelosti

MBS: 080845415

OIB: 80885983918

IBAN: HR53 2340 0091 1106 1551 9,
Privredna banka Zagreb d.d, Zagreb

T: +385 (0)1 6431 871

T: +385 (0)1 6431 872

F: +385 (0)1 6431 870

E: info@temporis.hr

Bilten javne nabave u Republici Hrvatskoj,
ISSN 1849-9376



1	OTVORENI, OGRANIČENI I PREGOVARAČKI POSTUPCI	5	5	EUROPSKA JEDINSTVENA DOKUMENTACIJA O NABAVI (ESPD)	33
1.1	Vrijednosni pragovi	5	5.1	Uvod	33
1.2	Otvoreni postupak	6	5.2	Što je ESPD	34
1.3	Ograničeni postupak	7	5.3	Obvezna primjena ESPD-a	34
1.4	Pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje	9	5.4	Popunjavanje ESPD-a	35
1.5	Pregovarački postupak s prethodnom objavom poziva na nadmetanje	11	5.5	Sadržaj standardnog obrasca ESPD-a	35
1.6	Umjesto zaključka	12	5.6	Elektronički servis ESPD (eESPD)	36
2	NATJECATELJSKI POSTUPAK UZ PREGOVORE I NATJECATELJSKI DIJALOG	13	5.7	Provjera podataka iz ESPD-a	36
2.1	Uvod	13	5.8	Zaključak	37
2.2	Uvjeti za korištenje natjecateljskog postupka uz pregovore i natjecateljskog dijaloga	14	6	EKONOMSKI NAJPOVOLJNIJA PONUDA I TROŠAK ŽIVOTNOG VIJEKA	38
2.3	Natjecateljski postupak uz pregovore	15	6.1	Uvod	38
2.4	Natjecateljski dijalog	18	6.2	Ekonomski najpovoljnija ponuda kao kriteriji odabira	38
2.5	Umjesto zaključka	20	6.3	Što nam donosi novi Nacrt ZJN-a	40
3	PARTNERSTVO ZA INOVACIJE	22	6.4	Što se mijenja vezano za dosadašnji kriterij ekonomski najpovoljnije ponude	41
3.1	Direktiva o partnerstvu za inovacije	22	6.5	Zaključak	41
3.2	Osnovne odrednice postupka	23	7	NEKE NAPOMENE O SUKOBU INTERESA, PREKRŠAJNOJ I KAZNENOJ ODGOVORNOSTI U SUSTAVU JAVNE NABAVE	42
4	KRITERIJI ZA ODABIR GOSPODARSKIH SUBJEKATA PREMA ODREDBAMA DIREKTIVE 2014/24/EU	26	7.1	Uvod	42
4.1	Uvod	26	7.2	Sukob interesa u javnoj nabavi	43
4.2	Opća načela za dodjelu ugovora	27	7.3	Zaključak	45
4.3	Provjera ispunjavanja kriterija za odabir preispitivanjem ponuda	27	8	PRAVNA ZAŠTITA U POSTUPCIMA JAVNE NABAVE	47
4.4	Kriteriji za odabir	28	8.1	Uvod	47
4.5	Europska jedinstvena dokumentacija o nabavi i popratni dokumenti	29	8.2	Što nam daje praksa DKOM-a po odredbama važećeg ZJN-a	48
4.6	Načini dokazivanja	30	8.3	Žalba i odgovor na žalbu po odredbama važećeg ZJN-a	49
4.7	Norme osiguravanja kvalitete i norme upravljanja okolišem	31	8.4	Korištenje dokaznih sredstava i postupak pravne zaštite	51
4.8	Oslanjanje na sposobnosti drugih subjekata	31	8.5	Promjene u sustavu pravne zaštite predviđene objavljenim Nacrtom ZJN-a	52
4.9	Internetsko spremište potvrda (e-Certis)	32	8.6	Zaključak	53

9	JAMSTVA U JAVNOJ NABAVI – INSTRUMENTI OSIGURANJA NARUČITELJA I KAKO IH DEFINIRATI NA ISPRAVAN NAČIN	55
9.1	Uvod	55
9.2	Regulativa o jamstvima u javnoj nabavi	56
9.3	Umjesto zaključka	61
10	TEŽAK PROFESIONALNI PROPUST	62
10.1	Što je težak profesionalni propust	62
10.2	Kako se dokazuje počinjeni težak profesionalni propust	63
10.3	Kakvo postupanje protivno propisima može biti težak profesionalni propust	64
10.4	Naručitelj mora ocijeniti okolnosti vezane uz profesionalni propust u svakom konkretnom slučaju	65
10.5	Okolnost teškog profesionalnog propusta treba biti utvrđena	66
10.6	Uvjeti za zakonitost odluka naručitelja	67
10.7	Nacrt prijedloga novog Zakona o javnoj nabavi	67
11	ELEKTRONIČKA JAVNA NABAVA – NAJČEŠĆA PITANJA NARUČITELJA	68
11.1	Uvodne napomene	68
11.2	Odredbe u dokumentaciji za nadmetanje	70
11.3	Objava postupka	71
11.4	Javno otvaranje ponuda	74
11.5	Radnje nakon otvaranja ponuda	76
11.6	Zaključne napomene	78
12	ZELENA NABAVA U POSTUPCIMA JAVNE NABAVE	80
12.1	Uvod	80
12.2	Pravni okvir zelene javne nabave	81
12.3	Temeljne odrednice zelene nabave	82
12.4	Ključni sektori zelene javne nabave	82
12.5	Eko oznake i drugi certifikati	83
12.6	Zaključak	84
13	JAVNA NABAVA I AUTORSKA PRAVA – PROBLEMI U PRAKSI	85
13.1	Uvod	85
13.2	Autorsko djelo	85
13.3	Autor	86
13.4	Sadržaj autorskog prava	86
13.5	Autorsko pravo u pravnom prometu	87
13.6	Primjer iz prakse	88
13.7	Zaključak	89

14	INSTITUCIONALNO UREĐENJE SUSTAVA JAVNE NABAVE U REPUBLICI SLOVENIJI I DONOŠENJE NOVOG ZAKONA O JAVNOJ NABAVI (ZJN-3)	90
14.1	Dosadašnje uređenje	90
14.2	Stanje na tržištu javnih nabava u Republici Sloveniji	91
14.3	Novi Zakon o javnoj nabavi (ZJN-3)	91
14.4	Uređenje pravne zaštite u Republici Sloveniji	93
14.5	Zaključak	95
15	JAVNA NABAVA U REPUBLICI SRBIJI	96
15.1	Statistički podaci o javnoj nabavi u Republici Srbiji za 2015. godinu	96
15.2	Provođenje postupaka javne nabave u Republici Srbiji	97
15.3	Institucionalni okvir javne nabave u Republici Srbiji	98
15.4	Najčešći propusti naručitelja i ponuditelja	99
15.5	Zaključak – smjer razvoja	99
16	ZAŠTITA PRAVA U POSTUPCIMA JAVNE NABAVE U REPUBLICI SRBIJI	101
16.1	Uvod	101
16.2	Aktivna legitimacija za podnošenje zahtjeva za zaštitu prava	102
16.3	Primjena odredbi Zakona o općem upravnom postupku	102
16.4	Način podnošenja zahtjeva za zaštitu prava	103
16.5	Rokovi za podnošenje zahtjeva za zaštitu prava	103
16.6	Sadržaj zahtjeva za zaštitu prava	104
16.7	Posljedice podnijetog zahtjeva za zaštitu prava	105
16.8	Prethodna provjera zahtjeva za zaštitu prava	105
16.9	Postupanje naručitelja poslije prethodnog ispitivanja zahtjeva za zaštitu prava	106
16.10	Postupak pred Republičkom komisijom	106
16.11	Naknada i troškovi postupka zaštite prava	107
16.12	Najčešće nepravilnosti utvrđene u odlukama Republičke komisije	108
16.13	Zaključak – statistički podaci o radu Republičke komisije	108